

**Заключение**  
**по результатам экспертизы проекта решения Красноярского**  
**городского Совета депутатов «О внесении изменений**  
**в решение Красноярского городского Совета депутатов от 19.12.2023 № 1-12**  
**«О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**  
**(от 02.04.2024 № 23-пр)**

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденное решением Красноярского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 6-108, п.п.1.5.1 п.1 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – КСП) на 2024 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган администрации города Красноярска, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 19.12.2023 № 1-12 «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (далее – Проект решения, Проект, Проект решения КГСД) на соответствие бюджетному и иному законодательству.

Далее по тексту применяются следующие сокращения:

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» - «БК РФ»;

«решение Красноярского городского Совета депутатов от 19.12.2023 № 1-12 «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» - «утвержденный бюджет», «решение о бюджете»;

«Российская Федерация» - «РФ»;

«Красноярский край» - «край»;

«Положение о бюджетном процессе в городе Красноярске, утвержденное решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске» - «Положение о бюджетном процессе»;

«адресная инвестиционная программа» - «АИП»;

«межбюджетные трансферты» - «МБТ»;

«город Красноярск» - «город»;

«национальный проект» - «НП»;

«муниципальная программа» - «МП»;

«главные распорядители бюджетных средств» - «ГРБС»;

«Красноярский городской Совет депутатов» - «КГСД»;

«департамент градостроительства администрации города» - «ДГ»;

«департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города» - «ДМИИЗО»;

«муниципальное унитарное предприятие» - «МУП»;

«многоквартирный жилой дом» - «МКД».

### Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Ограничения к параметрам бюджета, установленные БК РФ, в Проекте решения соблюдены.

2. Проектом изменяются основные характеристики бюджета города в 2024-2024 годах:

млн. руб.

Год	Доходы			Расходы			Дефицит (-)		
	Утвержденный бюджет	Проект решения	Сумма изменений	Утвержденный бюджет	Проект решения	Сумма изменений	Утвержденный бюджет	Проект решения	Сумма изменений
2024	61 125,8	62 649,1	1 523,3	62 312,8	65 032,5	2 719,6	1 187,1	2 383,4	1 196,3
2025	59 255,1	60 147,3	892,2	59 255,1	60 147,3	892,2	0,0	0,0	0,0
2026	59 419,8	61 026,6	1 606,8	59 419,8	61 026,6	1 606,8	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО	179 800,6	183 823,0	4 022,3	180 987,7	186 206,3	5 218,6	1 187,1	2 383,4	1 196,3

Доходная часть бюджета увеличивается на 4 022,3 млн. рублей (на 2,2%), из них в 2024 году - на 1 523,3 млн. рублей (на 2,5%).

Расходная часть бюджета увеличивается на 5 218,6 млн. рублей (на 2,9%), из них в 2024 году - на 2 719,6 млн. рублей (на 4,4%).

Объем дефицита бюджета в 2024 году предлагается утвердить в сумме 2 383,4 млн. рублей. В 2024-2025 годах бюджет города предлагается сохранить бездефицитным.

3. Общие объемы доходов и расходов бюджета города, указанные в текстовых статьях Проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к Проекту.

4. Анализ Проекта и материалов к нему показал следующее.

4.1. Размер дефицита, по сравнению с утвержденным решением о бюджете, увеличивается на 1 196,3 млн. рублей. В связи с этим Проектом<sup>1</sup> предусмотрены:

- 996,3 млн. рублей - остатки средств в объеме, сложившиеся на едином счете бюджета города по состоянию на 01.01.2024 (910,9 млн. рублей – собственные средства бюджета города, 85,4 млн. рублей – средства вышестоящих бюджетов (возвращены в краевой бюджет). Направления использования указанных остатков соответствуют ст. 96 БК РФ, ст. 8.1 Положения о бюджетном процессе.

Однако, согласно отчету об исполнении бюджета города за 2023 год в дополнение к указанным средствам на едином счете по состоянию на 01.01.2024 имеются также остатки средств бюджетных (автономных) учреждений города в сумме 687 580,33 тыс. рублей. Материалы к Проекту, а также пояснительная записка (ф. 0503160) к отчету об исполнении бюджета города за 2023 год

<sup>1</sup> Приложение 1 к решению о бюджете «Источники финансирования дефицита бюджета города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

не содержат информацию о правовых основаниях, в соответствии с которыми сложились остатки средств учреждений (абз. 1 и 2 ст. 78.1, ст. 78.2 БК РФ) и об объеме средств, который может быть использован учреждениями с учетом ч.17, 18 ст.30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ<sup>2</sup>, ч. 3.15, 3.17, 3.18 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ<sup>3</sup> (в том числе, в соответствии с решениями соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждения), а также какой объем средств является остатком средств бюджета города на начало текущего года и подлежит распределению в соответствии со ст. 96 БК РФ, ст. 8.1 Положения о бюджетном процессе. При этом в соответствии с приказом департамента финансов администрации города от 16.01.2015 № 15<sup>4</sup> до 01 марта финансового года орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя учреждения, принимает решения о наличии потребности в направлении остатков субсидий на капитальные вложения, остатков целевых субсидий. Однако, форма такого решения учредителя правовым актом города не утверждена. Возврат в бюджет города остатка субсидии на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями в объеме, соответствующем не достигнутым показателям муниципального задания указанными учреждениями, правовым актом представительного органа не регламентирован<sup>5</sup>;

- 100,0 млн. рублей - привлечение бюджетного кредита из краевого бюджета со сроком кредитования 5 лет по ставке 0,01% с выплатой процентов после возврата суммы основного долга (в течение 5 дней). Средства бюджетного кредита планируется направить на ремонт коллектора в мкрн. «Зеленая Роща».

