



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДА КРАСНОЯРСКА ЗА 2023 ГОД

(утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска от 26.04.2024 № 17)

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.1.2 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2024 год, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.33 Положения о бюджетном процессе, утвержденного Решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске»¹, ст.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.

Предметом внешней проверки являются:

годовой отчет об исполнении бюджета города за 2023 год (далее – Годовой отчет), также документы и материалы, представляемые одновременно в Контрольно-счетную палату города Красноярска в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств;

документы и материалы, предоставляемые главными администраторами бюджетных средств по запросам Контрольно-счетной палаты города Красноярска.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главные администраторы бюджетных средств, финансовый орган администрации города Красноярска.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета города за 2023 год, анализ (оценка) исполнения бюджета города за 2023 год.

Использовались данные департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска, главных администраторов бюджетных средств, раздела «Открытый бюджет» официального сайта администрации города Красноярска и Правительства Красноярского края,

¹ Годовой отчет об исполнении бюджета города до его рассмотрения Красноярским городским Советом депутатов подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города.

УФНС России по Красноярскому краю, информация, полученная от контрольно-счетных органов муниципальных образований в рамках заключенных соглашений, информация по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Итоги социально-экономического развития города за 2023 год подготовлены на основе данных Красноярскстата² и организаций города³.

В отдельных случаях незначительные расхождения между итоговыми величинами и суммой слагаемых объясняются округлением данных.

Примененные в данном Заключении сокращения указаны в приложении 1 к Заключению.

I. Результаты экспертизы Годового отчета (основные выводы)

1.1. Бюджетная отчетность ГАБС и Годовой отчет представлены в КСП в срок, установленный бюджетным законодательством (ст.264.4 БК РФ, ст.33 Положения о бюджетном процессе).

1.2. В ходе экспертизы достоверность и полнота Годового отчета (ф. 0503117) подтверждена данными годовой бюджетной отчетностью ГАБС (ф. 0503127), а также данными отчета УФК по краю.

1.3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности 21 ГАБС установлено следующее.

1.3.1. Состав бюджетной отчетности ГАБС соответствует составу отчетности, определенному ст.264.1 БК РФ и Инструкцией № 191н, за исключением бюджетной отчетности одного ГАБС⁴, в которой выявлен факт неполноты представленных форм.

1.3.2. Достоверность поступления доходов и кассовое исполнение расходов, представленных в годовой бюджетной отчетности ГАБС, подтверждена данными УФК по краю.

1.3.3. При сопоставлении показателей, указанных в формах отчетности (ф. 0503130⁵, 0503169⁶), с показателями Главной книги (ф. 0504072) несоответствия не установлены.

1.3.4. Достоверность балансовой стоимости произведенных активов бюджетной отчетности (стр. 070 ф. 0503130) не подтверждена в связи с непредоставлением ДМИиЗО⁷ информации о земельных участках, используемых

² Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (далее- Красноярскстат).

³ Письмо департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города от 14.03.2024 № 11-2823.

⁴ В составе бюджетной отчетности администрации Железнодорожного района в городе не представлена таблица № 15 к ф. 0503160, раскрывающая причины увеличения просроченной дебиторской задолженности.

⁵ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

⁶ Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности.

⁷ Орган администрации города, осуществляющий управление и распоряжение муниципальной собственностью города, в том числе земельными участками, в соответствии с распоряжением администрации города от 23.05.2013 № 110-р «Об

ГАБС и подведомственными им казенными учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования.

1.3.5. Ряд субъектов учета не размещали на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики, что не соответствует требованиям федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»⁸. Указанное нарушение указывалось КСП в заключениях о результатах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год, но не было принято во внимание.

1.3.6. При проведении КМ⁹ в МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» (подведомственное учреждение администрации города) установлен факт несвоевременного списания с учета материальных запасов (автономные пожарные извещатели) на сумму 406,4 тыс. рублей, что привело к искажению данных бухгалтерской отчетности данного учреждения¹⁰ и, соответственно, к искажению консолидированной бюджетной отчетности администрации города, что служит основанием привлечения к административной ответственности¹¹. Указанное нарушение отражено в акте по результатам данного КМ, направленного учреждению 10.04.2024. О допущенном нарушении проинформированы управление делами администрации города и департамент финансов¹². Выявленный факт не повлиял на достоверность бюджетной отчетности (ф. 0503117). В ходе экспертизы данное нарушение было устранено¹³.

1.4. Экспертизой документов и материалов, представленных одновременно с Годовым отчетом, установлено следующее.

1.4.1. Исполнение бюджета города в 2023 году осуществлено с соблюдением требований, установленных законодательством к объему резервного фонда администрации города, размеру дефицита бюджета города, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание.

1.4.2. Баланс исполнения бюджета за 2022 год, представленный одновременно с Годовым отчетом (ф. 0503120), составлен финансовым органом с учетом показателей бухгалтерской отчетности ГАБС.

1.4.3. Сумма дебиторской и кредиторской задолженности, указанная в ф. 0503169, не соответствует суммам задолженности, отраженным в ф. 0503160, что требует уточнения. Департаментом финансов приняты меры по устранению данного несоответствия.

утверждении Положения о департаменте муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск».

⁸ Утвержден приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

⁹ «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций, а также оценка эффективности формирования муниципальной собственности на эти цели, управления и распоряжения такой собственностью».

¹⁰ Завышены значения граф 6, 8 по строке 080 «Материальные запасы» баланса МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ».

¹¹ Указанное искажение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.

¹² Письмо КСП № 236 от 29.03.2024.

¹³ Письмо департамента финансов от 26.04.2024 № 11/1201-ф.

II. Анализ исполнения бюджета города за 2023 год

2.1. В 2023 году российская экономика развивалась в условиях стабильно высокого и постепенно нарастающего санкционного давления. Несмотря на это она показала высокую степень устойчивости и адаптации к изменившимся внешним условиям. По итогам 2023 года значения большинства ключевых социально-экономических показателей РФ выросли и смогли компенсировать падение 2022 года¹⁴.

Показатель	Город	Край	РФ
Индекс промышленного производства, %	99,4	94,4	103,5

Индекс промышленного производства в январе - декабре 2023 года в целом по России показал высокие темпы роста (+3,5%). В городе данный показатель сложился в размере 99,4%, что выше краевых значений на 5,0 п.п. Положительная динамика отмечена по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» - 103,4%, «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» - 101,2%.

Не достигли запланированных значений сферы: «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (99,6%), «Обрабатывающие производства» (город - 99,0%, край - 93,2%, Россия - 107,5%).

Наибольший удельный вес в обрабатывающих производствах занимает отрасль «Производство металлургическое» (около 70%), индекс производства по которой в сравнении с 2022 годом снизился на 9,6 п.п. Основными причинами послужило: режим внешних ограничений и падение цен на алюминий, снижение объемов продаж золота и палладия на внешнем рынке вследствие введения с 1 октября 2023 года в отношении этих металлов вывозных таможенных пошлин.

Максимальные темпы роста в обрабатывающей промышленности показали следующие отрасли:

«Производство компьютеров, электронных и оптических изделий» - 156,1%;

«Производство резиновых и пластмассовых изделий» - 107,0%;

«Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» - 106,0%. Также высокий рост производства (на 30 п.п.) по сравнению с 2022 годом показала отрасль «Производство транспортных средств и оборудования».

Драйвером роста отраслей в отчетном году послужило активное импортозамещение. Увеличение объемов промышленного производства и демографические тенденции привели к снижению безработицы на 20%. Уровень инфляции (индекс потребительских цен) к концу отчетного периода зафиксирован в размере 105,88%, что ниже уровня 2022 года на 58,6 п.п. На снижение инфляции повлияло ужесточение денежно-кредитной

¹⁴ <https://ach.gov.ru/audit/oper-2023#macro>.

политики Банка России и повышение ключевой ставки во втором полугодии 2023 года с 7,5% до 16%.

2.2. Основные параметры бюджета города в 2023 году сложились следующим образом.

Поступления по доходам составили или 99,2% к плану года.	56 151,9 млн. рублей
Неисполнено доходов	469,2 млн. рублей.
Освоение расходов составило или 96,7% к плану года.	55 587,2 млн. рублей.
Неосвоено расходов	1 915,5 млн. рублей.
Профицит бюджета города	564,7 млн. рублей.
Объем муниципального долга	6 100,0 млн. рублей.

Ограничения, установленные БК РФ к объему долга и расходам на его обслуживание, соблюдены.

Анализ исполнения основных параметров бюджета города представлен в таблице:

млн. рублей

Наименование	2022 год	2023 год				Исполнено, %			
		перв. ред.	послед. ред.	уточненные бюджетные назначения	исполнено	к отчету за 2022 год	к перв. ред.	к послед. ред.	к уточненным бюджетным назначениям
1	2	3	4	5	6	7=6/2	8=6/3	9=6/4	10=6/5
Доходы, всего	52 102,5	52 181,9	60 017,6	56 621,0	56 151,9	107,8	107,6	93,6	99,2
Налоговые доходы	25 325,5	27 348,3	28 063,4	28 063,4	28 121,1	111,0	102,8	100,2	100,2
Неналоговые доходы	1 744,9	1 743,3	1 791,6	1 791,6	1 846,9	105,8	105,9	103,1	103,1
Безвозмездные поступления	25 032,2	23 090,2	30 162,6	26 766,1	26 183,9	104,6	113,4	86,8	97,8
Расходы	51 305,4	52 181,9	60 899,2	57 502,7	55 587,2	108,3	106,5	91,3	96,7
Дефицит (-)/ профицит (+)	797,1	0,0	-881,6	-881,6	564,7	x	x	x	x

2.3. Структура муниципального долга по сравнению с 2022 годом не изменилась. В «долговом портфеле» - кредиты коммерческих банков и муниципальные ценные бумаги.



Объем муниципального долга города сложился в размере 6 100,0 млн. рублей, что ниже верхнего его предела, установленного Решением о бюджете города

по состоянию на 01.01.2024¹⁵ (подтверждено данными ф.0503172), и соответствует требованиям бюджетного законодательства.

По сравнению с 01.01.2023 объем долга снизился на 450,0 млн. рублей (на 6,9%), что представлено на диаграмме.

При росте собственных доходов в 2023 году на 10,7% доля муниципального долга по сравнению с прошлым годом сократилась на 3,8% и составила 20,4% (на 01.01.2023 – 24,2%).



2.4. На обслуживание муниципального долга (ф.0503123) направлено 70,6% от уточненных бюджетных назначений или

416,8 млн. рублей.

Доля этих расходов в общем объеме расходов бюджета города (за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций), уменьшилась на 0,1 п.п. и составила 1,1%.

Положительное влияние оказали: привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 1 500,0 млн. рублей по ставке 0,1% годовых; погашение за счет собственных средств бюджета города второй части номинальной стоимости облигационного займа 2020 года в объеме 750,0 млн. рублей и досрочное погашение коммерческих кредитов в объеме 600,0 млн. рублей; заключение дополнительных соглашений по снижению процентных ставок и расторжение действующих МК; привлечение в течение года остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города на покрытие временных кассовых разрывов.

Долговая политика города направлена на последовательное снижение муниципального долга и поддержание его объема на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством РФ.

По состоянию на 01.04.2023 город отнесен к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости¹⁶. Рейтинг кредитоспособности города¹⁷ 14.07.2023 был подтвержден на уровне «ruA» с позитивным прогнозом, 27.12.2023 рейтинг повышен до уровня «ruA+» со стабильным прогнозом¹⁸.

¹⁵ Верхний предел муниципального внутреннего долга города по состоянию на 01.01.2024 установлен в размере 6 550,0 млн. рублей.

¹⁶ Приказ Министерства финансов края от 14.07.2023 № 76.

¹⁷ Оценка уровня кредитоспособности, присвоенная городу рейтинговым агентством «Эксперт РА» по национальной рейтинговой шкале.

¹⁸ https://raexpert.ru/ratings/regioncredit_all/.

2.5. Остатки средств на лицевом счете бюджета города на 01.01.2024 (ф. 0503140) сформировались в размере

1 711,4 млн. рублей.

