

Заключение
по результатам экспертизы проекта решения Красноярского
городского Совета депутатов «О внесении изменений
в решение Красноярского городского Совета депутатов от 17.12.2024 № 7-70
«О бюджете города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»
(от 15.04.2025 № 83-пр)

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – КСП) на 2025 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган администрации города Красноярска, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 17.12.2024 № 7-70 «О бюджете города на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» (далее – Проект решения, Проект, Проект решения КГСД) на соответствие бюджетному и иному законодательству.

Далее по тексту применяются следующие сокращения:

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» - «БК РФ»;

«Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» - «ФЗ № 178-ФЗ»;

«Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - «ФЗ № 159»;

«решение Красноярского городского Совета депутатов от 17.12.2024 № 7-70 «О бюджете города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» - «утвержденный бюджет», «решение о бюджете»;

«Российская Федерация» - «РФ»;

«Красноярский край» - «край»;

«Положение о бюджетном процессе в городе Красноярске, утвержденное решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске» - «Положение о бюджетном процессе»;

«адресная инвестиционная программа» - «АИП»;

«межбюджетные трансферты» - «МБТ»;

«город Красноярск» - «город»;

«национальный проект» - «НП»;

«государственная программа» - «ГП»;

«муниципальная программа» - «МП»;

«главные распорядители бюджетных средств» - «ГРБС»;

«главные администраторы бюджетных средств» - «ГАБС»;

«Красноярский городской Совет депутатов» - «КГСД»;
 «департамент городского хозяйства и транспорта администрации города» - «ДГХиТ»;
 «департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города» - «ДМИИЗО»;
 «главное управление образования администрации города» - «ГУО»;
 «департамент городского хозяйства и транспорта администрации города» - «ДГХиТ»;
 «департамент градостроительства администрации города» - «ДГ»;
 «муниципальное унитарное предприятие» - «МУП».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Проектом изменяются основные характеристики бюджета города в 2025-2027 годах:

млн. руб.

Год	Доходы			Расходы			Дефицит		
	Утвержденный бюджет	Проект решения	Сумма изменений	Утвержденный бюджет	Проект решения	Сумма изменений	Утвержденный бюджет	Проект решения	Сумма изменений
2025	67 449,0	68 958,2	1 509,2	70 092,3	72 593,3	2 501,0	-2 643,3	-3 635,1	-991,8
2026	67 658,2	67 837,3	179,1	67 658,2*	67 837,3*	179,1	0,0	0,0	0,0
2026	71 659,7	72 408,0	748,3	71 659,7*	72 408,0*	748,3	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО	206 766,9	209 203,5	2 436,6	209 410,2	212 838,6	3 428,4	-2 643,3	-3 635,1	-991,8

*том числе условно утвержденные расходы

Доходная часть бюджета увеличивается на 2 436,6 млн. рублей (на 1,2%), из них в 2025 году - на 1 509,2 млн. рублей (на 2,2%).

Расходная часть бюджета увеличивается на 3 428,4 млн. рублей (на 1,6%), из них в 2025 году - на 2 501,0 млн. рублей (на 3,6%).

Объем дефицита бюджета в 2025 году предлагается утвердить в сумме 3 635,1 млн. рублей. В 2026-2027 годах бюджет города предлагается сохранить бездефицитным.

2. Ограничения к параметрам бюджета, установленные БК РФ, в Проекте решения соблюдены.

3. Общие объемы доходов и расходов бюджета города, указанные в текстовых статьях Проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к Проекту.

4. Размер дефицита, по сравнению с утвержденным решением о бюджете, увеличивается на 991,8 млн. рублей. В связи с этим Проектом¹ предусмотрено 1 635,1 млн. рублей - остатки средств в объеме, сложившиеся на едином счете бюджета города по состоянию на 01.01.2025 (1 567,1 млн. рублей – собственные средства бюджета города, 67,9 млн. рублей – средства вышестоящих бюджетов (возвращены в краевой бюджет). Направления использования указанных остатков соответствуют ст. 96 БК РФ, ст. 8.1 Положения о бюджетном процессе.

¹ Приложение 1 к Проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

5. Общая сумма заимствований в соответствующем финансовом году не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и объем погашения долговых обязательств города, что соответствует требованиям ст. 106 БК РФ.

Планируемый объем муниципальных внутренних заимствований представлен в таблице.