Бюджетный кредит предоставляется бюджету города на основании распоряжения Правительства края и кредитного договора<sup>6</sup>. Принятие городом обязательств создаст ограничения на стоимость привлечения коммерческих кредитов в бюджет муниципального образования исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком РФ, увеличенный на 1 процент годовых<sup>7</sup>.

На момент подготовки настоящего заключения правовой акт Правительства края о предоставлении заемных средств в указанном объеме городу в распоряжении КСП отсутствует. Отмечаем, что в ряде случаев предусмотренные в решении о бюджете города бюджетные кредиты (в отсутствии такого распоряжения

<sup>2</sup> Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

<sup>4</sup> «Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города из бюджета города».

<sup>5</sup> Ч.3.15 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ч. 17 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

<sup>6</sup> Постановление Правительства края от 30.01.2017 № 47-п «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Красноярского края бюджетных кредитов, полученных из краевого бюджета, и правил реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по этим кредитам».

<sup>7</sup> С учетом требований ст. 18 Закона края от 07.12.2023 № 6-2296 «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».

Правительства края) в дальнейшем в ходе исполнения бюджета городу не предоставлялись и замещались средствами субсидий из вышестоящего бюджета;

- 100 млн. рублей - выпуск ценных бумаг в виде облигаций для населения с увеличением программы муниципальных внутренних заимствований в части размещения ценных бумаг до 3 000,0 млн. рублей. При этом обоснования такого увеличения пояснительная записка к Проекту не содержит.

Проведенный КСП мониторинг ценных бумаг, выпускаемых в регионах для населения, показал, что в набор ценных бумаг, в частности, входят «зеленые» облигации<sup>8</sup>, которые выпускаются для населения с целью реализации конкретных проектов, направленных на улучшение экологической ситуации с соответствующими показателями результативности. Эмитент, выпускающий «зеленые» облигации, должен обеспечить целевое использование средств и полную прозрачность процесса реализации проекта.

Предусмотренный городом финансовый инструмент направлен «в первую очередь, на повышение уровня финансовой культуры граждан», а эквивалент средств, полученный от размещения облигаций, планируется направить на комплексное озеленение города, включая посадку крупномерных деревьев, в том числе в целях улучшения экологической обстановки в городе<sup>9</sup>. Ранее проведенные контрольные мероприятия показали, что сохранение зеленых насаждений имеет существенные риски, избежать которые возможно только качественным содержанием деревьев.

Кроме того, согласно основным направлениям долговой политики города<sup>10</sup> размещение облигационного займа планируется в случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке. Однако, пояснительная записка к Проекту не содержит информации об улучшении конъюнктуры на финансовом рынке, а также обоснование эффективности предлагаемого облигационного займа по сравнению с другими возможными инструментами муниципальных заимствований. Выпуск муниципальных облигаций предполагается в условиях действующей достаточно высокой ключевой ставки ЦБ РФ (16%). Поэтому в случае ее снижения существует риск роста долговой нагрузки на бюджет города при выплате фиксированного купонного дохода населению в последующие годы. Вышеуказанное свидетельствует о рисках несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

Общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита

---

<sup>8</sup> Первый в России выпуск «зеленых» облигаций финансировал создание межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов в Нефтеюганском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Правительство г. Москва средства от продажи «зеленых» облигаций направило на покупку электробусов, которые заменили дизельный пассажирский транспорт и сократили выбросы загрязняющих веществ и парниковых газов.

<sup>9</sup> На момент проведения экспертизы Проекта принято постановление администрации города от 05.04.2024 № 299 «Об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг города Красноярск для населения».

<sup>10</sup> Постановление администрации города от 13.11.2023 № 849 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, основных направлений долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, прогноза социально-экономического развития города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».

бюджета и объем погашения долговых обязательств города, что соответствует требованиям ст. 106 БК РФ.

Планируемый объем муниципальных внутренних заимствований представлен в таблице.

млн. руб.

Муниципальные внутренние заимствования	2024 год			2025 год			2026 год		
	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение
Муниципальные ценные бумаги	2 150,0	2 250,0	100,0	-750,00	-750,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>размещение</i>	2 900,0	3 000,0	100,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>погашение</i>	750,0	750,0	0,0	750,00	750,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Кредиты от кредитных организаций	-2 150,0	-2 150,0	0,0	750,00	750,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>привлечение</i>	5 800,0	5 800,0	0,0	6 550,00	6 550,00	0,00	5 800,00	5 800,00	0,00
<i>погашение</i>	7 950,0	7 950,0	0,0	5 800,00	5 800,00	0,00	5 800,00	5 800,00	0,00
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 159,6	1 259,6	100,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>привлечение</i>	6 253,4	6 353,4	100,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>в том числе привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города</i>	5 093,8	5 093,8	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>погашение</i>	5 093,8	5 093,8	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>в том числе погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города</i>	5 093,8	5 093,8	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Общий объем заимствований	1 159,6	1 359,6	200,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>привлечение</i>	14 953,4	15 153,4	200,0	6 550,00	6 550,00	0,00	5 800,00	5 800,00	0,00
<i>погашение</i>	13 793,8	13 793,8	0,0	6 550,00	9 018,49	2 468,49	5 800,00	5 800,00	0,00

4.2. Проектом предлагается уменьшить верхний предел муниципального долга на 250,0 млн. рублей и утвердить его в объеме 7 459,6 млн. рублей (на 01.01.2025, на 01.01.2026, на 01.01.2027), что связано с досрочным погашением «дорогих» коммерческих кредитов со ставками 17,39% - 18,24% годовых за счет средств, полученных от привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города в 1 квартале текущего года. Требования, установленные ст. 107 БК РФ к предельному значению муниципального долга, соблюдены.