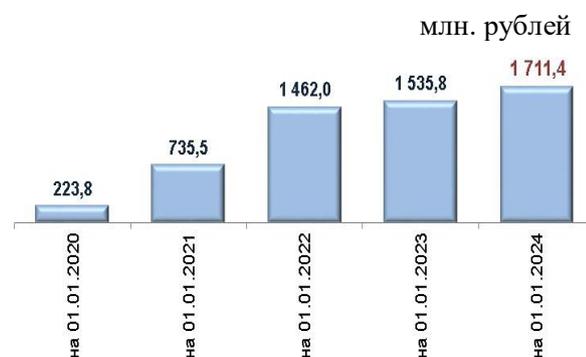
Согласно Годовому отчету указанный объем сложился за счет: остатков собственных средств (938,4 млн. рублей), неосвоенных ассигнований из вышестоящих бюджетов (85,4 млн. рублей), средств бюджетных (автономных) учреждений города (687,6 млн. рублей).

Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит информацию о правовых основаниях, в соответствии с которыми образовались остатки средств учреждений (абз. 1 и 2 ст. 78.1, ст. 78.2 БК РФ), и об объеме средств, который может быть использован ими в соответствии с требованиями ч.17, 18, ст.30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ, ч. 3.15, 3.17, 3.18 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ¹⁹, а также о том, какой объем средств, являющийся остатком средств бюджета города на начало текущего года, подлежит распределению в соответствии со ст. 96 БК РФ и ст. 8.1 Положения о бюджетном процессе.

Не регламентирован правовым актом представительного органа возврат в бюджет города остатка субсидии на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями в объеме, соответствующем не достигнутому показателям муниципального задания указанными учреждениями. Форма принимаемого учредителем до 01 марта финансового года решения о наличии потребности в направлении остатков субсидий на капитальные вложения, остатков целевых субсидий не утверждена²⁰.

По состоянию на 01.01.2023 на едином счете бюджета города также находились остатки средств бюджетных (автономных) учреждений города в размере 626,7 млн. рублей. Информацию о распределении либо использовании в течение отчетного года указанных остатков средств пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит.

На протяжении 5 лет объемы остатков средств бюджета города на начало отчетного



¹⁹ В соответствии с решениями соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждения.

²⁰ Приказ департамента финансов администрации города от 16.01.2015 № 15

финансового года складываются с ростом²¹, что может свидетельствовать, в частности, о рисках неисполнения муниципальных заданий либо об их утверждении с нарушением установленных условий нормирования, а также иных негативных факторах (завышение потребности).

2.6. Исполнение доходной части бюджета города.

2.6.1. Сумма поступлений по налоговым и неналоговым доходам составила (100,4% к плану года). Информация об исполнении доходов в разрезе источников приведена в приложении 2 к Заключению.

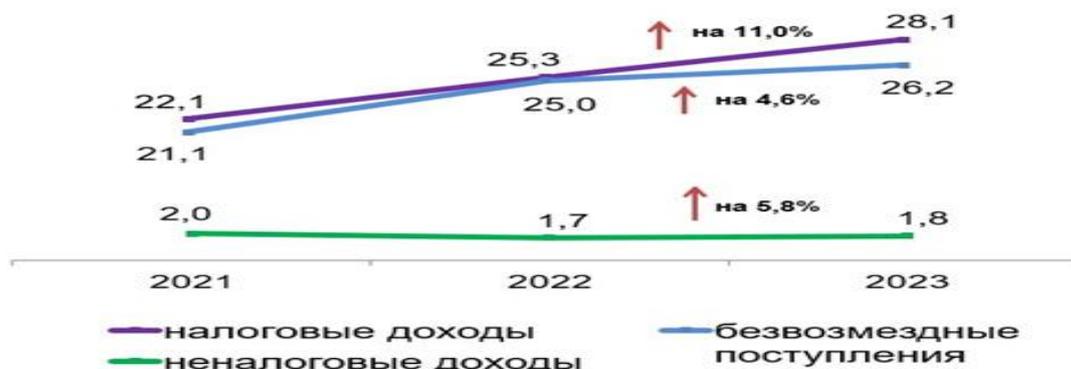
29 968,0 млн. рублей

2.6.2. Сумма безвозмездных поступлений в бюджет города составила 97,8% к плану года - Информация об исполнении таких поступлений в разрезе МБТ представлена в приложении 3 к Заключению.

26 183,9 млн. рублей.

2.7. Динамика поступления доходов в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2021-2023 годах представлена на диаграмме.

млн. рублей



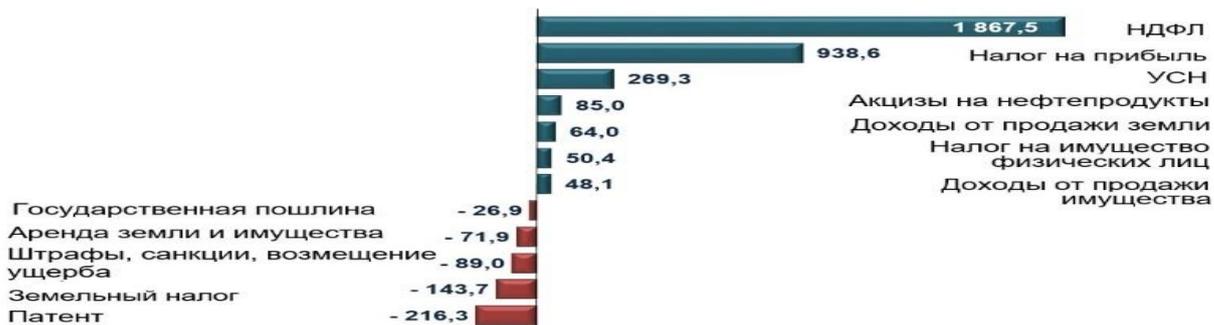
Основные поступления бюджета города, как и в предыдущие годы, формируются за счет налоговых доходов (50,0%).

По сравнению с прошлым финансовым периодом поступления в бюджет города в 2023 году увеличились на 4 049,3 млн. рублей (на 7,8%).

2.7.1. Основные виды собственных доходов, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2022 годом, представлены на диаграмме.

млн. рублей

²¹ Данные ф. 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств».



Фактическое значение целевого индикатора «Темп прироста доходной части бюджета города» в 2023 году к 2022 году²² составило 7,8%, что превысило запланированный уровень (3,5%).

2.7.2. Поступило налогов сверх запланированного объема на (исполнение 100,2% к плану года).

2 795,7 млн. рублей

Структура налоговых доходов существенных изменений не претерпела. Основным доходообразующим налогом бюджета города остался НДФЛ, доля которого в 2023 году составила 52,4% от общего объема налоговых доходов



Плановые бюджетные назначения перевыполнены по трем налоговым доходам: налог на прибыль - 115,2% к плану года (5 102,4 млн. рублей) исполнен выше запланированного ввиду увеличения поступлений от организаций, осуществляющих: добычу полезных ископаемых; транспортировку и хранение; финансовую и страховую деятельность (за счет объемов производства и оказания услуг); металлургическое производство (в основном, за счет уточнения организацией налоговой декларации за 2022 год);

НДФЛ - в основе дополнительных поступлений налога - 100,7% к плану года (14 746,7 млн. рублей) - доходы, полученные в виде дивидендов от долевого участия в организациях, занятых в сферах строительства зданий и оптовой торговли;

налог на имущество физических лиц поступил в объеме 113,1% к плану года (477,0 млн. рублей) ввиду роста начислений по этому налогу на основании уточнения налоговыми органами сведений о налоговой базе за 2022 год.

По остальным налоговым доходам бюджетные назначения не исполнены

²² Определен в МП «Управление муниципальными финансами» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

(на 772,9 млн. рублей), в том числе по земельному налогу (на 63,5 млн. рублей).

2.7.3. За 2023 год земельный налог поступил в размере 750,7 млн. рублей (92,2% к плану года), что меньше по сравнению с 2022 годом на 16,1%. Одна из причин - уменьшение кадастровой стоимости земельных участков по отдельным организациям-налогоплательщикам в результате проведенной в 2022 году государственной кадастровой оценки земель²³.

Отмечаем, что пояснительная записка (ф.0503160) не содержит информацию о влиянии установленных НК РФ²⁴ особенностей исчисления налоговой базы по земельному налогу в 2023 году, согласно которым в случае увеличения кадастровой стоимости земельных участков в связи с переоценкой для исчисления земельного налога применяется кадастровая стоимость земельных участков, действующая в 2022 году.

Кроме указанного, динамика исполнения по земельному налогу зависела от принятых УФНС по краю в отчетном году решений о предоставлении отсрочек (рассрочек) по его уплате на сумму 3,4 млн. рублей²⁵, а годом ранее - на сумму 62,9 тыс. рублей²⁶.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год, проведенной ДЭПиИР, сумма налоговых расходов бюджета города, обусловленная предоставлением льгот по земельному налогу²⁷, составила 914,5 млн. рублей. Из них объем технических налоговых расходов в связи с предоставлением льгот органам государственной власти края и учреждениям, использующим земельные участки для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации (осуществления) полномочий органов государственной власти края, указан в размере 183,3 млн. рублей (20,0%).

	млн. руб.		
	Выпадающие доходы, обусловленные предоставлением льгот по земельному налогу	Поступление земельного налога в бюджет города	Недоимка по земельному налогу
2022 год	914,5	894,4	72,9
2021 год	868,5	867,7	72,4

Несмотря на то, что оценка налоговых расходов за 2023 год будет проведена

²³ Оценка проведена КГБУ «Центр кадастровой оценки». Результаты оценки утверждены приказом Министерства экономики и регионального развития края от 11.11.2022 № 5н «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Красноярского края».

²⁴ Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», письмо Федеральной налоговой службы России от 06.02.2023 № БС-4-21/1327@ «О рекомендациях по применению правил определения налоговой базы по земельному налогу, предусмотренных абзацем восьмым пункта 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации».

²⁵ Письмо УФНС по краю от 02.04.2024 № 2.15-07/06313@.

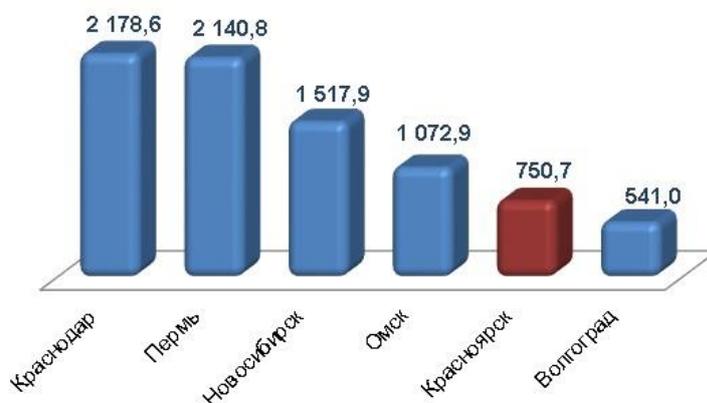
²⁶ Письмо УФНС по краю от 17.03.2023 № 2.15-09/04883@.

²⁷ В соответствии с решением Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска».

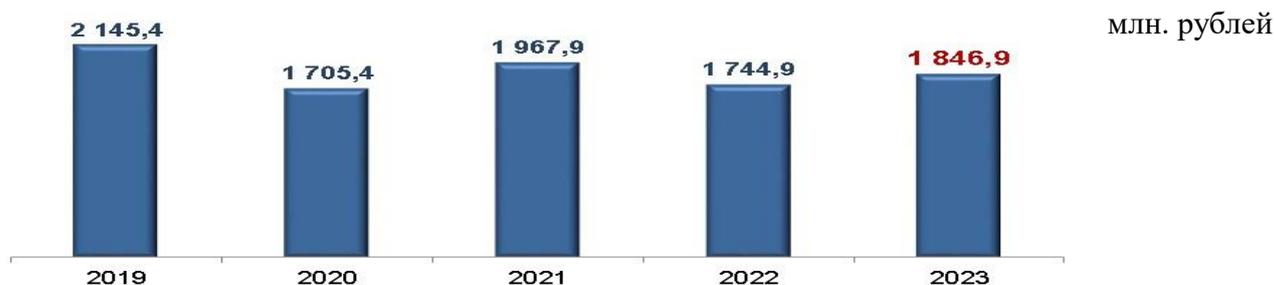
в срок до 01.10.2024²⁸, уже сейчас можно сделать вывод о том, что сумма выпадающих доходов станет сопоставима с выпадающими доходами бюджета города за 2022 год.

В 2023 году, как и в предыдущие годы, у города Красноярска сложилась наиболее низкая доля доходов от поступления земельного налога в общем объеме налоговых доходов (приложение 4 к Заключению)²⁹.

Объем земельного налога, поступившего в 2023 году, по 6-ти городам-миллионникам представлен на диаграмме.



2.7.4. В 2023 году сумма поступивших неналоговых доходов выше, чем в 2022 году, на 102,0 млн. рублей.