млн. руб.

Муниципальные внутренние заимствования	2025			2026			2027		
	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение
Муниципальные ценные бумаги	-850,0	-784,3	65,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
размещение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
погашение	850,0	784,3	-65,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты от кредитных организаций	850,0	784,3	-65,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
привлечение	6 200,0	8 518,6	2 318,6	4 500,0	6 634,3	2 134,3	6 200,0	6 634,3	434,3
погашение	5 350,0	7 734,3	2 384,3	4 500,0	6 634,3	2 134,3	6 200,0	6 634,3	434,3
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
привлечение	7 620,7	7 620,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города	5 620,7	5 620,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
погашение	5 620,7	5 620,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города	5 620,7	5 620,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общий объем заимствований	2 000,0	2 000,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
привлечение	13 820,7	16 139,3	2 318,6	4 500,0	6 634,3	2 134,3	6 200,0	6 634,3	434,3
погашение	11 820,7	14 139,3	2 318,6	4 500,0	6 634,3	2 134,3	6 200,0	6 634,3	434,3

6. Проектом предлагается уменьшить верхний предел муниципального долга на 1 565,7 млн. рублей и утвердить его в объеме 6 634,3 млн. рублей (на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028), что обусловлено снижением фактического объема муниципального долга по состоянию на 01.01.2025. Требования, установленные ст. 107 БК РФ к предельному значению муниципального долга, соблюдены.

В 1 квартале текущего года городом привлечен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 3 884,3 млн рублей, средства которого направлены на досрочное погашение «дорогих» коммерческих кредитов со ставками 22,85% и 24,0% годовых. Учитывая, что срок возврата кредита 30.07.2025, программой муниципальных внутренних заимствований предусматриваются дополнительные ассигнования по привлечению и погашению кредитов от кредитных организаций. При этом объем расходов на обслуживание муниципального долга в текущем году и плановом периоде остается без изменений.

7. Собственные доходы бюджета города, по сравнению с утвержденным бюджетом, в бюджетном цикле не изменяются с учетом перемещения бюджетных назначений по доходам от приватизации муниципального имущества и земельных участков в рамках реализации ФЗ № 178-ФЗ и ФЗ № 159-ФЗ.

Информация об изменении доходной части бюджета города в 2025-2027 годах представлена в следующей таблице.

№ п/п	Наименование	2025-2027			из них 2025 год		
		Утвержден- ный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение	Утвержден- ный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение
	А	1	2	3=2-1	4	5	6=5-4
I	ДОХОДЫ, всего	206 766,8	209 203,4	2 436,6	67 449,0	68 958,2	1 509,2
1.	Налоговые и неналоговые доходы	129 030,9	129 030,9	0,0	39 069,8	39 069,8	0,0
1.1.	доходы от продажи имущества	131,9	132,6	0,7	52,9	53,1	0,2
1.2.	доходы от продажи земельных участков	289,6	288,9	-0,7	97,4	97,2	-0,2
2.	Безвозмездные поступления, всего, из них	77 735,9	80 172,5	2 436,6	28 379,1	29 888,3	1 509,2
2.1.	Субсидии	19 911,7	20 174,4	262,7	8 742,9	8 922,0	179,1
2.2.	Субвенции	56 387,6	57 848,8	1 461,2	18 922,3	20 278,4	1 356,1
2.3.	Иные межбюджетные трансферты	1 436,6	2 202,0	765,4	713,9	740,7	26,8
2.4.	Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций прошлых лет	0,0	146,7	146,7	0,0	146,7	146,7
2.5.	Возврат остатков субсидий, субвенций	0,0	-199,5	-199,5	0,0	-199,5	-199,5

Предлагается уточнить план по доходам от приватизации муниципального имущества и земельных участков на 0,7 млн. рублей, из них в 2025 году – на 0,2 млн. рублей² с учетом внесенных изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города на 2025 – 2027 годы³, из которого исключены проданные в 2024 году объекты. Сумма выпадающих доходов будет компенсирована за счет заключения новых договоров по выкупу имущества субъектами малого и среднего предпринимательства.