4.3. Ввиду досрочного погашения коммерческих кредитов расходы на обслуживание муниципального долга в текущем году уменьшатся на 136,7 млн. рублей и их объем составит 825,1 млн. рублей. С учетом предлагаемых изменений доля расходов на обслуживание муниципального долга<sup>11</sup> составит 1,8%, что не превышает допустимое значение, установленное ст.111 БК РФ и МП «Управление муниципальными финансами».

Отмечаем, что в плановом периоде 2025-2026 годов расходы на обслуживание муниципального долга остаются без изменений, при этом пояснительная записка не содержит соответствующих пояснений.

4.4. Собственные доходы бюджета города по сравнению с утвержденным

<sup>11</sup> В объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

бюджетом увеличиваются в бюджетном цикле на 77,9 млн. рублей (на 0,1%), из них в 2024 году – на 76,0 млн. рублей (на 0,2%) за счет роста поступлений по неналоговым доходам.

Информация об изменении доходной части бюджета города в 2024-2026 годах представлена в следующей таблице.

млн. руб.

№ п/п	Наименование	2024-2026 годы			из них 2024 год		
		Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение
	A	1	2	3=2-1	4	5	6=5-4
1	ДОХОДЫ, всего	179 800,6	183 823,0	4 022,3	61 125,8	62 649,1	1 523,3
1.	Налоговые и неналоговые доходы	105 939,6	106 017,6	77,9	33 291,7	33 367,7	76,0
2.	Безвозмездные поступления, всего, из них	73 861,0	77 805,4	3 944,4	27 834,1	29 281,4	1 447,3
2.1.	Субсидии	19 112,3	22 018,1	2 905,8	8 847,7	9 909,9	1 062,2
2.2.	Субвенции	53 375,2	53 790,5	415,3	18 299,7	18 803,0	503,3
2.3.	Иные межбюджетные трансферты	1 373,4	2 155,2	781,8	686,7	727,0	40,3
2.4.	Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций прошлых лет	0,0	4,2	4,2	0,0	4,2	4,2
2.5.	Возврат остатков субсидий, субвенций	0,0	-162,6	-162,6	0,0	-162,6	-162,6

Предлагается уточнить план по доходам от приватизации муниципального имущества и земельных участков на 2,9 млн. рублей, из них в 2024 году – на 0,9 млн. рублей<sup>12</sup> с учетом внесенных изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города на 2024 – 2026 годы<sup>13</sup>.

Также в 2024 году увеличиваются бюджетные назначения по доходам от компенсации затрат государства на 75,1 млн. рублей в связи с возвратом в бюджет города остатков субсидий и субвенций прошлых лет, имеющих целевое назначение, полученных за счет средств краевого бюджета.

4.5. Необходимо отметить, что пояснительная записка к Проекту содержит информацию о том, что некоторые городские пальмы, являющиеся визитной карточкой города, значительно выросли, а также усложнилась процедура их перевозки и обслуживания, в связи с чем в прошлом году их пришлось разместить в торговых центрах города. Однако материалы к Проекту решения не содержат информации о правовых основаниях передачи данного имущества третьим лицам, и об их влиянии на доходы бюджета города.

Кроме того, в пояснительной записке к Проекту указано, что городом планируется приобрести 141 пальму. Вместе с тем, в городе отсутствует концепция озеленения, ввиду чего необходимость такого приобретения не подтверждена. Информация о планируемых расходах бюджета на их содержание в материалах не содержится.

4.6. Объем безвозмездных поступлений в трехлетнем периоде планируется

<sup>12</sup> Расчет доходов от приватизации произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города, администрируемых ДМИиЗО, утвержденной приказом руководителя ДМИиЗО от 24.01.2022 № 27.

<sup>13</sup> Решение КГСД от 30.01.2024 № 2-27 «О внесении изменений в решение КГСД от 27.10.2020 № В-126 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Красноярск на 2024–2026 годы».

определить в размере 77 805,4 млн. рублей, увеличив его на 3 944,4 млн. рублей (на 5,3%), из них в 2024 году - на 1 447,3 млн. рублей (на 5,2%), в том числе:

✓ субсидии увеличиваются на 1 062,2 млн. рублей (на 12,0%): на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда края; в целях обеспечения реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них; на организацию и обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных организациях) и др.;

✓ субвенции - на 503,3 млн. рублей (на 2,8%), из них на обеспечение: государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях<sup>14</sup>; государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, в части обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, и др.;

✓ иные МБТ - на 40,3 млн. рублей (на 5,9%), из них на: ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования; финансовое обеспечение (возмещение) расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в сфере дошкольного и общего образования детям из семей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции; реализацию мероприятий по неспецифической профилактике инфекций, передающихся иксодовыми клещами, путем организации и проведения акарицидных обработок наиболее посещаемых населением участков территории природных очагов клещевых инфекций.

На момент подготовки настоящего заключения в Законодательное Собрание края внесен проект изменений в Закон края о бюджете. Проверить объемы средств

---

<sup>14</sup> За исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

из вышестоящих бюджетов, предусмотренные Проектом, не представляется возможным, в связи с тем, что по ряду направлений средства краевого бюджета, в том числе подлежащие предоставлению муниципальным образованиям на конкурсной основе, еще не распределены.