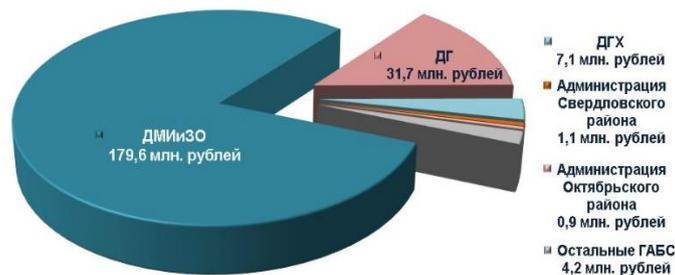
Сравнительный анализ 6-ти городов-миллионников показал, что по объему неналоговых поступлений в 2023 году город Красноярск занимает последнее место.



²⁸ В соответствии с постановлением администрации города от 27.12.2019 № 997 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Красноярска и Порядка оценки налоговых расходов города Красноярска» формирование сводной оценки эффективности налоговых расходов производится ДЭПиИР до 1 октября года, следующего за отчетным финансовым годом.

²⁹ Анализ проведен по городам с численностью населения свыше 1 млн. человек: г. Красноярск, г. Пермь, г. Краснодар, г. Новосибирск, г. Омск, г. Волгоград.

Анализ исполнения неналоговых доходов бюджета города (ф.0503164) показал, что из 21 ГАБС 13 не обеспечили планируемые поступления неналоговых доходов в бюджет города по 70 источникам³⁰.



В структуре неналоговых поступлений наибольшая доля приходится на доходы, администрируемые ДМИиЗО³¹, – 66,7%.

Исполнение плановых назначений, закрепленных за ДМИиЗО, составило 98,2%. Не поступило в бюджет города 22,1 млн. рублей, в основном, по арендным обязательствам за муниципальное недвижимое имущество.

По арендной плате за землю исполнено 599,7 млн. рублей (88,6% к плану года); по арендной плате за объекты муниципального нежилого фонда поступило 246,7 млн. рублей (90,3% к плану). Недостижение запланированного уровня собираемости текущих платежей и погашение задолженности прошлых лет в меньшем объеме ежегодно формирует низкий уровень исполнения запланированных поступлений.

Не обеспечено выполнение плановых назначений по следующим доходным источникам:

плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в объеме 55,9 млн. рублей (78,6% к плану года). Низкий процент исполнения сложился в связи с тем, что с конца 2022 года отходы производства и потребления не размещаются на специализированном полигоне в городе. В 2023 году единственным полигоном для размещения мусора, собранного с территории города и окрестностей является полигон АО «Автоспецбаза», расположенный в Емельяновском районе, в связи с чем плата за размещение твердых коммунальных и иных отходов поступает в бюджет данного района. При этом, бюджетные назначения по данному источнику в течение отчетного года не уточнялись;

доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) исполнены в размере 16,5 млн. рублей (87,3% к плану) в связи с тем, что коэффициент использования парковочных мест сложился ниже запланированного уровня;

плата по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции поступила в объеме 10,5 млн. рублей (96,7% к плану) в связи с несоблюдением рекламодателями сроков оплаты по заключенным договорам и принятием уполномоченными лицами своевременных мер по демонтажу конструкций и вовлечение в гражданский оборот неправомерно занятых мест.

Исполнение по основным неналоговым доходам сложилось следующим образом:

доходы от продажи объектов муниципального нежилого фонда составили

³⁰ Выборка произведена без учета сальдированного результата исполнения по неналоговым доходам.

³¹ Орган, ответственный за управление и распоряжение муниципальным имуществом.

141,5 млн. рублей (153,9% к плану года), доходы от продажи земельных участков - 192,9 млн. рублей (112,7% к плану) – перевыполнение обусловлено тем, что выставленные на торги по ФЗ № 178-ФЗ объекты и земельные участки были реализованы по цене выше запланированной, а также досрочным внесением рассроченных платежей при реализации объектов и земельных участков по условиям ФЗ № 159-ФЗ;

доходы от продажи квартир исполнены в сумме 22,6 млн. рублей (115,0% к плану) в результате досрочного внесения рассроченных платежей по ранее проданным квартирам, а также увеличения платежей за принадлежащие муниципальному образованию доли в праве общей долевой собственности на жилые помещения (квартиры) по решению суда;

платежи от муниципальных унитарных предприятий поступили в полном объеме (6,9 млн. рублей) в размере 30% от их чистой прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год. Анализ «Сведений о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф.0503174) показал, что в части указанных поступлений на 01.01.2024 имеется переплата в бюджет города в размере 0,5 млн. рублей.

Отмечаем, что впервые за длительный период времени выполнены плановые назначения по плате за наем муниципальных жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда - 106,7% (в 2021 году - 64,0%, в 2022 году – 87,7%). Это обусловлено проведением работы ГАБС - администрациями Кировского и Октябрьского районов в городе, в ходе которой ООО УК «ЖСК» стала регулярно перечислять собранную плату за наем, а также погасила задолженность по перечислению, сложившуюся на 01.01.2023³². Однако, поступление этих средств в бюджет изначально не было запланировано в полном объеме.

2.7.5. МБТ суммарно составили 26 244,8 млн. рублей или 98,0% к плану года. Основной удельный вес в безвозмездных поступлениях приходится на субвенции (63,8%) и субсидии (28,3%). Не поступило в бюджет 544,1 млн. рублей МБТ.

Бюджетные назначения по субвенциям исполнены в сумме 16 700,9 млн. рублей (99,9% к плану года). По сравнению с предыдущим годом их объем увеличился на 1 917,1 млн. рублей (на 13%). Вместе с тем, отмечаем, что в 2023 году в бюджет города не в полном объеме поступили средства по 7 из 21 субвенции (18,1 млн. рублей), в их числе на:

осуществление присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, без взимания родительской платы;

³²Письма администрации Кировского района в городе от 22.03.2024 № 1346, администрации Октябрьского района в городе от 22.03.2024 № 754.

обеспечение бесплатным питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы.

Исполнение бюджетных назначений по субсидиям составило 7 398,6 млн. рублей или 93,4% к плану года, однако объем их поступлений по сравнению с предыдущим периодом снизился на 1 610,9 млн. рублей или на 16,9%.

В отчетном периоде не в полном объеме поступило средства 523,1 млн. рублей по 14 из 49 субсидий, в их числе средства, влияющие на финансовое обеспечение исполнения стратегических показателей, в том числе НП, на:

реализацию проектов улично-дорожной сети, расположенной в границах населенных пунктов, предусматривающих жилищное строительство;

финансирование (возмещение) расходов на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе Красноярске;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

увеличение охвата детей, обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам.

Запланированные поступления по иным МБТ исполнены в сумме 2 145,3 млн. рублей или 99,5% к плану года (не поступило 3,0 млн. рублей). По сравнению с предыдущим годом по иным МБТ отмечается увеличение их поступления на 856,4 млн. рублей (на 66,4%).

Из 9 трансфертов в бюджет города в отчетном году недопоступили средства по МБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

2.8. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность бюджета города составила 27 093,7 млн рублей, в том числе просроченная – 1 315,4 млн рублей (ф. 0503169). По сравнению с началом отчетного периода общий объем задолженности снизился на 3 369,8 млн рублей (на 11%). Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 33,8 млн рублей (на 3,4%), что является негативным фактором при исполнении бюджета.

2 053,9 млн. рублей.

2.9. Объем недоимки по состоянию на 01.01.2024³³

и составил

По сравнению с началом года рост - 285,4 млн. рублей (на 16,1%)³⁴.

млн. рублей.



Недоимка по налоговым доходам за 2023 год снизилась на 28,7 млн. рублей (на 3,9%) и составила 701,9 млн. рублей. Ее погашение отмечается, в основном, по налогу на прибыль (снизилась в 3,5 раза), чему, по мнению КСП, способствует институт единого налогового платежа.

Основной объем недоимки по налоговым доходам приходится на НДФЛ (26,0%), УСН (23,1%), налог на имущество физических лиц (21,3%). Наибольший рост сложился по НДФЛ – на 82,5 млн. рублей (на 82,7%), УСН – на 89,8 млн. рублей (в 2,2 раза).

При этом, из общего объема недоимки по налоговым доходам возможно к взысканию 90%³⁵.

Несмотря на работу комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины³⁶, сохраняется недоимка по местным налогам: по налогу на имущество физических лиц ее размер на уровне 01.01.2023, земельному налогу – рост 120,1%.

Сводным планом мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города на 2023 год³⁷, утвержденным Главой города 18.01.2023³⁸, предусмотрены мероприятия по взысканию задолженности по неналоговым доходам.

³³ Письмо департамента финансов от 22.03.2024 № 07/820-ф.

³⁴ Информация о недоимке в бюджет города по состоянию на 01.01.2023 предоставлена в КСП письмом департамента финансов от 20.03.2023 № 07/754-ф.

³⁵ Письмо департамента финансов от 22.03.2024 № 820-ф.

³⁶ Создана в соответствии с постановлением администрации города от 20.03.2008 № 328 «О создании комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины».

³⁷ Раздел 4.2 «Осуществление претензионно-исковой работы по снижению уровня задолженности по неналоговым доходам».

³⁸ Правовой статус документа «Сводный план мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города» не определен.

Однако, недоимка по неналоговым платежам ежегодно прирастает и на 01.01.2024 составила 65,8% от общего объема недоимки -

1 352,0 млн. рублей.

За отчетный период ее рост составил 130,3%, что свидетельствует о недостатках системы управления,

млн. рублей.



Из общего объема недоимки по неналоговым доходам подлежит взысканию 82%, оставшаяся часть фактически невозможная к взысканию, так как числится за должниками – банкротами и ликвидированными организациями.

Основная «масса» недоимки - по неналоговым доходам, администрируемым ДМИиЗО, - 873,1 млн. рублей (увеличение за отчетный период на 9,2%), из них порядка 75% - по доходам от арендной платы за землю, при этом ее объем (652,0 млн. рублей) превышает поступления по данному доходному источнику (599,7 млн. рублей).

Объем недоимки по неналоговым доходам, администрируемым ДМИиЗО, в сопоставлении с общим исполнением неналоговых доходов представлен на диаграмме.



За 2023 год ДМИиЗО в суд направлено 1 300 исковых заявлений (из них 1 190 - по взысканию арендной платы за землю, 93 - по взысканию арендной платы за муниципальное имущество) на сумму 183,8 млн. рублей³⁹. По состоянию на 01.01.2024 судами удовлетворено 523 требования о взыскании 81,8 млн. рублей.

³⁹ Письмо ДМИиЗО от 21.03.2024 № 5082ги.

Кроме того, за отчетный период ДМИИЗО на основании п. 2 ст. 160.1 БК РФ произведено списание задолженности на сумму 55,3 млн. рублей, в том числе начисленной и неоплаченной неустойки (пени, штрафы) ООО «Торговый дом Транс-Альфа» по МК на поставку троллейбусов (37,8 млн. рублей)⁴⁰ в порядке, установленном законодательством о закупочной деятельности.

Сохраняется проблема неплатежей по денежным взысканиям (штрафам), объем недоимки по ним на 01.01.2024 составил 250,3 млн. рублей (в 1,7 раза выше фактических поступлений за отчетный год); по сравнению с началом года рост составил 110,5 млн. рублей или 179,0%. Основное увеличение сложилось по штрафам, наложенным в связи с просрочкой, неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных МК и договорами. Наибольшее увеличение недоимки отмечено по денежным взысканиям (штрафам), администрируемым ДМИИЗО, ДГ, администрацией города, ДГХ. Также сохраняется недоимка по штрафам, наложенным в соответствии с постановлениями административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних.

По-прежнему допускается низкое качество администрирования платы за наем и, как следствие, продолжающийся рост недоимки по ряду администраций районов в городе. Объем недоимки по данному источнику по состоянию на 01.01.2024 составил 67,1 млн. рублей (в 1,3 раза выше фактических поступлений по этому виду доходов за отчетный год). Ее структура включает задолженность нанимателей и управляющих компаний, принявших средства, подлежащие зачислению в бюджет, но не исполнивших обязанность по оплате. Активная претензионно-исковая работа ГАБС и принятые ими меры принудительного взыскания предупредят риск неправомерной растраты управляющими компаниями этих средств.

Сохраняющаяся многолетняя тенденция по увеличению недоимки по неналоговым платежам указывает на просчеты в системе муниципального управления ГАБС и недостаточно эффективную работу по ее взысканию.

2.10. Объем сводной бюджетной росписи - **57 502,7** млн. рублей сложился ниже объема расходов, утвержденных последней редакцией бюджета, на 3 396,5 млн. рублей или на 5,6 % (приложение 5 к Заключению).