8. В Проекте решения не предусмотрено закрепление плановых назначений по следующим доходным источникам, что не согласуется со ст. 32 БК РФ:

8.1. «Доходы бюджета города от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий», администрируемому ДМИиЗО. В соответствии со сведениями, полученными от УФК по краю, по состоянию на 01.04.2025 по данному доходному источнику поступили перечисления в размере 5,0 млн. рублей. Согласно информации о задолженности (недоимке) по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города по состоянию на 01.01.2025⁴ по данному доходному источнику числилась недоимка в размере 13,3 млн. рублей (по МУП «Специализированное автотранспортное предприятие», «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Левобережное»);

8.2. «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (возмещение затрат на перемещение и хранение брошенных, в том числе и разукомплектованных транспортных средств)». Главным администратором и администратором данного доходного источника в соответствии с правовыми актами⁵ с конца первого квартала 2025 года является ДГХиТ. Мероприятия

² Расчет доходов от приватизации произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города, администрируемых ДМИиЗО, утвержденной приказом руководителя ДМИиЗО от 24.01.2022 № 27.

³ Решение КГСД от 28.01.2025 № 8-80 «О внесении изменений в решение КГСД от 27.10.2020 № В-126 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Красноярск на 2025–2027 годы».

⁴ Форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

⁵ Приказ департамента финансов от 31.03.2025 № 74 «О внесении изменения в приказ от 04.12.2024 № 302», приказ ДГХиТ от 10.04.2025 № 135-гхит.

по выявлению, перемещению, временному хранению и утилизации брошенных, в том числе разукomплектованных транспортных средств, на территории города осуществляются с 2024 года уполномоченным учреждением⁶. По информации ДГХиТ, до утверждения соответствующего подвида доходов в бюджет города платежи от возмещения расходов от проведения вышеуказанных мероприятий в январе-феврале текущего года поступили в сумме 23,5 тыс. рублей на КБК 915 1 13 0294 04 0100 130 «Иные доходы от компенсации затрат бюджета города». Следует также отметить, что доходный источник по возмещению расходов, связанных с утилизацией брошенных транспортных средств, ни за одним ГАБС в настоящее время не закреплён;

8.3. «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за доступ к сетям наружного освещения в целях размещения сетей электросвязи и (или) их отдельных элементов)», администрируемому ДГХиТ⁷. По результатам контрольного мероприятия установлено, что в бюджет города с 2023 года могла поступать плата в размере не менее 11,1 млн. рублей ежегодно⁸.

9. Доходные источники «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (возмещение затрат на перемещение и хранение брошенных, в том числе и разукomплектованных транспортных средств)», «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за доступ к сетям наружного освещения в целях размещения сетей электросвязи и (или) их отдельных элементов)» не закреплены за ДГХиТ постановлением администрации города от 10.11.2021 № 873⁹, что не согласуется с п.3.2 ст.160.1 БК РФ в части необходимости закрепления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета по данным доходам.

10. Проектом решения управлению архитектуры администрации города предусматриваются средства в размере 0,7 млн. рублей на актуализацию методики расчета размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином имуществе, находящемся в муниципальной собственности города. Обоснование расходов в таком объеме, необходимость актуализации данной методики и ее влияние на пополнение доходной части бюджета города в пояснительной записке не указаны.

11. Объем безвозмездных поступлений в трехлетнем периоде планируется утвердить в размере 80 172,5 млн. рублей, увеличив его на 2 436,6 млн. рублей (на 3,1%), из них в 2025 году - на 1 509,2 млн. рублей (на 5,3%), в том числе:

⁶ МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» в соответствии с постановлением администрации города от 19.04.2024 № 354.

⁷ КБК 915 1 11 09044 04 1000 120.

⁸ «Проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках осуществления финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия города Красноярск «Красноярскгорсвет», а также исполнения им обязательств по перечислению части прибыли в доход бюджета города».

⁹ «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города».

✓ субсидии увеличиваются на 179,1 млн. рублей (на 2,0%), из них на: проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии; увеличение охвата детей, обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам; реализацию программы комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ «Регион для молодых»; осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества и др.;

✓ субвенции - на 1 356,1 млн. рублей (на 7,2%), из них на: обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, за исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, и др.;

✓ иные МБТ - на 26,8 млн. рублей (на 3,8%), из них на: финансовое обеспечение (возмещение) расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в сфере дошкольного и общего образования детям из семей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции; ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями общеобразовательных организаций; оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания.