Проектом также предусматривается:

увеличение доходов бюджета города от возврата организациями неиспользованных остатков средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города прошлых лет на 4,2 млн. рублей;

уменьшение доходов бюджета города на 162,4 млн. рублей в связи с возвратом в краевой бюджет остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет, сложившееся, в основном, ввиду неиспользования средств субсидии на строительство автомобильной дороги в жилом районе «Бугач», средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

4.7. Проектом вносятся изменения по 9 разделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ на 2024 год.

млн. руб.

Наименование разделов бюджетной классификации расходов	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение проекта от утвержденного бюджета
<b>Всего:</b>	<b>62 312,8</b>	<b>65 032,5</b>	<b>2 719,6</b>
Общегосударственные вопросы	4 569,0	4 982,4	413,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	215,4	215,5	0,1
Национальная экономика	12 254,4	13 432,6	1 178,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 475,6	4 042,2	566,6
Охрана окружающей среды	5,6	5,6	0,0
Расходы отраслей социальной сферы, в том числе :	40 772,1	41 470,1	698,0
Образование	31 960,9	32 576,2	615,3
Культура, кинематография	2 064,9	2 085,7	20,8
Социальная политика	3 588,2	3 604,4	16,2
Физическая культура и спорт	3 158,1	3 203,8	45,7
Средства массовой информации	59,0	59,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	961,7	825,1	-136,7

Прирост ассигнований планируется по 8 разделам бюджетной классификации расходов, из них наибольший (на 16,3%) - по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Сокращение расходов (на 14,2%) предполагается по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

4.8. В 2024 году планируется изменить объем финансирования 13 МП на сумму 2 537,0 млн. рублей, из них по 10 МП расходы увеличиваются на 2 735,9 млн. рублей (4,9 %), по 3 МП - сокращаются на 198,9 млн. рублей (9,8%). Объем расходов по МП «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» сохраняется на прежнем уровне.

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов в текущем году (94,3%) соответствует плановому значению целевого индикатора «Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ города Красноярска» МП «Управление муниципальными финансами» на 2024 год - «не менее 94%».

4.9. Проектом решения предполагается увеличение расходов на реализацию двух НП в 2024 году на 427,4 млн. рублей (на 6,2%):



по НП «Безопасные качественные дороги» на 675,2 млн. рублей (на 13,9%), предусмотрены на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на 505,0 млн. рублей), а также на финансирование (возмещение) расходов на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе (на 170,2 млн. рублей);

по МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск» запланированы средства на реализацию НП «Экология» в объеме 21,1 млн. рублей на исполнение Комплексной программы по переводу частных домовладений на территории города с печным или угольным отоплением на более экологичные виды отопления, включая электроотопление и модернизацию систем угольного отопления, на 2022-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города от 07.12.2022 № 1100. Отмечаем, что пояснительная записка не содержит информации о направлении расходования средств в соответствии с вышеуказанной программой, принимая во внимание, ранее проведенные мероприятия, направленные на реализацию указанного проекта.

Сокращение расходов предполагается по 3 НП в размере 268,9 млн. рублей (на 13,3%), в том числе:

«Образование» - на 204,8 млн. рублей (на 14,7%). Согласно пояснительной записке средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях по объектам «Общеобразовательная школа в 3 микрорайоне жилого района «Солнечный» и «Общеобразовательная школа в микрорайоне «Метростроитель» в сумме 190,0 млн. рублей замещены средствами краевого бюджета в аналогичном размере;

«Жилье и городская среда» - на 63,1 млн. рублей (на 10,1%);

«Культура» - на 1,0 млн. рублей (на 11,8%).

Согласно Проекту, средства на реализацию НП в городе предусматриваются в рамках 6 МП (приложение к Заключению).

4.10. Проектом предлагается сократить объем расходов на исполнение публичных нормативных социальных выплат в 2024 году на 43,9 млн. рублей (5,5%); их объем составит 751,3 млн. рублей.

млн. руб.

№ п/п	Наименование выплат	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение проекта от утвержденного бюджета
	<b>Всего, из них:</b>	<b>795,2</b>	<b>751,3</b>	<b>-43,9</b>
1	Премия победителям городского профессионального конкурса «Воспитать личность»	0,0	0,2	0,2
2	Ежемесячная денежная выплата родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации и снятых по заявлению родителей (законных представителей) с учета	338,9	294,8	-44,1

Согласно пояснительной записке к Проекту сокращение расходов на ежемесячные денежные выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации и снятых по заявлению родителей (законных

представителей) с учета, связано с экономией «исходя из фактического количества получателей» данной меры поддержки.

4.11. На 2024 год на оплату судебных решений по исполнительным листам предусмотрено 55,5 млн. рублей. По данным формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 31.12.2023 не исполнено денежных обязательств бюджета города по исполнительным документам в объеме 53,6 млн. рублей.

4.12. На приведение зданий образовательных учреждений в нормативное техническое состояние, включая исполнение решений судов и предписаний надзорных органов, а также по предотвращению и устранению аварийности зданий в 2024 году предусмотрено 188,3 млн. рублей. Вместе с тем, на 01.01.2024 не исполнены предписания надзорных и контролирующих органов по отрасли «Образование» на сумму 1,8 млрд. рублей<sup>15</sup>. Таким образом, в Проекте учтено 10,4% от потребности данной отрасли на устранение предписаний. При этом, по информации департамента финансов администрации города<sup>16</sup>, в Проекте решения на 2024 год предусмотрены средства на 21 новое расходное обязательство в размере 1,4 млрд. рублей.

4.13. Объем средств, направленных на реализацию АИП в 2024-2026 годах, предлагается увеличить на 372,0 млн. рублей; в 2024 году ассигнования увеличиваются на 139,3 млн. рублей (на 1,7%). В целом изменения ассигнований АИП предлагаются по двум МП.