Наибольший прирост ассигнований, как и в прошлом году, пришелся на отрасль «Образование» (296,3 млн. рублей), а снижение - на отрасль «Национальная экономика» (3 565,7 млн. рублей).

По сравнению с 2022 годом в отчетном периоде объем сводной бюджетной росписи вырос на 8,5% (4 505,0 млн. рублей).

2.11. Расходы бюджета города освоены в сумме **55 587,2** млн. рублей или 96,7% к плану года, что практически

⁴⁰ В соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

соответствует уровню 2022 года, в том числе за счет:

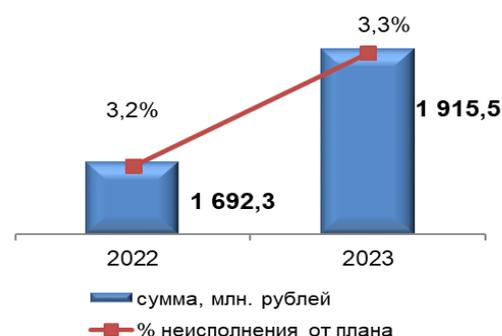
собственных средств -
(95,6% к плану года), их удельный вес в общей сумме расходов составил 52,2%;

средств вышестоящих бюджетов -
(97,9% к плану года и удельным весом 47,8%).

29 006,6 млн. рублей

26 580,6 млн. рублей

В 2023 году из общего объема расходов бюджета не освоено 1 915,5 млн. рублей, что больше, по сравнению с предыдущим годом, на 13,2%, что может свидетельствовать о рисках недостижения целей, для реализации которых планировалось финансовое обеспечение (основные причины изложены по тексту Заключения).



Практика неравномерного освоения средств в течение года продолжает сохраняться, вместе с тем, за последние 3 года удельный вес кассового исполнения в 4 квартале отчетного периода имеет тенденцию к снижению (в 2021 году – 38,7%, в 2022 году – 36,4%, в 2023 году – 35,6%).

2.12. Расходная часть бюджета на 95,2% (52 917,1 млн. рублей) программная, что соответствует плановому значению целевого индикатора «Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках МП города Красноярск» МП «Управление муниципальными финансами» на 2023 год – «не менее 94%».



Анализ исполнения целевых индикаторов, показателей результативности (далее - показатели) 14 МП показал, что, несмотря на высокое освоение расходов по МП и отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сохраняется высокий процент их неисполнения. В отчетном периоде четверть показателей (63 из 247) по 14 МП не исполнены, в том числе с учетом уровня недостижения запланированных значений: до 25% - 18 показателей; от 30% до 50% - 32 показателя; свыше 55% - 13 показателей.

При этом, согласно сводному докладу о ходе реализации МП, высокая степень эффективности присвоена 13 из 14 МП, со средней эффективностью реализована программа «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Указанные итоги свидетельствуют, в том числе, о недостаточном качестве планирования показателей и (или) необходимости пересмотра подходов

к определению их значений. Ряд показателей МП, скорректированы в соответствии с фактически достигнутыми за год значениями, что не дает возможности реально оценить уровень их исполнения. Доля «конечных» показателей некоторых МП⁴¹ составляет менее 50%, что не позволяет оценить эффективность потраченных на реализацию МП средств для достижения целевых показателей, определенных Стратегией СЭР до 2030 года. Более половины показателей муниципальных программ требуют дополнительного анализа на предмет их целесообразности, соответствия ГП наименований показателей (индикаторов) МП.

Отмечаем, что при расходовании средств на мероприятия МП, в результате которых не достигаются запланированные значения показателей, существует, в частности, риск оценки таких расходов, как неэффективные⁴². КСП неоднократно отмечалось, что оценка эффективности реализации МП носит формальный характер.

Реализуемые МП не отвечают в полной мере требованиям к стратегическим документам⁴³. Действующая система управления МП требует трансформации в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ⁴⁴. Требуется внесение изменений в Порядок № 153, Порядок № 105, а также Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации города от 24.09.2015 № 600.

2.13. Постановлением администрации города от 01.07.2022 № 590 утверждена программа энергосбережения и повышения энергоэффективности в городе на 2022-2024 годы, которая в перечень муниципальных программ не включена, статус ее не определен. ДГХ, ответственным за мониторинг ее реализации, результаты исполнения МП за 2023 год в КСП не представлены.

2.14. На исполнение 591 судебного акта по требованиям, предъявленным к бюджету города, по уплате штрафов в соответствии с 461 постановлением, устранению (исполнению) 216 предписаний (представлений) надзорных и контролирующих органов в отчетном периоде направлено 544,6 млн. рублей

⁴¹ МП «Развитие образования в г. Красноярске», «Обеспечение граждан г. Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города», «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды».

⁴² Ст. 34 БК РФ.

⁴³ ЭАМ «Анализ действующей системы управления муниципальными программами города. Оценка реализуемости достижения отдельных показателей результативности (целевых индикаторов) муниципальных программ города Красноярска».

⁴⁴ Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленные письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 (далее – Методические рекомендации от 06.02.2023).

(из них на уплату штрафов⁴⁵ - 23,5 млн. рублей)⁴⁶. Следует отметить, что по сравнению с предыдущим годом расходы бюджета города на оплату штрафов снизились на 17,5 млн. рублей (на 42,7%).

КСП неоднократно отмечалось, что в соответствии с бюджетным законодательством расходы на уплату штрафов являются неэффективными, поскольку являются следствием управленческих действий (бездействий) и решений ГАБС.



По отношению к прошлому отчетному периоду объем невыполненных предписаний (представлений) контролирующих и надзорных органов по состоянию на 01.01.2024 вырос на 41,0%, что свидетельствует о недостаточности финансового обеспечения планируемого вида расходов. Объем «неоплаченных» судебных актов снизился на 15,9%⁴⁷.

⁴⁵ В рамках МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» - предусмотрены средства на уплату штрафов в размере 13,5 млн. рублей, в основном, за правонарушения, предусмотренные ст. 12.34 КоАП РФ «Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений», в рамках непрограммных расходов администрации города – 8,7 млн. рублей, в основном, по ст. 17.15 КоАП РФ «Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера», в рамках МП «Развитие образования в городе Красноярске» - 1,1 млн. рублей, в основном, по ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль», ст.17.15 КоАП РФ «Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера», ст. 6.7 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения», в рамках МП «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» - 0,2 млн. рублей, в основном, по ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности».

⁴⁶ В связи с арифметическими ошибками главного управления культуры администрации города в информации об исполнении муниципальной программы «Развитие культуры в городе Красноярске» за 2023 год сведения представлены без информации по учреждениям отрасли «Культура, кинематография».

⁴⁷ По информации, представленной ГРБС.

Показатель	по состоянию на 01.01.2022		по состоянию на 01.01.2023		по состоянию на 01.01.2024		Темп роста, %	
	количество	сумма, млн. рублей	количество	сумма, млн. рублей	количество	сумма, млн. рублей	суммы на 01.01.2024 к сумме на 01.01.2022	суммы на 01.01.2024 к сумме на 01.01.2023
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3	9=7/5
неустранимые предписания (представления) контролирующих и надзорных органов	570	606,2	867	1 296,5	878	1 828,2	301,6	141,0
<i>из них в рамках МП "Развитие образования в городе Красноярске"</i>	<i>548</i>	<i>497,9</i>	<i>860</i>	<i>1 288,0</i>	<i>874</i>	<i>1 816,7</i>	<i>364,9</i>	<i>141,0</i>
"неоплаченные" судебные акты	49	118,9	83	533,6	130	448,8	377,5	84,1
<i>из них в рамках МП "Развитие образования в городе Красноярске"</i>	<i>29</i>	<i>116,5</i>	<i>78</i>	<i>496,5</i>	<i>127</i>	<i>387,9</i>	<i>333,0</i>	<i>78,1</i>

2.15. Кредиторская задолженность (ф.0503169) на 01.01.2024 составила 1 399,8 млн. рублей. Ее объем по сравнению с 01.01.2023 сократился на 36,1%. Просроченная кредиторская задолженность бюджета города по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

2.16. Анализ сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателей бюджетных средств (ф. 0503175) показал, что на 31.12.2023 сверх утвержденного объема принято 53,5 млн. рублей по причине предъявления к исполнению вступивших в силу судебных решений⁴⁸.

2.17. В рамках реализации 6-ти НП⁴⁹ освоено или 97,9% к плану года (приложении б к Заключению).

6 357,8 млн. рублей

Средства на их реализацию предусмотрены в составе 7 МП.



Проведенная оценка достижения показателей НП, показала, что в ряде МП они не учитываются и взаимосвязь с ними отсутствует, либо предусмотренные конечные результаты не достигнуты. Так, по МП, имеющим наибольший удельный вес исполнения программных расходов (73%), считаем необходимым отметить следующее:

➤ в МП «Развитие образования в городе Красноярске» предусмотрен только один содержащийся в НП показатель в области дополнительного образования детей

⁴⁸ Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 08.11.2023 (1,0 млн. рублей) и Постановления третьего арбитражного апелляционного суда от 07.09.2023 «О применении последствий недействительной сделки, совершенной в отношении имущества МП «КПАТП-2», в виде взыскания с МО «Город Красноярск» 52,5 млн. рублей.

⁴⁹ Выборка проведена по буквенным кодировкам, примененным в целевой статье расходов, на основании приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

в возрасте 5-17 лет⁵⁰. Показатели, которые также можно соотнести с установленными в НП, связанные с созданием дополнительных мест не достигнуты в их числе:

показатель - «Количество дополнительно созданных мест для детей в системе дошкольного образования» не реализован по причине «расторжения заключенного контракта на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста на 30 мест ввиду не востребованности указанных услуг»;

показатель «Количество дополнительно созданных мест для детей в системе общего образования» имеет нулевые значения (плановые и фактические), несмотря на наличие положительной динамики показателя в НП «Образование»;

➤ в МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск» (далее – МП ЖКХ) не предусмотрены показатели НП «Безопасные качественные дороги» (далее – НП БКД) и Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Красноярской городской агломерации⁵¹, согласно которым город Красноярск, являясь «ядром» городской агломерации, должен обеспечить достижение показателя «Доля улично-дорожной сети города Красноярск, находящейся в нормативном состоянии», который по состоянию на 2021 год должна быть не менее 56%, на 2024 год - 80,4%, на 2033 год - 85,2% и в 2042 году достигнуть 85,4%.

Установленная в МП «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» не учитывает несоответствие терминологии и, соответственно, объемов протяженности дорог. Однако и этот показатель ежегодно не исполняется и в 2023 году сложился в размере 42,8% при плане 45,8%. Проведенное КМ⁵² показало, что осуществляемые в городе ежегодные мероприятия по реконструкции, содержанию, капитальному ремонту и ремонту автодорог не позволяют финансово обеспечить имеющиеся потребности, что, в свою очередь, не позволяет достичь целей НП БКД по динамике доли УДС города, находящейся в нормативном состоянии;

➤ в МП «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» не учитывается показатель НП «Жилье и городская среда» «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан

⁵⁰ «Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей этой возрастной группы» составила 61,18% при плановом значении показателя МП 74,0%. Значение аналогичного показателя НП на 2023 год - 78,5%.

⁵¹ Постановлением Правительства края от 27.04.2023 № 336-п «Об утверждении программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Красноярской городской агломерации».

⁵² «Проверка использования бюджетных средств, направленных на выполнение работ по установке (замене) бортовых камней при производстве работ по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог города Красноярск в рамках подпрограммы 3 «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск», подпрограммы 4 «Дороги» муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры», в том числе исполнения подрядчиками гарантийных обязательств при исполнении муниципальных контрактов».

в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды»⁵³.

По мнению КСП, формирование показателей результативности и целевых индикаторов МП, не взаимоувязанных с НП, создает основу для недостоверности (несопоставимости) результатов МП, отраженных в отчетах об их реализации.

2.18. Расходы бюджета города в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы. На долю расходов капитального характера бюджета города приходится 26,1%, на долю текущих – 73,9%.

2.18.1. Освоено капитальных расходов⁵⁴ **14 488,3** млн. рублей или 94,6% к плану года.