На момент подготовки настоящего заключения в Законодательном Собрании края находится на рассмотрении проект изменений в Закон края о бюджете. Сопоставить объемы средств из вышестоящего бюджета, предусмотренные Проектом, не представляется возможным в связи с тем, что по ряду направлений средства краевого бюджета, в том числе подлежащие предоставлению муниципальным образованияам на конкурсной основе, еще не распределены.

Проектом также предусматривается:

уменьшение доходов бюджета города на 199,5 млн. рублей в связи с возвратом в краевой бюджет остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет, сложившееся, в основном, ввиду неиспользования средств субсидии на проведение капитального ремонта здания лицея № 11, средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

утверждение доходов бюджета города от возврата организациями и учреждениями неиспользованных остатков средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города прошлых лет на 146,7 млн. рублей.

12. Прирост ассигнований планируется по 5 разделам бюджетной классификации расходов, из них наибольший в относительном выражении (на 9,7%) - по разделу «Социальная политика». Сокращение расходов предполагается

по 4 разделам, наибольшее (на 7,1%) - по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

млн. руб.

Наименование раздела	Утвержденный бюджет от 17.12.2024	Проект решения КГСД	Отклонение проекта от утвержденного бюджета
Всего:	70 092,3	72 593,3	2 501,0
Общегосударственные вопросы	5 138,5	5 045,4	-93,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	362,9	348,0	-14,9
Национальная экономика	11 590,4	12 344,2	753,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 621,6	6 151,6	-470,0
Охрана окружающей среды	5,8	6,3	0,6
Расходы отраслей социальной сферы, в том числе :	44 980,7	47 305,4	2 324,7
Образование	35 445,0	37 418,6	1 973,6
Культура, кинематография	2 615,2	2 550,6	-64,5
Социальная политика	3 688,8	4 045,2	356,4
Физическая культура и спорт	3 231,7	3 291,0	59,3
Средства массовой информации	68,0	68,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 324,4	1 324,4	0,0

Проект предусматривает изменение объемов расходов в 2025 году по 17 из 20 ГРБС. Наибольший прирост ассигнований планируется по ГУО (на 2 033,3 млн. рублей или на 6,8%), наибольшее сокращение - по ДГ (на 324,1 млн. рублей или на 2,9%).

13. В 2025 году планируется изменить объем финансирования 11 МП на сумму 2 262,3 млн. рублей, из них по 9 МП расходы увеличиваются на 2 350,9 млн. рублей (4,2 %), по 2 МП - сокращаются на 88,6 млн. рублей (1,1%). Объем расходов по 3 МП¹⁰ сохраняется на прежнем уровне.

14. Проектом решения предполагается увеличение расходов на реализацию НП в 2025 году на 28,8 млн. рублей (на 0,5%). Средства на реализацию НП в городе предусматриваются в рамках 5 МП (приложение 1 к Заключению).

Рост расходов планируется в связи с участием города в реализации 3 НП:

➤ по НП «Экологическое благополучие» - на 21,4 млн. рублей (2,5%). В рамках МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск» увеличены расходы на реализацию комплексной программы по переводу частных домовладений на территории города с печным или угольным отоплением на более экологичные виды отопления, включая электроотопление и модернизацию систем угольного отопления¹¹;

➤ по НП «Семья» - на 6,8 млн. рублей (5,3%). В рамках МП «Развитие образования в городе Красноярске» увеличены расходы на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

➤ по НП «Инфраструктура для жизни» - на 6,7 млн. рублей (0,2%). В рамках МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск» предусмотрены расходы на обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций (школы № 158 «Грани», № 13, № 7) для

¹⁰ «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярск», «Управление муниципальными финансами», «Цифровизация города Красноярск».

¹¹ Утверждена постановлением администрации города от 07.12.2022 № 1100.

обеспечения безопасности дорожного движения за счет средств дорожного фонда края.

Расходы на реализацию НП «Молодежь и дети» планируются с сокращением на 6,1 млн. рублей (0,8%):

- в рамках МП «Развитие образования в городе Красноярске» ассигнования уменьшаются в целом на 22,5 млн. рублей, в том числе:

снижаются на 42,8 млн. рублей: ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (39,5 млн. рублей), обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (3,3 млн. рублей);

планируются средства в объеме 20,3 млн. рублей по следующим направлениям: ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (13,2 млн. рублей), оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания (7,1 млн. рублей);

- в рамках МП «Развитие молодежной политики в городе Красноярске» планируются средства 16,4 млн. рублей на развитие инфраструктуры муниципальных молодежных центров (модернизация молодежного центра «Доброе дело»).