Информация об изменении АИП в 2024-2026 годах представлена в таблице.

млн. руб.

№ п/п	Наименование	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение от утвержденного бюджета, из них:			
				Всего	2024		
					Всего, из них	увеличение расходов	уменьшение расходов
	А	1	2	3	4	5	6
	<b>ВСЕГО по АИП, в том числе по муниципальным программам</b>	<b>16 595,2</b>	<b>16 967,2</b>	<b>372,0</b>	<b>139,3</b>	<b>260,3</b>	<b>-121,0</b>
1.	МП "Развитие образования"	10 353,5	10 284,5	-69,0	-71,0	50,0	-121,0
2.	МП "Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры"	5 500,7	5 941,7	441,0	210,3	210,3	0,0
3.	МП "Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске"	672,3	672,3	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	МП "Развитие культуры в городе Красноярске"	58,76	58,8	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Непрограммные мероприятия отдельных органов администрации	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Проектом предусматриваются следующие изменения АИП в 2024-2026 годах в разрезе источников финансирования:

<sup>15</sup> Письмо главного управления образования от 07.03.2024 № 609 «О предоставлении информации».

<sup>16</sup> Письмо департамента финансов администрации города от 09.04.2024 № 01/993-ф «О предоставлении информации».

млн. руб.

Источники	Всего 2024-2026		Отклонение	из них 2024 год		Отклонение
	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД		Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	
Межбюджетные трансферты из краевого бюджета	7 354,4	7 711,0	356,6	3 307,1	3 491,3	184,1
Собственные средства бюджета города	9 240,8	9 256,1	15,4	4 775,5	4 730,6	-44,9

Новой редакцией АИП в текущем году предусматривается:

- рост ассигнований на 450,3 млн. рублей, из них:

250,3 млн. рублей - включение четырех объектов «Ливневая канализация в районе Николаевского проспекта г. Красноярск», «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова», «Автомобильная дорога по ул. 3-я Пионеров от ул. Красномосковская до нежилого здания по ул. 8 Марта, 26», «Автомобильная дорога по ул. Гросовцев от ул. Калинина до ул. Норильской»;

184,1 млн. рублей - за счет средств вышестоящих бюджетов: на строительство объекта «Автомобильная дорога по ул. Космонавтов от ул. 9 Мая до ул. Ястынская» (117,8 млн. рублей); на строительство детского сада в VI мкрн жилого района «Покровский» (50,0 млн. рублей); на приобретение жилых помещений в рамках реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (16,3 млн. рублей);

12,3 млн. рублей - на проведение геотехнического мониторинга объекта «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 – ул. 2-ая Огородная, 25»;

- снижение ассигнований АИП на 311,1 млн. рублей, из них:

60,0 млн. рублей - не востребованные средства по двум объектам, в том числе:

✓ 30,0 млн. рублей (средства НП) - по общеобразовательной школе в 3 микрорайоне жилого района «Солнечный» в связи с уточнением объема дополнительных работ, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию;

✓ 30,0 млн. рублей - по общеобразовательной школе № 1 в мкрн «Тихие Зори» в связи с уточнением объема строительно-монтажных работ в 2024 году;

68,2 млн. рублей - не востребованные средства по объектам «Реконструкция пер. Боготольский от ул. Копылова до ул. Новосибирской», «Строительство автомобильной дороги от ул. Гриболевская по ул. Соколовская на направлении жилого района «Солонцы-2» через ул. Афанасия Тавакова до переезда на Северное шоссе» (в связи с выплатой в 2023 году возмещения за изымаемые земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества в целях строительства данных объектов), «Автомобильная дорога в створе от жилого дома № 31ж по ул. Судостроительная до общеобразовательной школы по ул. Складская, 32» (в связи с уточнением стоимости проектных работ по результатам трассирования автомобильной дороги);

117,8 млн. рублей - высвобождение собственных средств бюджета города в результате привлечения субсидии на строительство объекта «Автомобильная дорога по ул. Космонавтов от ул. 9 Мая до ул. Ястынская»;

64,7 млн. рублей - не востребованные средства в связи с уточнением стоимости технологического присоединения к инженерным сетям, а также с учетом формирования начальной (максимальной) цены контракта на строительство детского сада в VI мкрн жилого района «Покровский».

Отмечаем, что в 2023 году строительство объекта «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярск» не завершено; на 01.01.2023 сумма неисполненных обязательств 209,1 млн. рублей, готовность объекта составила 97%. Согласно пояснений ДГ подрядчик нарушил график выполнения работ ввиду ненадлежащей их организации, что привело к срыву срока ввода объекта в эксплуатацию. Заказчиком (управлением капитального строительства) принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта согласно ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение от 26.12.2023); в отношении подрядчика ведется претензионная работа в связи с отставанием от графика работ, недостатками качества производства работ. При этом в утвержденном бюджете, а также в Проекте не предусмотрены средства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию данного объекта.

В 2025 году предлагается увеличить АИП на сумму 60,2 млн. рублей в связи с включением 3 объектов<sup>17</sup>, в том числе:

«Общеобразовательная школа в V мкрн жилого района «Слобода Весны» (2,0 млн. рублей - проектирование объекта в размере; земельный участок для его размещения находится в муниципальной собственности);

«Автомобильная дорога по ул. 3-я Пионеров от ул. Красномосковская до нежилого здания по ул. 8 Марта, 26» (48,2 млн. рублей - завершение строительных работ и ввод в эксплуатацию объекта в целях обеспечения транспортной и пешеходной доступности общеобразовательной школы по ул. Омская);

«Автомобильная дорога по ул. Гросовцев от ул. Калинина до ул. Норильской» (10,0 млн. рублей – проектирование, что необходимо в целях обеспечения транспортной доступности жилых комплексов «Родники», «Тихие кварталы», «Кедр»).