Сравнение исполнения расходов капитального характера в 2023 году с прошлыми периодами представлено в следующей таблице:

Наименование	исполнение за год, млн. руб.			% исполнения 2023 года	
	2021 год	2022 год	2023 год	к 2021 году	к 2022 году
Капитальные расходы, в т.ч.:	10 327,3	15 431,0	14 488,3	140,3	93,9
АИП	7 400,9	10 138,3	6 003,2	81,1	59,2
Капитальный ремонт	692,1	1 759,6	748,8	108,2	42,6
Приобретение оборудования	317,1	425,2	597,4	188,4	140,5
Иные капитальные расходы (ремонт дорог, устройство спортивных площадок, благоустройство города, реализация комплексной программы по переводу частных домовладений с печным или угольным отоплением на более экологичные виды отопления, приобретение троллейбусов, электробусов и зарядных станций, создание (реконструкция) имущественного комплекса наземного электрического транспорта и пр.)	1 917,2	3 107,9	7 139,0	372,4	229,7

По отношению к 2022 году расходы капитального характера в 2023 году сократились в целом на 6,1%. Наибольшее снижение произошло по расходам, направленным на проведение капитального ремонта, – более, чем в 2 раза. При этом состояние зданий, инженерных конструкций (сетей) и коммуникаций муниципальных образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности. На 01.01.2024 согласно информации главного управления образования администрации города⁵⁵ 25 зданий муниципальных образовательных учреждений отрасли «Образование» находятся в аварийном состоянии либо их эксплуатация приостановлена на время проведения комплексного капитального ремонта; 28 зданий имеют признаки аварийности, в том числе нуждаются в капитальном ремонте. Проведенное ЭАМ⁵⁶ подтвердило необеспеченность ДОУ

⁵³ Отчет по результатам КМ «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию подпрограммы 3 «Поддержка местных инициатив» муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018-2025 годы».

⁵⁴ В связи с арифметическими ошибками главного управления культуры администрации города в информации об исполнении муниципальной программы «Развитие культуры в городе Красноярске» за 2023 год данные по капитальным расходам представлены условно.

⁵⁵ Письмо от 22.03.2024 № 757.

⁵⁶ «Анализ использования бюджетных средств, предоставленных для обеспечения питанием воспитанников дошкольных образовательных учреждений города Красноярска на реализацию мероприятия 1.2 «Расходы на питание» подпрограммы 1 «Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми» муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске».

финансовыми ресурсами в необходимых объемах для модернизации и капитального ремонта. На 01.06.2023 средний износ оборудования в ДОУ составляет 69,0 %, а более чем у 61,5 % оборудования истек срок его эксплуатации.

2.18.2. Финансирование (возмещение) расходов на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе в части выплаты капитального гранта в соответствии с концессионным соглашением в 2023 году не производилось. Согласно отчета о реализации МП «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», расходы на реализацию концессионного соглашения, заключённого 01.03.2023 между городом, Красноярским краем и ООО «Мовиста Регионы Красноярск», в соответствии с постановлением администрации города от 27.02.2023 № 125, в отчетном году не осуществлялись «в связи с несостоявшимся финансовым закрытием и отсутствием оснований для финансирования». Данный проект является долгосрочным, окончание срока создания объекта концессии по заключенному соглашению - декабрь 2025 года.

2.18.3. Расходы АИП по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 6 003,2 млн. рублей (91,6% к плану года), в том числе за счет собственных средств - 1 986,7 млн. рублей (85,5% к плану года), за счет вышестоящих бюджетов – 4 016,5 млн. рублей (95% к плану года). АИП (в первоначальной редакции) предусмотрено 46 объектов, в течение 2023 года исключено 2 объекта.

Средства АИП в 2023 году исполнены (работы завершены, объекты введены в эксплуатацию, получены положительные заключения госэкспертизы) по 29-ти из 44 объектов на сумму 5 411,2 млн. рублей (90,1% от плана года), экономия и невостребованные средства по ним сложились в размере 24,5 млн. рублей.

Реализация АИП в 2019-2023 годах

Годы	Объем бюджетных ассигнований АИП, млн. рублей	Объем кассовых расходов, млн. рублей	Уровень исполнения расходов АИП, %	Объем неисполненных обязательств, млн. рублей	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию, ед.	Количество объектов, введенных в эксплуатацию, ед.
2019	5 788,3	5 391,5	93,1	396,8	9	9
2020	5 747,6	5 281,6	91,9	465,9	8	11
2021	8 532,2	7 400,9	86,7	1 131,3	7	4
2022	10 609,3	10 138,2	95,6	471,1	10	8
2023	6 553,3	6 003,22	91,6	550,08	14	7

В течение отчетного года введено в эксплуатацию 7 из запланированных к вводу 14 объектов.

По семи объектам завершение работ и ввод в эксплуатацию перенесены на 2024 год по причине нарушения подрядными организациями графиков выполнения работ («Устранение аварийной ситуации здания МБОУ СШ № 21, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, 61» - подрядчиком нарушен график выполнения работ, что привело к срыву срока ввода объекта в эксплуатацию;

на 01.01.2024 работы не выполнены на 2,3 млн. рублей; в 2024 году объект введен в эксплуатацию (акт ввода от 15.03.2024); «Ливневая канализация в районе Николаевского проспекта г. Красноярск»; «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25»⁵⁷, «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова»; «Транспортная развязка в микрорайоне «Тихие Зори»⁵⁸; «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярск»; «Строительство автомобильной дороги в жилом районе «Бугач»).

В отчетном периоде по четырем из семи объектов контракты расторгнуты (решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контрактов в соответствии с ч.13 ст.95 ФЗ № 44-ФЗ). Подрядчиками объектов являлись ООО «КДСК», ООО «УСК «Сибиряк» (приложение 7 к Заключению).

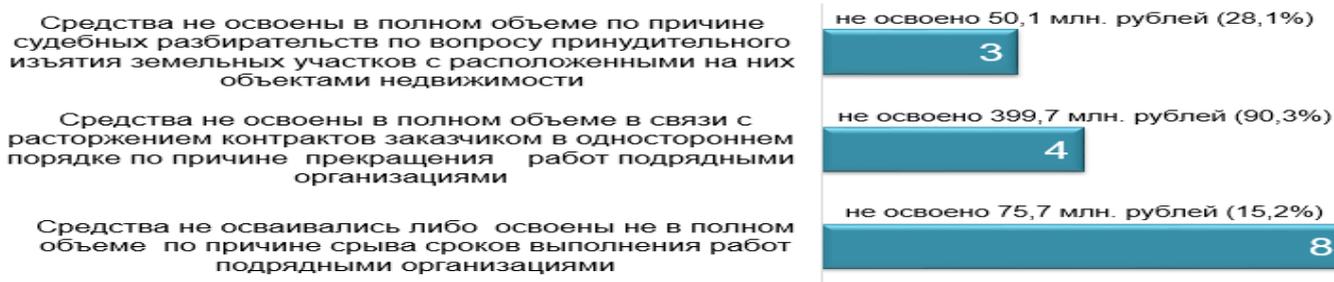
Отмечаем, что по состоянию на 23.04.2024 задолженность указанных организаций по выплаченным заказчиком авансам, а также по выставленной заказчиком (МКУ «УКС») неустойке за ненадлежащее исполнение контрактов составила 311,9 млн. рублей⁵⁹, в том числе:

207,1 млн. рублей - ООО «КДСК» (по четырем объектам);

104,8 млн. рублей - ООО «УСК «Сибиряк» (по объекту «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярск»).

Информация о неисполнении АИП в разрезе объектов

Количество объектов, ед.



Отмечаем, что по результатам КМ⁶⁰ установлено, что перенос реализации объектов дорожного строительства на очередной год происходит по причине несвоевременного обеспечения объектов АИП необходимыми земельными участками, что, в свою очередь, связано с длительными судебными разбирательствами по вопросу принудительного изъятия земельных участков,

⁵⁷ Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 09.04.2024.

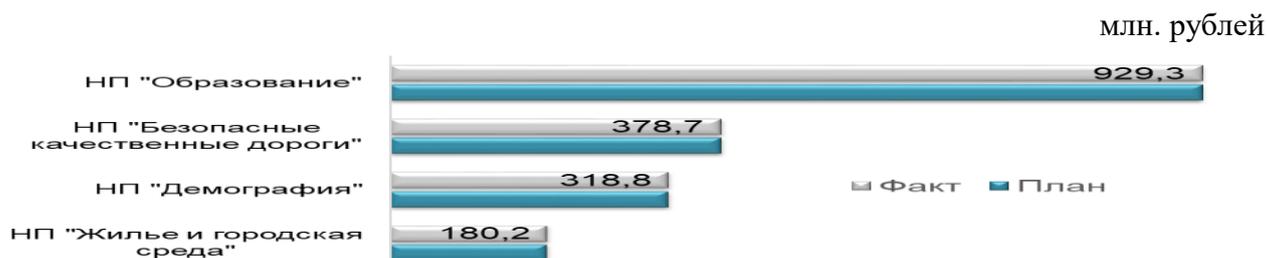
⁵⁸ Дополнительным соглашением № 205 от 26.10.2023 срок завершения выполнения работ перенесен с 10.10.2023 до 10.10.2024. На 01.01.2023 строительная готовность объекта 4%. Аванс по контракту на 20.04.2024 составляет 64,3 млн. рублей, объем работ на 2024 год предусмотрен контрактом на 66,9 млн. рублей. Отмечаем, что на основании картотеки дел арбитражного суда края 17.04.2024 поступило заявление о признании должника ООО «КДСК» банкротом (ст.224 АПК) (<https://kad.arbitr.ru/Card/410b5274-5097-45a5-85dd-9df891ac65f9>).

⁵⁹ Единая информационная система zakupki.gov.ru.

⁶⁰ КМ «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию подпрограммы 4 «Дороги» муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно - транспортной и коммунальной инфраструктуры» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

расположенных на них объектов недвижимости, а также с необходимостью проведения работ по выносу инженерных сетей, находящихся на этих участках. Согласно ф. 0503169 кредиторская задолженность бюджета перед собственниками инженерных сетей и сооружений за вынос ими сетей составила 231,4 млн. рублей (ПАО «Россети Сибирь» - 209,3 млн. рублей, ООО «Красноярская сетевая компания» - 22,1 млн. рублей).

Освоение средств в 2023 году в рамках НП «Демография», «Образование», «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда» составило 1 807,1 млн. рублей (43,85% от освоенных средств АИП) и сложилось следующим образом:



В отчетном периоде средства НП были предусмотрены только по двум МП – «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» (НП «БКД», «Жилье и городская среда»), МП «Развитие образования в городе Красноярске» (НП «Демография», «Образование»).

Информация об исполнении средств НП в рамках указанных МП представлена на диаграмме



Данные о исполнении АИП в 2022-2023 годах в разрезе МП и непрограммных расходов представлены в таблице.

млн. рублей

№ п/п	Наименование	2022	2023				Отклонение	% Исполнения
			Бюджет перв. ред.	Бюджет послед. ред.	Инвестиции	Исполнение		
	Всего:	10 138,2	7 288,7	6 813,2	6 553,3	6 003,2	-550,1	91,6
1	МП "Развитие образования в городе Красноярске"	2 802,5	3 113,6	3 270,0	3 220,4	3 197,4	-23,0	99,3
2	МП "Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры"	5 829,0	4 095,8	3 453,7	3 243,3	2 720,1	-523,2	83,9
3	МП "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска"	232,0	x	x	x	x	x	x
4	МП "Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске"	1 200,6	x	x	x	x	x	x
5	МП "Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске"	68,4	79,2	85,7	85,7	85,7	0,0	100,0
6	МП "Развитие культуры в городе Красноярске"	0,0	x	3,9	3,9	0,0	-3,9	0,0
7	МП "Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска"	0,0	x	x	x	x	x	x
8	Непрограммные мероприятия отдельных органов администрации города	5,72	x	x	x	x	x	x

Из четырех МП, предусматривающих расходы на объекты АИП:

➤ по МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске» средства исполнены на 100%: по объекту «Многофункциональный комплекс спортивного и культурного назначения» в отчетном периоде выполнялось строительство, технологическое присоединение к сетям теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электрическим сетям по объекту «Центр спортивных единоборств в г. Красноярске по адресу: мкрн. Солнечный, пр. 60 лет Образования СССР, 17», произведена оплата за технологическое присоединение объекта к инженерным сетям.

➤ по МП «Развитие культуры в городе Красноярске» средства не осваивались – ПСД по объекту «Реконструкция здания МБУДО «Детская музыкальная школа № 2» по адресу: г. Красноярск, ул. Коломенская, 27» не получила положительное заключение госэкспертизы (срок прохождения экспертизы продлен до 15.01.2024);

➤ по МП «Развитие образования в городе Красноярске» освоение составило 99,3% (в 2022 году - 97,7%), в том числе:

средства освоены на 100% по 11 из 14 объектов МП, из них:

три объекта введены в эксплуатацию («Реконструкция средней общеобразовательной школы № 47», «Детский сад по ул. Крайняя», в рамках НП «Демография» - «Детский сад в жилом районе «Медицинский городок»);

в рамках НП «Образование» продолжено строительство двух объектов «Общеобразовательная школа в 3 микрорайоне жилого района «Солнечный», «Общеобразовательная школа в микрорайоне «Метростроитель».