15. Проектом предлагается увеличить объем расходов на исполнение публичных нормативных выплат гражданам в 2025 году на 319,9 млн. рублей (на 42,2%); их объем составит 1 077,1 млн. рублей (приложение 2 к Заключению).

Количество публичных нормативных обязательств возросло, по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2025 год, на 2 обязательства¹² и составило 40 видов выплат. Большая их часть традиционно направлена на социальную поддержку населения.

16. Объем средств на реализацию АИП в 2025-2027 годах, предлагается увеличить на 68,1 млн. рублей; при этом в 2025 году ассигнования уменьшить на 387,9 млн. рублей (на 4%). В целом изменения ассигнований АИП предлагаются по четырем МП.

Информация об изменении АИП в 2025-2027 годах представлена в таблице.

млн. руб.

¹² Дополнительная мера социальной поддержки родным детям, усыновленным (удочеренным) детям, приемным или подопечным детям в возрасте от 0 до 3 лет лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, в виде единовременной адресной материальной помощи в размере 10 000 рублей на каждого ребенка; премия Главы города участнику Международного конкурса скрипачей Виктора Третьякова.

№ п/п	Наименование	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение от утвержденного бюджета, из них:			
				Всего	2025		
					Всего, из них	увеличение расходов	уменьшение расходов
	А	1	2	3	4	5	6
	ВСЕГО по АИП, в том числе по муниципальным программам	26 173,2	26 275,0	68,1	-387,9	179,7	-567,6
1.	МП "Развитие образования"	11 766,4	11 960,2	193,8	-112,7	0,0	-112,7
2.	МП "Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры"	11 330,3	11 201,5	-128,8	-131,7	179,7	-311,4
3.	МП "Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске"	250,5	250,5	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	МП "Развитие культуры в городе Красноярске"	2 816,0	2 819,1	3,1	-109,8	0,0	-109,8
5.	МП "Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске"	33,7	33,7	0,0	-33,7	0,0	-33,7
6.	Непрограммные мероприятия отдельных органов администрации	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Проектом предусматриваются следующие изменения АИП в 2025-2027 годах в разрезе источников финансирования:

млн. руб.

Источники	Всего 2025-2027		Отклонение	из них 2025 год		Отклонение
	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД		Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	
Межбюджетные трансферты из краевого бюджета	9 661,1	9 625,8	-35,3	3 130,3	3 065,6	-64,7
Собственные средства бюджета города	16 545,8	16 649,2	103,4	6 486,1	6 163,0	-323,2

Подробное описание изменений АИП представлено в приложении 3 к Заключению.

17. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города на 2025 год предлагается утвердить в размере 3 551,6 млн. рублей, увеличив его на 142,6 млн. рублей (на 4,2%):

за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов расходы увеличиваются на 6,6 млн. рублей - обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций для обеспечения безопасности дорожного движения за счет средств дорожного фонда края;

за счет остатков средств дорожного фонда, не использованных в 2024 году, расходы увеличиваются на 136,0 млн. рублей. Остатки сложились по следующим причинам: 42,0 млн. рублей - положительная разница между фактически поступившим в 2024 году и планируемым объемом доходов бюджета города, учитываемых при формировании дорожного фонда (дополнительно полученные доходы сверх плана); 94,1 млн. рублей - бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в 2024 году в связи с экономией, образовавшейся от расторжения муниципальных контрактов по факту выполненных работ.

Остатки учтены в соответствии с п. 3.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города¹³. Проектом предлагается направить на текущее содержание автомобильных

¹³ Утвержден решением КГСД от 14.10.2013 № В-2 «О муниципальном дорожном фонде города Красноярска».

дорог общего пользования местного значения и инженерных сооружений на них, а также на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска».

Кроме того, КСП неоднократно отмечала о необходимости закрепления в действующем Порядке нормы об определении органа (органов) администрации города, ответственных за поступление и распределение средств фонда, однако соответствующие изменения в Порядок не внесены.

18. Объем контрактующих расходов в 2025 году предлагается снизить на 105,4 млн. рублей (на 0,5%). Изменения на 2025 год предусмотрены по 15 из 20 ГРБС.