В 2026 году предусматриваются средства за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в объеме 172,5 млн. рублей на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

---

<sup>17</sup> «Общеобразовательная школа в V мкрн жилого района «Слобода Весны» (проектирование), «Автомобильная дорога по ул. 3-я Пионеров от ул. Красномосковская до нежилого здания по ул. 8 Марта, 26» (строительство), «Автомобильная дорога по ул. Гросовцев от ул. Калинина до ул. Норильской» (проектирование).

4.14. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города на 2024 год предлагается утвердить в размере 3 746,1 млн. рублей, увеличив его на 640,8 млн. рублей (на 20,6%):

за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов расходы увеличиваются на 617 832,30 тыс. рублей, в том числе:

500 000,00 тыс. рублей – на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда края;

117 832,30 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в новых микрорайонах за счет средств дорожного фонда края;

за счет остатков средств дорожного фонда, не использованных в 2023 году, расходы увеличиваются на 22 939,02 тыс. рублей. Остатки учтены в соответствии с п. 3.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города<sup>18</sup> (далее – Порядок). Однако, согласно пояснительной записке, остатки сложились, в том числе, по причине отрицательной разницы между фактически поступившим в 2023 году и планируемым объемом доходов бюджета города, учитываемых при формировании дорожного фонда (недополученные доходы). Указанный механизм расчета установлен абзацем 3 п. 3.5 Порядка. КСП ранее отмечалось, что данная норма содержит экономически неверный подход, так как влечет искусственное занижение объема муниципального дорожного фонда в текущем году, устанавливая императивное (обязательное) правило об уменьшении ассигнований текущего финансового года на отрицательную разницу между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным объемом доходов бюджета города, учитываемых при формировании дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период. Данный механизм также не коррелирует с общими требованиями ст. 179.4 БК РФ, Закона края от 10.11.2011 № 13-6411<sup>19</sup>, которыми предусмотрена возможность уменьшения ассигнований дорожного фонда субъекта РФ в текущем и (или) очередном финансовом году. Кроме того, КСП неоднократно отмечала о необходимости закрепления в действующем Порядке нормы об определении органа (органов) администрации города, ответственных за поступление и распределение средств фонда, однако соответствующие изменения в Порядок не внесены.

4.15. Объем контрактруемых расходов в 2024 году предлагается увеличить на 1507,1 млн. рублей (на 8,6%). Изменения на 2024 год предусмотрены по 17 из 21 ГРБС. Информация об объеме контрактруемых расходов представлена в таблице.

млн. руб.				
Код вида расхода	Наименование	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	9 519,2	10 855,9	1 336,7
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	8 082,6	8 253,0	170,4
Итого		17 601,8	19 108,9	1 507,1

<sup>18</sup> Утвержден решением КГСД от 14.10.2013 № В-2 «О муниципальном дорожном фонде города Красноярск».

<sup>19</sup> «О дорожном фонде Красноярского края».

Наибольшее увеличение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сумме 1 259,6 млн. рублей запланировано следующим ГРБС:

управление архитектуры – на 65,7 млн. рублей (в 7 раз) на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

КСП – на 589,85 тыс. рублей (на 15,3%) – в целях оплаты муниципальных контрактов на изготовление и поставку мебели, приобретение мониторов, заключенных и подлежащих исполнению в 2023 году, но исполненных и принятых КСП в текущем году. Необходимость заключения МК обусловлена увеличением штатной численности КСП и необходимостью комплектации рабочих мест (с учетом предоставления КСП дополнительных площадей ликвидированной Избирательной комиссии города);

департаменту городского хозяйства и транспорта администрации города – на 1 193,3 млн. рублей (14,7%) - на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда края; содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения<sup>20</sup>, а также в связи с реорганизацией департамента городского хозяйства путем присоединения к нему департамента транспорта.

4.16. В ходе анализа текстовых статей Проекта было установлено следующее.

4.16.1. Проектом предусматривается предоставление субсидии Фонду развития бизнеса и социальных инициатив<sup>21</sup> одним из учредителей которого является администрация города, в виде добровольного имущественного взноса на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, направленной на содействие развитию зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории города субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и оказание поддержки зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории города социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением затрат, связанных с осуществлением деятельности по предоставлению поручительств), в 2024 году в сумме 26 092,74 тыс. рублей, в 2025 - 36 183,08 тыс. рублей, в 2026 году в – 36 183,08 тыс. рублей.

---

<sup>20</sup> Согласно пояснительной записке средства будут направлены на: ремонт автодороги по ул. Сергея Лазо к пос. Песчанка; организацию парковочного пространства вблизи строящегося медицинского учреждения по ул. Судостроительная; обследование мостов и путепроводов в целях определения необходимости их ремонта (путепровод Северное шоссе – ул. Авиаторов; путепровод по ул. Мичурина через пр. им. газеты «Красноярский рабочий»; путепровод через ул. Крайняя по ул. Мичурина в районе дома № 8 по пер. Сибирскому; мост Октябрьский через протоку Татышев; мост Октябрьский через р. Енисей); оказание услуг по охране и защите мостовых сооружений от противоправных посягательств и актов незаконного вмешательства; ремонт проездов к медицинским учреждениям (ул. Металлургов, 2к; ул. Ленина, 149; ул. Глинки, 23; ул. 26 Бакинских комиссаров, 46; пр. Свободный, 65; пр. Свободный, 73; ул. Попова, 10), обустройство сетей наружного освещения вдоль пешеходной дорожки к зданию медицинского учреждения по ул. Коломенская, 26, и др.