Неисполнение расходов МП составило 22,9 млн. рублей, лимиты освоены не в полном объеме по трем объектам⁶¹ ввиду невыполнения подрядными организациями работ в срок, предусмотренный контрактами. Заказчиком ведется претензионно-исковая работа;

⁶¹ «Устранение аварийной ситуации здания МБОУ СШ № 86, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Лизы Чайкиной», «Детский автогородок в жилом районе «Бугач», «Устранение аварийной ситуации здания МБОУ СШ № 21, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, 61».

➤ по МП «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» освоение составило 83,9% (в 2022 году – 68%):

▪ по подпрограмме «Дороги» исполнено 75,6% от запланированных расходов. По 5-ти из предусмотренных 18 объектов средства освоены в полном объеме. По трем объектам⁶² работы завершены, объекты введены в эксплуатацию, из них два объекта - в рамках НП «БКД» («Строительство автодороги в границах ул. Гриболевская - ул. Соколовская - ул. Ольховая - ул. Черемуховая», «Строительство пешеходного перехода в районе дома № 327 по ул. Семафорная»).

По шести объектам⁶³ завершены работы по проектированию и получены положительные заключения госэкспертизы ПСД.

Неосвоенные средства составили 349,2 млн. рублей, из них:

5,4 млн. рублей - экономия и не востребовавшие средства по объектам, работы по которым завершены (экономия, сложившаяся в связи с уточнением потребности в объемах (видах) работ);

257,8 млн. рублей - неосвоение сложилось по трем объектам («Строительство автомобильной дороги в жилом районе «Бугач», «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярск», «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова») по причине нарушения сроков выполнения работ подрядными организациями. Заказчиком контракты расторгнут в одностороннем порядке;

▪ по подпрограмме «Дом» исполнено 99,7%. Завершено строительство объекта «Жилой дом по ул. Крайняя, 12» с введением в эксплуатацию (не востребовавшие средства составили 0,1 млн. рублей).

В рамках НП «Жилье и городская среда» осуществлено приобретение жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными (52 жилых помещения в рамках НП, всего приобретено 69 квартир); не востребовавшие средства сложились в сумме 4,4 млн. рублей.

Освоены средства в размере 100% на приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, подлежащим переселению в связи с изъятием недвижимого имущества для муниципальных нужд (приобретено одно жилое помещение), а также для обеспечения граждан, состоявших на жилищном учете (приобретено 4 жилых помещения).

Приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на 31.12.2023 6 033 гражданина (семьи), из них обладали правом на обеспечение жилыми

⁶² «Строительство автодороги в границах ул. Гриболевская - ул. Соколовская - ул. Ольховая - ул. Черемуховая», «Строительство автодороги пр. Молодежный от дома № 31 до ул. Преображенской», «Строительство пешеходного перехода в районе дома № 327 по ул. Семафорная».

⁶³ «Реконструкция пр. имени газеты «Красноярский рабочий» от мемориального комплекса «Сибирский каторжный путь» до кольцевой развязки на предмостной площади», «Автомобильная дорога по ул. 3-я Пионеров от ул. Красномосковская до нежилого здания по ул. 8 Марта, 26», «Реконструкция ул. Енисейский тракт и ул. Ремесленная в районе кладбища «Бадалык», «Строительство автомобильной дороги по ул. Елены Стасовой», «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65», «Автомобильная дорога в жилом районе «Медицинский городок».

помещением вне очереди 37 граждан⁶⁴.

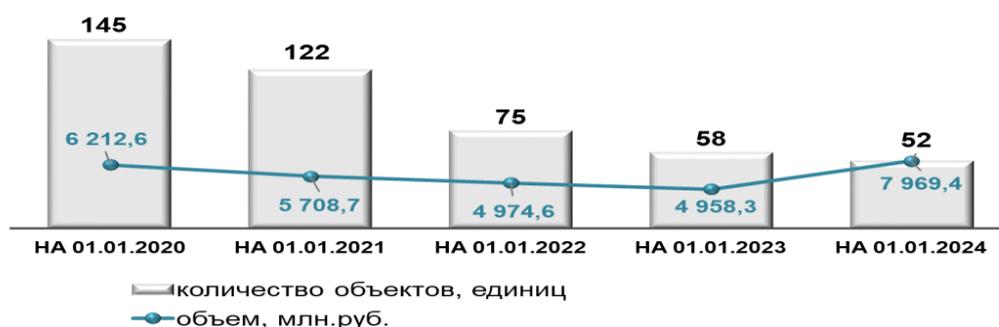
Отмечаем, что Правительством РФ утверждена Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года⁶⁵. При исполнении муниципальных полномочий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан (ст. 14, 57 ЖК РФ) необходимо принимать во внимание определенные в ней задачи:

средства на приобретение жилых помещений в целях их предоставления детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за отчетный период практически полностью освоены - приобретено 264 жилых помещения (невыстроенные средства - 0,4 млн. рублей).

По информации Министерства образования края⁶⁶ численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в городе на 31.12.2023, составила 2 454 человек, в том числе по решению судов 212 человек.

Уровень исполнения собственных и переданных полномочий с учетом фактической потребности в обеспечении жилищных прав граждан всех вышеуказанных категорий свидетельствуют о не достаточном финансовом обеспечении этих полномочий для исполнения поставленных задач.

2.18.4. Количество незавершенных инвестиционных проектов (объекты незавершенного строительства, ПСД) по состоянию на 01.01.2024 составило 52 объекта (по данным ДГ).



Из указанного количества в рамках реализации АИП на 2024-2026 годы запланировано выполнение работ по 23 объектам (12 886,4 млн. рублей).

В отношении 9 объектов (997,5 млн. рублей), работы по которым завершены (объекты введены в эксплуатацию), выполняются мероприятия по их передаче в казну города.

Не включены в АИП на 2024-2026 годы 10 объектов⁶⁷ (1 493,4 млн. рублей), по которым в 2021, 2022, 2023 годах выполнялись работы, их них:

⁶⁴ Письмо управления учета и реализации жилищной политики от 19.03.2024 № 15-3155.

⁶⁵ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 31.10.2022 № 3268-р.

⁶⁶ Письмо Министерства образования края от 23.04.2024 № 75-4667.

⁶⁷ «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе. г. Красноярск», «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богда, 65», «Реконструкция пр. имени газеты «Красноярский рабочий» от мемориального комплекса «Сибирский каторжный путь» до кольцевой развязки на предместной площади»,

по пяти объектам в 2023 году (115,4 млн. рублей) завершено изготовление ПСД и получено заключение государственной экспертизы («Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Бограда, 65», «Реконструкция пр. имени газеты «Красноярский рабочий» от мемориального комплекса «Сибирский каторжный путь» до кольцевой развязки на предмостной площади», «Автомобильная дорога в жилом районе «Медицинский городок», «Реконструкция ул. Енисейский тракт и ул. Ремесленная в районе кладбища «Бадалык», «Строительство автомобильной дороги по ул. Елены Стасовой»);

по объекту «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе. г. Красноярск» строительство в 2023 году не завершено, на 01.01.2023 сумма неисполненных обязательств 209,1 млн. рублей, готовность объекта составила 97%. Согласно пояснений ДГ подрядчик нарушил график выполнения работ ввиду ненадлежащей их организации, что привело к срыву срока ввода объекта в эксплуатацию. Заказчиком (МКУ «УКС») принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта согласно ч. 13 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ (решение от 26.12.2023), в отношении подрядчика ведется претензионная работа (отставание от графика производства работ, качество производства работ, организация строительной площадки). Расходы по объекту составили 1 324,6 млн. рублей;

по двум объектам в 2022 году (21,2 млн. рублей) завершено изготовление ПСД и получено заключение государственной экспертизы («Берегоукрепление северной части о. Татышев», «Автомобильные съезды с путепровода на ул. Авиаторов до ул. Петра Подзолкова и пер. Светлогорский»);

по объекту «Подземный переход через ул. Дубровинского в районе площади им А.П. Чехова» в 2021 году (32,2 млн. рублей) изготовлено ПСД и получено заключение государственной экспертизы.

КСП неоднократно отмечалось, что затягивание начала строительства приводит к «устареванию» ПСД объектов, а любая корректировка документации приводит к удорожанию строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

По 8 объектам (425,1 млн. рублей) приостановлена реализация проектов, из них по 3 объектам (186,9 млн. рублей) требуется корректировка устаревшей ПСД, разработанной в период 2012-2017 годов (были получены положительные заключения государственной экспертизы). КСП такие расходы (при невозможности последующей реализации соответствующих проектов) оцениваются, как безрезультативные.

41 098,9 млн. рублей

«Автомобильная дорога в жилом районе «Медицинский городок», «Реконструкция ул. Енисейский тракт и ул. Ремесленная в районе кладбища «Бадалык», «Строительство автомобильной дороги по ул. Елены Стасовой», «Детский автогородок в жилом районе «Бугач», «Берегоукрепление северной части о. Татышев», «Автомобильные съезды с путепровода на ул. Авиаторов до ул. Петра Подзолкова и пер. Светлогорский», «Подземный переход через ул. Дубровинского в районе площади им А.П. Чехова».

2.18.5. Освоено текущих расходов (97,4% к плану года).

Удельный вес данных расходов в общей сумме составил 74%. По сравнению с 2022 годом их доля выросла на 4,0 п.п.

По данным департамента финансов объем расходных обязательств во исполнение принятых органами городского самоуправления решений сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством полномочий («инициативные» расходы) в 2023 году составил 1 210,3 млн. рублей или 2,9% от общего объема текущих расходов (на 457,3 млн. рублей больше, чем в 2022 году).

На исполнение публичных нормативных обязательств по 37 видам социальных выплат направлено 506,0 млн. рублей. По сравнению с 2022 годом количество указанных видов социальных выплат увеличилось на 6 единиц, объем расходов вырос на 194,8 млн. рублей, в основном за счет увеличения расходов на единовременную выплату гражданам в соответствии с постановлением администрации города от 10.08.2022 № 697 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории граждан».⁶⁸ Исполнение по указанной мере поддержки составило 152,2 млн. рублей (53,7% от плановых назначений).

Отмечаем, что расходы на ежемесячную денежную выплату родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации и снятых по заявлению родителей (законных представителей) с учета, в 2023 году составили 127,4 млн. рублей (при плане 169,6 млн. рублей) и имеют тенденцию к снижению. Так, по отношению к 2021 году, расходы на указанную выплату уменьшены на 138,1 млн. рублей (на 52,0%), к 2022 году – на 61,8 млн. рублей (на 32,7%).

За период действия дополнительной меры (с 2015 по 2023 год) кассовые расходы на ее реализацию составили около 2,1 млрд. рублей, что сопоставимо со строительством в среднем 5 детских садов общей вместительностью около 960 мест⁶⁹.

2.18.6. За 2023 год расходы бюджета города на одного обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в среднем составляют около 100,0 тыс. рублей в год. В действующих условиях расходы на одного школьника

⁶⁸ Единовременная выплаты в размере 100 тыс. рублей гражданам РФ, имеющим регистрацию по месту жительства или по месту пребывания на территории города, заключившим контракт о прохождении военной службы на срок не менее чем три месяца и ушедшим для участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины; гражданам РФ, имеющим регистрацию по месту жительства или по месту пребывания на территории города, поступившим в добровольческие формирования путем заключения контракта о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации) с Министерством обороны РФ на срок не менее чем три месяца и ушедшим для участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.

⁶⁹ Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту решения КГСД «О внесении изменений в решение КГСД от 09.06.2015 № 8-112 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты отдельной категории граждан» (от 22.05.2023 № 51-пр) стоимость строительства одного места ДОУ составляет 2 189,9 тыс. рублей.

за весь период обучения обходятся городу более 1,1 млн. рублей⁷⁰. Необходимо отметить, что согласно сведениям Красноярскстата⁷¹ число выбывших (мужчины и женщины) возрастной группы от 6 до 19 лет составило 7 тыс. человек. При этом число прибывших из-за пределов России возрастной группы от 20 до 39 лет составило 7,1 тыс. человек (в основном, из стран СНГ). Таким образом, происходит замещение трудоспособного населения (молодежи) города. По мнению КСП, выбытие населения школьного возраста может быть обусловлено, в том числе, недостаточным обеспечением школьными местами (на 01.01.2024 - 69,5%)⁷². Немаловажным фактором выбытия населения является отсутствие утвержденной концепции развития молодежной политики, под которой понимается комплекс мер⁷³, направленных на создание условий для развития молодежи, её самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности РФ⁷⁴.