Информация об объеме контрактующих расходов представлена в таблице.

млн. руб.

Код вида расхода	Наименование	Утвержденный бюджет	Проект решения КГСД	Отклонение
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	11 171,9	11 398,9	227,0
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	9 616,4	9 284,0	-332,4
Итого		20 788,3	20 682,9	-105,4

Наибольшее увеличение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сумме 217,3 млн. рублей (2,3%) запланировано ДГХиТ - на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет собственных средств (содержание интеллектуальной транспортной системы; ремонт и обследование путепровода Красноярск - Солнечный в районе Енисейского тракта; устройство парковочного пространства вблизи школы № 81 по пер. Маяковского, 9, и жилого дома по пер. Маяковского, 13; ремонт подъездного пути к новой строящейся школе в мкрн «Аэропорт» (внутриквартальный проезд от ул. Взлетная, 24 до ул. Молокова, 19); обследование сетей наружного освещения города с целью реализации проекта «Чистое небо»); мероприятия по повышению эксплуатационной надежности объектов жизнеобеспечения (ремонт водопроводных сетей на трех улицах в центральной части города (ул. Каратанова, ул. 9 Января, ул. Дзержинского); капитальный ремонт водопроводных сетей в районе домов по ул. 2-я Огородная, 22а – 25; аварийно-восстановительный ремонт на объектах водоснабжения и водоотведения; восстановление нарушенного благоустройства после ремонта проходных коллекторов в мкрн «Зеленая Роща», выполненного в 2024 году.

19. Проектом решения предусматриваются за счет собственных средств бюджета города расходы на предоставление с 01.09.2025 новой меры поддержки (меры материального стимулирования) в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 4 825 рублей (далее - Выплата) на основании постановления администрации города от 11.04.2025 № 276¹⁴ (далее – постановление № 276) для граждан, заключивших договоры о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования

¹⁴ «Об установлении меры поддержки (меры материального стимулирования) для граждан, заключивших договоры о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования».

с муниципальными бюджетными или автономными учреждениями отрасли «Образование» города в 2025 году. На эти цели в 2025–2027 годах предусматривается около 39,0 млн. рублей (2025 год – 5,6 млн. рублей, 2026 – 2027 годы – по 16,8 млн. рублей ежегодно). Отмечаем, что из постановления № 276 не ясно, подлежит ли порядок предоставления Выплаты, разрабатываемый ГУО (до 01.06.2025), утверждению правовым актом города.

Оценить достаточность финансового обеспечения Выплаты, в том числе, из постановления № 276 не представляется возможным, поскольку не известно, в течение какого периода будет осуществляться мера поддержки: только в период обучения¹⁵ (по сроку образовательной программы) и/или в период трудоустройства в месте осуществления, указанном в заявке в рамках заключаемого договора на целевое обучение. Кроме того, с учетом ч. 7 ст. 56 ФЗ «Об образовании» возможность заключения договора и осуществления Выплат, если они предполагаются с первого курса обучения, зависит от своевременности исполнения требований вышеуказанной нормы, постановления Правительства РФ от 27.04.2024 № 555¹⁶ по размещению на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» предложений, содержащих, в том числе, обязательные сведения о соответствующих мерах поддержки.

В материалах к проекту отсутствует обоснование размера Выплаты¹⁷, предполагаемого количества ее получателей (289 человек по расчетам КСП), выбора субъекта, с которым будет заключаться соответствующий договор (муниципальное бюджетное или автономное учреждение отрасли «Образование», а не администрация города или ГУО). Отсутствует информация о возможности Выплаты оказать стимулирующее влияние на мотивацию абитуриента/студента, в том числе, с учетом практики других МО, в которых размер таких мер не только выше, но и увеличивается в зависимости от курса, на котором обучается студент, а также подлежит ежегодной индексации с учетом инфляции.

Кроме того, из буквального содержания п. 1 постановления № 276 слова «в 2025 году» могут относиться как к году заключения договора, так и к году, в котором будет осуществляться Выплата. Таким образом, в настоящее время является юридически неопределенным круг граждан, имеющих право на получение Выплаты.

20. В ходе анализа текстовых статей Проекта было установлено следующее.