<sup>21</sup> В состав учредителей которого вошел город в соответствии с постановлением КГСД от 21.11.2023 № В-12П «О вхождении муниципального образования городской округ город Красноярск Красноярского края в состав учредителей Фонда развития бизнеса и социальных инициатив».

Субсидия предоставляется на основании ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>22</sup>; ст. 78.1 БК РФ. Однако КСП не располагает Уставом Фонда, ввиду чего не представляется возможным оценить предлагаемые Проектом направления обеспечиваемых субсидией затрат.

4.16.2. Проектом решения предлагается предоставить субсидии МУП города, действующим в сфере управления МКД, расположенным на территории города, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению МКД, для предупреждения их банкротства и восстановления платежеспособности, в 2024 году в сумме 198 141,66 тыс. рублей. Потенциальными получателями такой субсидии являются МП «МУК «Правобережная» и МП «МУК «Красноярская» основным видом деятельности которых является управление МКД.

Однако из представленной к Проекту информации не представляется возможным сделать вывод об эффективности предлагаемой меры в рамках мероприятий по предупреждению банкротства и соответствии условий ее предоставления действующему законодательству.

В частности, отсутствует информация о полноте и своевременности исполнения собственником унитарных предприятий обязанности по контролю за деятельностью предприятий и применению мер ответственности к их руководителям в соответствии со ст. 20, 25, 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ., ст. 8,9,30 Федерального закона, от 26.10.2002 № 127-ФЗ.

Обращаем внимание на то, что по результатам контрольных мероприятий, проведенных КСП, установлены нарушения в МП «МУК «Красноярская»<sup>23</sup>, выразившиеся, например, в неправомерном списании недостачи имущества, отсутствии бухгалтерского учета в части поступления платы от нанимателей жилых помещений за содержание и текущий ремонт общего имущества МКД и соблюдения целевого назначения их расходования; неперечислении ресурсоснабжающим организациям средств, собранных с собственников жилых помещений (нанимателей) за предоставленные коммунальные услуги на общедомовое имущество; ненаправлении в полном объеме в доход бюджета города собранной платы за социальный найм; совершение сделок без согласия собственника и т.д.

Проверка законности и эффективного использования средств субсидий, направляемых организациям, действующим в сфере управления домами, все или часть жилых помещений в которых отнесены к жилым помещениям в общежитиях или к жилым помещениям маневренного фонда, в целях возмещения недополученных доходов по содержанию общего имущества в таких домах<sup>24</sup> показала, что в бюджете города ежегодно без правовых на то оснований

---

<sup>22</sup>Фонд учреждается на основе добровольных имущественных взносов.

<sup>23</sup> Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках осуществления финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия города Красноярска «Муниципальная управляющая компания Красноярская».

<sup>24</sup> Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективного использования средств субсидий, направляемых организациям, действующим в сфере управления домами, все или часть жилых помещений в которых отнесены к жилым помещениям в общежитиях или к жилым помещениям маневренного фонда в целях возмещения недополученных доходов по содержанию общего имущества в таких домах».

предусматривалась не соответствующая жилищному законодательству субсидия на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с содержанием общего имущества в указанных МКД (далее - Субсидия), в том числе имеющих в своем составе жилые помещения общежитий и маневренного фонда. Бюджетные средства направлялись на оплату расходов по содержанию общего имущества МКД в отношении всех без исключения жилых помещений, а не только тех, которые отнесены к муниципальному специализированному жилищному фонду. При этом размер тарифа за содержание и ремонт жилого помещения не пересматривался более 12 лет и в настоящее время не является экономически обоснованным; а его структура не соответствует законодательству<sup>25</sup>.

Кроме того, МП «МУК «Правобережная» для получения Субсидии предоставлялась недостоверная информация. Данные бухгалтерского учета платы за содержание и текущий ремонт общего имущества в МКД требовали восстановления с целью подтверждения соблюдения МУП условий и целей предоставления Субсидии.

С учетом изложенного, в пояснительной записке не отражены меры, принятые в последние годы руководителями предприятий и их собственником для предупреждения ухудшения финансового положения МУП и оценки существующих денежных обязательств должников, в том числе перед населением (целевое расходование поступившей платы).

В силу ст. 30 Федерального закона № 127-ФЗ руководитель должника и учредители должника, собственник имущества должника - унитарного предприятия со дня, когда они узнали или должны были узнать о наличии указанных в ч. 1 данной статьи обстоятельств<sup>26</sup>, обязаны действовать с учетом интересов кредиторов, в частности, не допускать действия (бездействие), которые могут заведомо ухудшить финансовое положение должника. Собственник имущества должника - унитарного предприятия, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных федеральным законом, обязаны принимать своевременные меры по предупреждению банкротства организаций.

При возникновении денежных обязательств и обязательных платежей унитарного предприятия - должника по причине недополученных доходов либо в связи с расходами, понесенными при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг, органом местного самоуправления - собственником имущества

---

<sup>25</sup> Постановление администрации города от 05.05.2008 № 245 «Об утверждении Положения о порядке установления размера платы за содержание жилого помещения для собственников помещений в многоквартирном доме, не принявших на их общем собрании решения об установлении размера платы за содержание жилого помещения», п.17, 18 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случаях оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491.

<sup>26</sup> Признаки банкротства, установленные п. 2 ст. 3 Федерального закона № 127-ФЗ, или обстоятельства, предусмотренные ст. 8, 9 Федерального закона № 127-ФЗ.