2.18.7. Согласно ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» ГРБС по расходам на подготовку и проведение выборов депутатов КГСД нового созыва в 2023 году является администрация города (расходы составили 148,7 млн. рублей). Как ранее отмечалось КСП⁷⁵, определение по этим расходам администрации города ГРБС не соответствует ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. 43 Закона края от 02.10.2003 № 8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».

2.18.8. Расходы на возмещение недополученных доходов по содержанию общего имущества в домах, все или часть жилых помещений в которых отнесены к жилым помещениям в общежитиях или к жилым помещениям маневренного фонда (за исключением организаций, управляющих государственным жилищным фондом и обслуживающих данный фонд), за 2023 год составили 31,5 млн. рублей. КСП неоднократно указывалось на несоответствие жилищному и бюджетному законодательству расходов бюджета города на предоставление субсидии

⁷⁰ МП «Развитие образования в городе Красноярске» (ред.01.04.2024), отчет о реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» за 2023 год.

⁷¹ Статистический сборник № 1.33.074 «Естественное движение и миграция населения городского округа города Красноярска в 2022 году».

⁷² Письмо главного управления образования администрации города от 22.03.2024 № 757.

⁷³ Нормативно-правового, финансово-экономического, кадрового, научного, организационно-управленческого, информационно-аналитического и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

⁷⁴ Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом учреждениями, подведомственными главному управлению молодежной политики и туризма администрации города Красноярска»

⁷⁵ Заключение КСП по результатам экспертизы проекта решения КГСД «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 20.12.2022 № 20-288 «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (от 26.05.2023 № 59-пр).

организациям, действующим в сфере управления домами, все или часть жилых помещений в которых отнесены к жилым помещениям в общежитиях или к жилым помещениям маневренного фонда, в целях возмещения недополученных доходов по содержанию общего имущества в таких домах в связи с утверждением КГСД размеров платы за содержание жилого помещения. В настоящее время данная мера исключена.

2.18.9. Согласно сводной бюджетной росписи объем средств резервного фонда администрации города
Фактическое освоение фонда (70,7% к плану года).

158,6 млн. рублей.

112,2 млн. рублей

Средства резервного фонда, в основном, были направлены на проведение противоаварийных, аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением (или ликвидацией) угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций (в том числе в отношении МКД, подпорных стен), а также на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожаров.

Отмечаем, что до настоящего времени остается нереализованным предложение КСП по результатам ЭАМ «Анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Красноярска» о применении предусмотренного законодательством порядка восстановления средств на устранение угрозы и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в МКД за счет средств взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников в МКД, средств регионального оператора, а также за счет использования механизма добровольного страхования.

2.18.10. В 2023 году объем доходов МДФ за счет всех источников составил 4 095,7 млн. рублей (99,3% к плану года).

Информация об объеме источников и расходов МДФ представлена в таблице.

млн. рублей

Наименование	2022	2023				%	Не исполнено/ перевыполнено
		в перв. ред.	в послед. ред.	Уточненные бюджетные назначения	Исполнение		
Источники дорожного фонда	2 718,0	2 437,4	4 122,8	4 122,8	4 095,7	99,3	-27,1
- собственные средства	1 440,8	1 350,5	1 563,1	1 563,1	1 536,1	98,3	-27,1
- средства вышестоящих бюджетов	1 277,2	1 086,9	2 356,0	2 356,0	2 356,0	100,0	0,0
- остатки бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованные в отчетном финансовом году	13,1	0,0	203,7	203,7	203,7	100,0	0,0
Расходы всего	2 527,4	2 437,4	4 122,8	4 122,8	4 072,8	98,8	-50,0
- строительство и реконструкция дорог	357,3	941,3	389,9	389,9	389,9	100,0	0,0
- капитальный ремонт дорог	1 359,1	702,7	2 747,3	2 747,3	2 747,3	100,0	0,0
- капитальный ремонт проездов к дворовым территориям	102,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
- текущие расходы на содержание дорог	708,7	793,4	985,5	985,5	935,5	94,9	-50,0

В отчетном периоде в МДФ поступили средства по закрепленным источникам в сумме 4 095,7 млн. рублей. Средства фонда освоены в объеме 4 072,8 млн. рублей (98,8% к плану года), что меньше на 0,8 п.п. по сравнению с 2022 годом. Остаток средств МДФ по итогам года - 22,9 млн. рублей. Проектом решения КГСД от 02.04.2024 № 23-пр⁷⁶ предложено остаток направить на увеличение объема МДФ текущего года.

Распределение расходов МДФ по направлениям представлено на следующей диаграмме.

млн. рублей



На капитальный ремонт дорог и текущие расходы на содержание дорог (главный распорядитель – ДГХ) было направлено почти 90,0% (3 682,9 млн. рублей) расходов МДФ. Объем финансирования капитального ремонта дорог увеличился в 2 раза по сравнению с 2022 годом; объем строительства и реконструкции дорог (главный распорядитель – ДГ) сохранился на уровне 2022 года. В 2023 году «капитальный ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» за счет фонда не осуществлялся.

Расходы МДФ направлены, в том числе, на исполнение показателей результативности МП. В действующей МП целевой индикатор «Доля улично-дорожной сети города Красноярска, находящейся в нормативном состоянии», установленный Программой № 336⁷⁷, не предусмотрен. При этом включен не соотносящийся с указанной Программой целевой индикатор «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию», значения которого должны составить: по итогам 2023 года - 45,8%, 2024 года - 46,4%, с сохранением этого значения до 2026 года (включительно).

⁷⁶ «О внесении изменений в решение КГСД от 19.12.2023 № 1-12 «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».

⁷⁷ Постановлением Правительства края от 27.04.2023 № 336-п «Об утверждении программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Красноярской городской агломерации».

В период с 2021 года по первое полугодие 2023 года МКУ «УДИБ» проведено обследование не всех автомобильных дорог города, находящихся на его балансе, и, соответственно, не всей УДС города, а так же не по всем установленным параметрам⁷⁸. Ввиду этого, достижение значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП не подтверждено, что указывает на признаки недостоверности при измерении и расчете их исполнения.

До настоящего времени не завершена требуемая паспортизация автодорог города с целью определения их технического состояния и потребности для рационального планирования работ по их строительству, реконструкции, ремонту и содержанию.

Анализ финансового обеспечения мероприятий МП ЖКХ, взаимосвязанных по своему содержанию с целевым индикатором «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию», указывает на недостатки системы управления при планировании объема потребности (нужды), недостаточность предусмотренного объема финансирования и иных ресурсов, о чем неоднократно КСП указывала в своих заключениях.

Выявляемые нарушения и недостатки при исполнении муниципальных контрактов по содержанию и ремонту, в том числе капитальному ремонту, УДС также влияют на положение дел, снижая эффективность реализации соответствующих мероприятий МП ЖКХ.

Необходимо отметить, что в соответствии с БК РФ МДФ⁷⁹ аккумулирует бюджетные ассигнования, направляемые на дорожную деятельность, в том числе капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий МКД, проездов к дворовым территориям МКД. Однако средства в сумме 103,5 млн. рублей, направленные на капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках МП, не вошли в объем расходов МДФ.

Кроме того, в отличие от порядков формирования соответствующих дорожных фондов, утвержденных на федеральном и краевом уровнях, перечень направлений использования ассигнований МДФ города является закрытым.

Кроме того, КСП отмечает, что абз. 3 п. 3.5 Порядка о дорожном фонде необходимо привести в соответствие с БК РФ с целью исключения механизма, влекущего искусственное занижение объема муниципального дорожного фонда

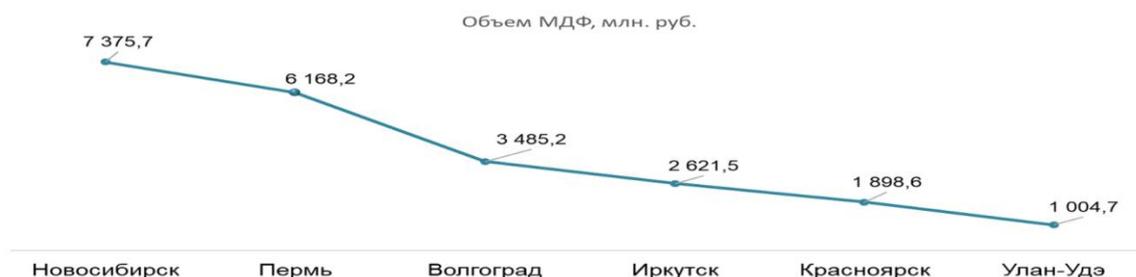
⁷⁸ КМ «Проверка использования бюджетных средств, направленных на выполнение работ по установке (замене) бортовых камней при производстве работ по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог города Красноярск в рамках подпрограммы 3 «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск», подпрограммы 4 «Дороги» муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры».

⁷⁹ Часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

в текущем году, а также его корреляции с общими требованиями ст.179.4 БК РФ, Закона края от 10.11.2011 № 13-6411⁸⁰.

Также в действующем Порядке о дорожном фонде предлагаем установить норму об определении органа (органов) администрации города, ответственных за поступление и распределение средств МДФ.

Анализ объемов бюджетных ассигнований МДФ, утвержденных решением о бюджете ряда городов СФО и городов-миллионников, представлен на графике.



2.19. Исполнение за 2023 год расходов ГАБС, направленных на закупочную деятельность, составило 95,2% к плану года.

Код вида расхода	Наименование	2022 год	Утверждено в бюджете перв. ред.	Утверждено в бюджете послед. ред.	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	
						млн. рублей	% от уточненного плана
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	9 126,2	7 175,4	11 074,0	11 228,0	10 914,6	97,2%
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	8 737,7	7 288,7	6 870,9	6 610,9	6 060,9	91,7%
Итого		17 863,9	14 464,1	17 944,9	17 838,9	16 975,5	95,2%

2.19.1. Объем закупок в рамках ФЗ № 44-ФЗ (с учетом долгосрочных) по 21 ГАБС в 2023 году составил 21 691,9 млн. рублей, в том числе:

на 19 072,8 млн. рублей (87,9% их объема) заключены контракты по результатам проведенных закупок конкурентным способом (с учетом осуществленных в 4 квартале 2022 года в сумме 3 871,5 млн. рублей);

на 2 619,1 млн. рублей (12,1% от объема закупок) заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), из них на 344,2 млн. рублей – контракты (договоры) в 4 квартале 2022 года за счет средств 2023 года.

Заключено контрактов у СМП и СОНКО на сумму 5 363,0 млн. рублей, что на 17% меньше по сравнению с 2022 годом. Вместе с тем, всеми ГАБС исполнено требование ФЗ № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в размере не менее 25% годового их объема.

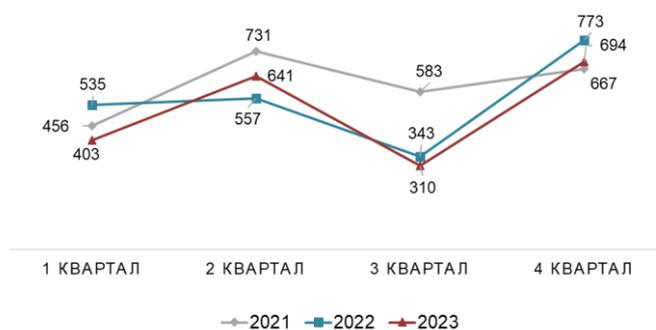
2.19.2. Количество закупок конкурентным способом в 2023 году снизилось к уровню 2022 года на 7,2% и составило 2048 закупок.

⁸⁰ Закон Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6411 «О дорожном фонде Красноярского края».

В отчетном периоде не состоялось 239 закупок, проведенных конкурентным способом (11,7% от всех закупок). Доля несостоявшихся закупок в 2023 году снизилась на 0,3 п.п. по сравнению с 2022 годом. Причинами несостоявшихся закупок являются несоответствие поданных заявок требованиям, установленным законодательством и документацией о закупке, а также отсутствие поданных заявок.

Информация о количестве закупок, проведенных в 2021 - 2023 годах (поквартально), приведена на диаграмме.