20.1. П. 24 Проекта предлагается дополнить решение о бюджете новой субсидией - юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с переводом частных домовладений на территории города с печного отопления и (или) модернизацией систем угольного отопления на твердотопливные котлы с автоматической подачей пеллет (с расходами на ее предоставление в 2025 году в сумме 25,0 млн. рублей).

¹⁵ Подпункт «а» пункта 1 части 3 ст. 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – ФЗ «Об образовании»).

¹⁶ «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования».

¹⁷ Размер аналогичных выплат по муниципальным образованиям составляет, например, в г. Тюмени ежемесячно 5000 рублей (постановление администрации города Тюмени от 14.04.2025 № 29-пк), Одесском районе Омской области - ежемесячно 10204,08 рублей на 1, 2 курсе, 15306,12 рублей - на 3 курсе, 20408,16 рублей на 4, 5 курсе (постановление администрации Одесского муниципального района Омской области от 27.12.2024 № 496).

В пояснительной записке отсутствует обоснование возможности осуществления данных расходов за счет средств бюджета города, в том числе, с учетом положений ст. 7 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»¹⁸, а также возможности реализации мероприятий, связанных с переводом частных домовладений с печного отопления и (или) модернизацией систем угольного отопления на твердотопливные котлы с автоматической подачей пеллет, в рамках федерального проекта «Чистый воздух»¹⁹, с учетом постановления Правительства края от 30.01.2025 № 53-п²⁰.

Отмечаем также, что Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» городской округ Красноярск отнесен к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Для каждой территории эксперимента Правительством РФ утверждается комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включающий в себя целевые показатели²¹.

Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Красноярске²² включает, помимо прочих, мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от частного сектора (не газифицированного) и не предусматривает возможности финансирования таких мероприятий исключительно из местного бюджета.

20.2. Проект предлагается дополнить новой субсидией - юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, единственным акционером которых является муниципальное образование город Красноярск, и осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в виде безвозмездного вклада в денежной форме в имущество таких юридических лиц, не увеличивающего их уставные капиталы и не изменяющего номинальную стоимость акций, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с ремонтом и (или) капитальным ремонтом объектов недвижимого имущества (производственных и технических помещений), включая разработку проектно-

¹⁸ Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством РФ.

¹⁹ ГП РФ «Охрана окружающей среды», утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326.

²⁰ Порядок предоставления субсидии бюджету муниципального образования город Красноярск на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации комплексной программы по переводу частных домовладений на территории города Красноярска с печным или угольным отоплением на более экологичные виды отопления, включая электроотопление и модернизацию систем угольного отопления, утвержденный постановлением Правительства края от 30.01.2025 № 53-п.

²¹ В том числе целевые показатели снижения выбросов, которые должны быть достигнуты в ходе реализации комплексного плана, перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов от источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с показателями снижения этих выбросов, перечень других мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха, с указанием сроков выполнения этих мероприятий, объемов и источников финансирования, ответственных за выполнение указанных мероприятий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

²² Утвержден 16.11.2022 № 13424п-П11 заместителем председателя Правительства РФ.

сметной документации, приобретение материалов и оборудования для проведения указанных работ.

Как отмечается в пояснительной записке, в бюджете города на 2025 год предусмотрены средства на приобретение автобусов, работающих на газомоторном топливе. Указанная субсидия предусматривается в целях финансового обеспечения затрат, связанных с ремонтом и (или) капитальным ремонтом объектов недвижимого имущества (производственных и технических помещений), предназначенных для размещения и технического обслуживания газомоторных автобусов, в соответствии с требованиями пожарной безопасности. В соответствии с требованиями безопасности производственные помещения, предназначенные для размещения и технического обслуживания газомоторных автобусов, должны быть оборудованы системами автоматического пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией, вентиляции и кондиционирования и др. Без соблюдения указанных требований эксплуатация производственных помещений не возможна. В целях обеспечения необходимых условий для их размещения предусматривается 206,4 млн. рублей на капитальный ремонт, ремонт производственных и технических помещений по ул. 60 лет Октября, 169А (Свердловский район), включая разработку ПСД, приобретение оборудования для проведения работ.