унитарного предприятия - должника может быть предоставлена субсидия в соответствии со ст. 78 БК РФ<sup>27</sup>.

Однако, в пояснительной к Проекту не содержится объективной информации (со ссылкой на результаты аудита, внутреннего контроля) о том, что денежные обязательства и обязательные платежи МУП, действующих в сфере управления МКД (должников), возникли только в связи с расходами, понесенными при выполнении работ (оказании услуг), связанных с управлением МКД. При этом, если причиной неисполнения МУП обязательств явились действия (бездействия) руководителей, то на них возлагается в установленном законом порядке ответственность за убытки, причиненные унитарному предприятию, и собственник вправе принять меры к их взысканию.

Отсутствует обоснование предлагаемого объема субсидии и данные, подтверждающие, что предлагаемый размер финансовой помощи достаточен для предупреждения банкротства должников.

Данные о наличии (отсутствии) обстоятельств, предусмотренных ст. 9 Федерального закона № 127-ФЗ, обязывающих руководителя предприятия - должника подать в арбитражный суд заявление должника (а в случае неподачи заявления и не устранения таких обстоятельств - обязывающих собственника имущества принять решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника), в пояснительной записке не изложены<sup>28</sup>.

Кроме того, в случае возникновения признаков банкротства руководитель должника обязан включить сведения о наличии таких обстоятельств в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц в течение 10 рабочих дней с даты, когда ему стало или должно было стать известно об их возникновении, а также в разумный срок предпринять все зависящие от него разумные необходимые меры, направленные на предупреждение банкротства должника. Несмотря на обозначенную в пояснительной записке к Проекту информацию о признаках банкротства, в Едином реестре соответствующие сведения о МУП отсутствуют (по состоянию на 15.04.2024).

В материалах к проекту не дана оценка того факта, что получатели предлагаемой субсидии - МУП<sup>29</sup> подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 01.01.2025 либо ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа (если учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 01.01.2025) и включены в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города на 2024 – 2026 годы путем преобразования их в акционерные общества.

---

<sup>27</sup> Письмо Минфина России от 15.10.2015 № 02-03-10/59123.

<sup>28</sup> Ч. 5, 5.1 ст. 14.13 КоАП РФ.

<sup>29</sup> Которые созданы до дня вступления в силу ФЗ от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» и осуществляют деятельность на товарных рынках в РФ, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4.16.3. В ходе экспертизы Проекта выявлено разночтение в наименовании субсидии, обозначенной в абзаце третьем п.п. 1.11 п. 1 Проекта решения<sup>30</sup>, и указанных в строке 844 приложения 4, строке 1 323 приложения 6 к Проекту<sup>31</sup>.

4.16.4. Согласно ст. 30 Положения о бюджетном процессе пояснительная записка к проекту решения КГСД о внесении изменений в решение о бюджете города должна содержать по укрупненным позициям обоснования изменений доходной и расходной части бюджета города. Однако, пояснительная записка к Проекту в части расходов содержит лишь сведения об объемах предлагаемых изменений по направлениям расходов, что не позволяет провести КСП качественную экспертизу Проекта.

Обращаем внимание на то, что бюджетное законодательство не содержит понятие «укрупненная позиция», в связи с чем содержание данной нормы Положения о бюджетном процессе не является юридически определенным.

## **По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия предложено:**

### **I. Администрации города:**

1.1. Определить объем остатков средств муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, которые подлежат распределению в соответствии со ст. 96 БК РФ, ст. 8.1 Положения о бюджетном процессе.

1.2. Рассмотреть целесообразность утверждения формы решения учредителя муниципальных бюджетных (автономных) учреждений о наличии потребности в направлении на те же цели остатков целевых субсидий на иные цели, а также остатков средств субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность.

1.3. Рассмотреть вопрос о разработке и внесении правового акта КГСД, регламентирующего возврат в бюджет города остатков субсидий на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями в объеме, соответствующем не достигнутым показателям муниципального задания этими учреждениями.

1.4. Оценить возможность выпуска «зеленых» облигаций для населения в рамках реализации экологических проектов.

1.5. Привести в соответствие с БК РФ абз. 3 п. 3.5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города с целью исключения механизма, влекущего искусственное занижение объема муниципального дорожного фонда в текущем году, а также его корреляции с общими требованиями ст. 179.4 БК РФ, Закона края от 10.11.2011 № 13-6411.

<sup>30</sup> Субсидия муниципальным унитарным предприятиям города Красноярска, действующим в сфере управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Красноярска, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению многоквартирными домами, для предупреждения их банкротства и восстановления платежеспособности.

<sup>31</sup> Оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям города Красноярска, действующим в сфере управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Красноярска, в целях предупреждения их банкротства и восстановления платежеспособности.

1.6. Предусмотреть в действующем Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города норму об определении органа (органов) администрации города, ответственных за поступление и распределение средств муниципального дорожного фонда.

1.7. При рассмотрении возможности предоставления субсидии МУП города, действующим в сфере управления МКД, расположенными на территории города, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению МКД, для предупреждения их банкротства и восстановления платежеспособности, учесть замечания КСП, указанные в настоящем заключении, а также принять меры по соблюдению законодательства о несостоятельности (банкротстве).

1.8. В связи с реорганизацией департамента городского хозяйства администрации города в форме присоединения к нему департамента транспорта администрации города внести соответствующие изменения в постановление администрации города от 10.11.2021 № 873 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города».

1.9. Разработать концепцию озеленения города в преддверии его 400-летия с учетом лучших муниципальных практик.

**II. Департаменту финансов администрации города** устранить замечания, указанные в настоящем заключении.