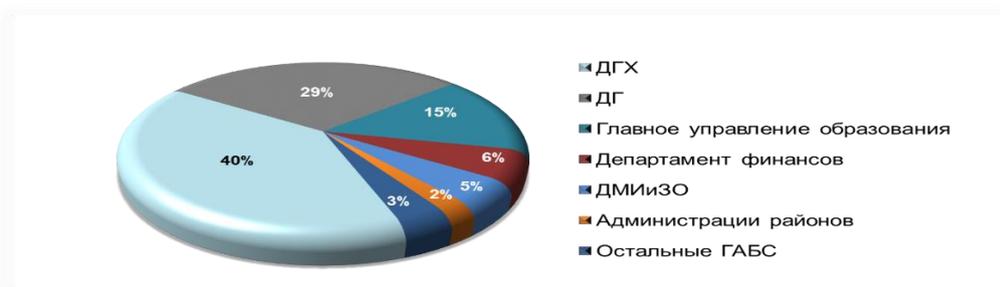
Сохраняется тенденция проведения основного количества торгов в конце года - 33,9% от их общего количества. Доля проводимых ГАБС в 4 квартале закупок относительно аналогичного периода 2022 года снизилась на 1,1 п.п.



КСП отмечалось, что позднее заключение контактов и сжатые сроки их исполнения могут привести к некачественному выполнению работ (оказанию услуг); кроме того, существует риск неисполнения запланированных расходов.

Анализ структуры закупок в разрезе ГАБС показал, что наибольшая доля закупок приходится на ДГХ - 39,8%, наименьший процент – на ДМЗ (0,02%).

2.19.3 Структура общего объема закупок в разрезе ГАБС представлена на следующей диаграмме.



Объем контрактов (с учетом долгосрочных), заключенных по результатам проведенных закупок конкурентным способом, в ходе исполнения снизился на 0,1% и по состоянию на 31.12.2023 составил 19 062,7 млн. рублей.

Освоение средств по муниципальным контрактам в рамках ФЗ № 44-ФЗ в 2023 году составило 13 058,2 млн. рублей (99,6% от общего объема контрактов).

2.19.4. Экономия по итогам проведенных в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ закупочных процедур за отчетный период (с учетом ее перераспределения) сложилась в сумме 421,2 млн. рублей или 2% от общего объема закупок.

Основными причинами расторжения контрактов явились:

нецелесообразность продолжения выполнения работ, предусмотренных контрактами (расторжение по соглашению сторон);

недобросовестное исполнение контрактов подрядчиками (исполнителями, поставщиками).

За 2023 год экономия и не востребуемые средства составили 5 630,2 млн. рублей или 9,2% от утвержденных бюджетных назначений на 17.10.2023, в том числе, «сэкономлено»:

по результатам проведения торгов – 552,3 млн. рублей;

в результате расторжения муниципальных контрактов – 898,3 млн. рублей;

невостребованные средства – 4 179,6 млн. рублей (которые можно было направить осуществление муниципальных закупок).

По расходам капитального характера экономия составила 3 863,2 млн. рублей или 68,2%, по текущим расходам – 1 766,9 млн. рублей или 31,4% от общей суммы экономии.

Из указанной суммы в отчетном периоде использовано экономии и не востребуемых средств в сумме 3 747,5 млн. рублей, что составило 66,6%.

В 2023 году КСП проведено 7 плановых мероприятий, в которых рассматривались вопросы соблюдения требований, предусмотренных ФЗ № 44-ФЗ.

Общее количество проверенных закупок в 2023 году составило 282 единицы на сумму 9 288,7 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены: 62 нарушения, из них 17 стоимостных на сумму 1 549,8 млн. рублей, выразившихся в нарушении порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов; факты непринятия мер ответственности по контракту к недобросовестному поставщику (подрядчику, исполнителю).

2.19.5. Нарушения обязательств со стороны подрядчиков (исполнителей, поставщиков) сложились по 695 контрактам (16,3% контрактов, заключенных конкурентным способом в отчетном периоде в рамках ФЗ № 44-ФЗ), что выше количества нарушений, выявленных в 2022 году, на 15,5%.

Информация о проведенной ГАБС претензионно-исковой работе представлена в следующей таблице.

млн. рублей

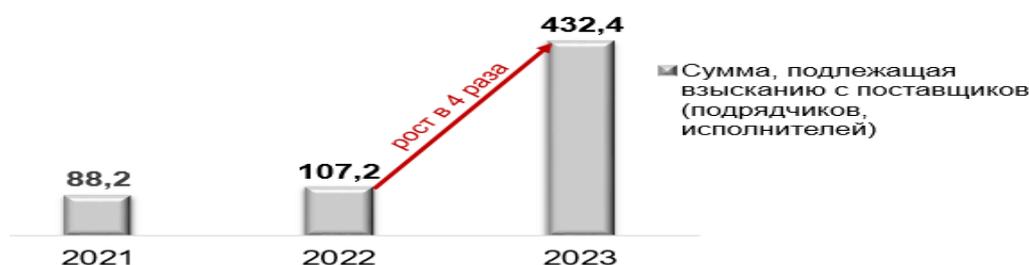
Наименование	Сумма, подлежащая взысканию с поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за ненадлежащее выполнение условий муниципального контракта (договора)	Предъявлено поставщику (подрядчику, исполнителю) - направлены претензии	в том числе							
			Вынесено решение о взыскании в пользу ГРБС	Доля вынесенных решений о взыскании в пользу ГРБС, %	Оплачено поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в досудебном порядке, по решению суда	Оплачено поставщиками (подрядчиками, исполнителями) от суммы, подлежащей взысканию, %	Не взыскано судом с поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Не взыскано судом с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от суммы, подлежащей взысканию, %	Не предъявлено поставщикам (подрядчикам, исполнителям)	Не предъявлено поставщикам (подрядчикам, исполнителям) от суммы, подлежащей взысканию, %
2023										
Всего по ГРБС	432,4	424,5	20,8	4,8	74,8	17,3	40,5	9,37	242,0	56,0

Сумма неустойки (пени, штрафы), предъявленная заказчиками к взысканию, составила 432,4 млн. рублей (что выше, чем в 2022 году, в 4 раза). По результатам проведенной претензионно-исковой работы в бюджет города поступило только 74,8 млн. рублей или 17% от суммы, подлежащей взысканию. Наибольший удельный вес задолженности от суммы, подлежащей взысканию, приходится на ДГ - 73,8% или 319,1 млн. рублей, и ДГХ - 14,8% или 64,1 млн. рублей.

Следует отметить, что судами отказано ГАБС во взыскании 40,5 млн. рублей неустойки или 9% от общей суммы, подлежащей к взысканию, из них: ДГ - 23,9 млн. рублей; ДГХ - 13,5 млн. рублей;

главному управлению образования – 2,7 млн. рублей.

Анализ информации о проведенной ГАБС претензионно-исковой работе за 2021, 2022, 2023 годы показал рост суммы, подлежащей взысканию с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за ненадлежащее выполнение условий МК, в 4 раза. При этом, доля суммы, оплаченной поставщиками (подрядчиками, исполнителями), от суммы, подлежащей взысканию в 2023 году, выше на 5,8 п.п. суммы, оплаченной в 2022 году, и ниже на 3 п.п. - в 2021 году.



В основном рост суммы задолженности, подлежащей взысканию, сложился по двум ГРБС: по ДГ сумма взысканий увеличилась в 2023 году по сравнению с 2022 годом в 16 раз; по ДГХ – в 6 раз.

2.19.6 Согласно сведениям ГАБС количество контрактных управляющих, работников контрактных служб составило 397 человек, из них:

250 (63%) сотрудников имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;

147 человек не имеют дополнительного профессионального образования в сфере закупок, что не соответствует требованиям ст.38 ФЗ № 44-ФЗ.

Недостаточная квалификация специалистов приводит к нарушениям законодательства о контрактной системе.

КСП рекомендует ГАБС усилить контроль за подведомственными учреждениями - заказчиками на всех этапах осуществления закупок и обеспечить обучение сотрудников, осуществляющих деятельность в сфере закупок, не имеющих дополнительного образования в этой сфере.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия предложено:

I. Администрации города:

1.1. Устранить нарушения, выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год, и принять меры по их недопущению при составлении годового отчета об исполнении бюджета города.

1.2. Разработать и внести проект правового акта КГСД, регламентирующего возврат в бюджет города остатков субсидий на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями в объеме,

соответствующем недостигнутым показателям муниципального задания этими учреждениями.

1.3. Рассмотреть возможность проведения в рамках внутреннего финансового контроля мероприятий в части соблюдения положений приказа департамента финансов от 16.01.2015 № 15 «Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города из бюджета города», в том числе, в части принятия своевременных и обоснованных решений учредителем муниципальных бюджетных (автономных) учреждений решения о наличии потребности в направлении на те же цели остатков целевых субсидий на иные цели, а также остатков средств субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность.

1.4. Оценить целесообразность предоставления льгот по земельному налогу органам государственной власти края и учреждениям, финансируемым из средств краевого бюджета, с целью увеличения собственных доходов бюджета города и увеличения уровня долговой устойчивости города.

1.5. Усилить контроль за выявлением просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города. Принимать своевременные меры, направленные на эффективную и своевременную работу по недопущению ее образования, тем самым добиваться снижения объема просроченной дебиторской задолженности.

1.6. Принять исчерпывающий комплекс мер, направленных на снижение количества зданий (помещений) муниципальных образовательных учреждений, имеющих высокую степень износа.

1.7. Принять эффективные меры, направленные на достижение запланированных значений показателей национальных проектов, Стратегии СЭР города до 2030 года и Плана по ее реализации⁸¹.

1.8. Обеспечить интеграцию документов стратегического планирования и инвестиционных проектов города, синхронизацию МП с государственными программами края.

1.9. Установить срок формирования системы управления МП в соответствии с Методическими рекомендациями от 06.02.2023. Внести в Порядок № 153, а также Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 24.09.2015 № 600, изменения, предусматривающие показатели финансового обеспечения реализации МП за счет средств бюджета города за пределами планового периода исходя из установленного администрацией города предельного объема расходов на их реализацию в соответствии с бюджетным прогнозом города на долгосрочный период.

⁸¹ План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденный постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501.

1.10. Внести изменения перечень МП⁸² исходя из необходимости достижения целей Стратегии СЭР до 2030 года, с учетом Методических рекомендаций от 06.02.2024 и отраслевого законодательства.

1.11. Принять меры по цифровизации процесса формирования, реализации и оценки МП.

1.12. Организовать работу с ГАБС по своевременному принятию исчерпывающих мер, направленных на повышение уровня собираемости закрепленных за ГАБС доходов, а также по взысканию неосновательного обогащения от незаконного размещения рекламных конструкций, снижению недоимки по неналоговым доходам (например, по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, плате за наем, платежам по возмещению ущерба, штрафам в соответствии с постановлениями административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и др.), путем использования, в том числе, механизма принудительного взыскания, предусматривающего направление исполнительных документов в банки на списание денежных средств со счетов должников.

1.13. Внести изменения в Порядок о дорожном фонде в части:
определения органа (органов) администрации города, ответственного (ответственных) за поступление и распределение средств фонда;
расширения источников формирования МДФ и направлений использования его средств.

1.14. Осуществить анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий города с учетом результатов проведенных проверок контрольно-надзорными органами, а также результатов внешнего и внутреннего контроля.

II. Департаменту финансов администрации города:

принять меры по недопущению нарушений при составлении бюджетной отчетности ГАБС.

III. Департаменту градостроительства администрации города:

3.1. Продолжить работу по списанию расходов по разработке ПСД объектов незавершенного строительства, реализация которых невозможна.

3.2. Установить приоритетность объектов капитальных вложений, предусмотренных МП, с целью исключения рисков неэффективных бюджетных расходов в случае недостаточного финансирования.

IV. ГАБС:

4.1. Устранить нарушения, а также учесть недостатки, выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год, принять меры по их недопущению в будущих отчетных периодах.

4.2. Продолжить работу по повышению уровня собираемости закрепленных доходов, своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности, взысканию недоимки.

⁸² Распоряжение администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск».

4.3. Усилить контроль за планированием закупок, своевременностью проведения закупочных процедур, заключением муниципальных контрактов, соблюдением сроков их реализации, включая оценку качества принимаемых работ и своевременность оплаты по контрактам.

4.4. Продолжить совершенствование проведения внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, а также своевременного выявления бюджетных рисков для принятия эффективных управленческих решений.

V. Главному управлению культуры администрации города

5.1. Усилить внутренний контроль за качеством предоставляемой в КСП информации.

Исполняющий полномочия
председателя
Контрольно - счетной палаты

О.И. Хандошко