Согласно МП «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске»²³ в рамках исполнения поручения Губернатора края по улучшению экологической обстановки в городе в 2025 году планируется приобрести 200 автобусов, работающих на газомоторном топливе, путем заключения договора финансовой аренды (лизинга) на 7 лет (срок может уточниться) в рамках ГП края «Развитие транспортной системы». В связи с чем «планируется произвести разработку проектно-сметной документации и проведение работ по ремонту и (или) капитальному ремонту производственных и технических помещений, на которых будет построена автогазозаправочная станция (далее – АГЗС), а также будет обустроена площадка для слива и выпуска газов. АГЗС будет осуществлять заправку автобусов, работающих на газомоторном топливе».

В 2026 году планируется разработать проектную документацию автотранспортной базы по ул. Томской, 41, для размещения на ней газомоторных автобусов, которые планируется закупить до 2028 года в рамках реализации региональной программы края «Подготовка и проведение празднования 400-летия основания города Красноярска».

В силу п. 1, 4.2 ст. 72 БК РФ субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Такие субсидии могут предоставляться юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, в соответствии с законодательством РФ.

²³ Утверждена постановлением администрации города от 14.11.2022 № 998 (в редакции от 14.04.2025 № 287).

Согласно ст. 32.2 ФЗ от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» акционеры на основании договора с обществом имеют право в целях финансирования и поддержания деятельности общества в любое время вносить в имущество общества безвозмездные вклады в денежной или иной форме, которые не увеличивают уставный капитал общества и не изменяют номинальную стоимость акций (такой договор должен быть предварительно одобрен решением совета директоров (наблюдательного совета) общества).

Пояснительная записка к проекту, МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» не содержат информации, необходимой для анализа вопроса о соответствии законодательству субсидии, а также оценки эффективности предлагаемых расходов бюджета города (в частности, информации о собственнике помещения по ул. 60 лет Октября, 169А, обосновании выбора данного помещения для размещения автобусов и информации о других возможных вариантах их размещения (в том числе, в помещениях, находящихся в муниципальной собственности), строительства АГЗС именно на данной территории (с учетом, в том числе, дальнейшего планируемого создания автотранспортной базы по ул. Томской, 41), а также информации о сроке заключения договора финансовой аренды (лизинга) для приобретения автобусов, работающих на газомоторном топливе, данных о лизингополучателе планируемого договора).

20.3. Проектом решение о бюджете дополняется п. 34.1, согласно которому финансирование расходов на финансовое обеспечение подготовки и проведения дополнительных выборов депутата КГСД по одномандатному избирательному округу № 5 в 2025 году в сумме 12,6 млн. рублей осуществляется путем перечисления средств на лицевой счет администрации города с целью последующего перечисления средств на счет территориальной избирательной комиссии № 2 Советского района города (далее – ТИК № 2), организующей их подготовку и проведение на территории городского округа город Красноярск, открытый в Центральном банке РФ, с учетом особенностей, установленных законодательством РФ о выборах и референдумах. Главным распорядителем расходов определяется администрация города.

Исполнение бюджета по расходам, предусмотренным избирательным комиссиям муниципальных образований, осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством РФ о выборах (п. 4 ст. 241 БК РФ).

Данным законодательством²⁴ предусмотрена императивная норма о том, главными распорядителями средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение выборов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (такой комиссией в соответствии с решением Избирательной комиссии края от 29.12.2022 № 37/710-8 является ТИК № 2).

Ст. 43 Закона края № 8-1411 также определено, что порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных избирательным комиссиям, устанавливается Избирательной комиссией края

²⁴ Ст. 57 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. 43 Закона края от 02.10.2003 № 8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» (далее – Закон края № 8-1411).

по согласованию с территориальным учреждением Центрального банка РФ по краю. Такой порядок утвержден решением Избирательной комиссии края от 26.05.2022 № 12/310-8 и не предусматривает механизма финансирования, предлагаемого проектом решения.

При этом ГРБС обладает бюджетными полномочиями, установленными БК РФ, например: обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета; вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи (ст. 158 БК РФ). ТИК № 2 не является распорядителем и получателем бюджетных средств, подведомственным администрации города; кроме того, из предлагаемого механизма финансирования не ясен статус ТИК № 2, как участника бюджетного процесса.

Таким образом, предлагаемый подход к финансированию расходов на финансовое обеспечение подготовки и проведения вышеназванных дополнительных выборов не соответствует законодательству о выборах, а также бюджетному законодательству.

Рекомендации:

При рассмотрении Проекта решения учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова