



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

ОТЧЕТ

**о деятельности Контрольно-счетной палаты города Красноярска
за 2023 год**

Утвержден
решением коллегии Контрольно-
счетной палаты города
Красноярска
от 29.03.2024 № 12

г. Красноярск
2024 год

СОДЕРЖАНИЕ

1

ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2

ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ В 2023 ГОДУ

3

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ

Исполнение Плана работы

Объем, структура выявленных нарушений, результаты их анализа

Представления Контрольно-счетной палаты и административная практика
Результаты рассмотрения выявленных нарушений, недостатков, а также предложений и рекомендаций
Экспертиза проектов нормативно-правовых актов

4

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОРОДА, РЕГУЛИРУЮЩИХ БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

5

ПРАВOTORЧЕСКАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С КРАСНОЯРСКИМ ГОРОДСКИМ СОВЕТОМ ДЕПУТАТОВ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОБЪЕДИНЕНИЯМИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ, А ТАКЖЕ С ГРАЖДАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

6

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

7

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ (ЗАДАЧИ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2024 ГОД

ПРИЛОЖЕНИЯ

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Красноярск (далее – Контрольно-счетная палата, КСП, Палата) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счётной палате, утверждённым решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108. Настоящий Отчет рассмотрен и утвержден коллегией КСП.

1. Вводные положения

В Отчете представлены результаты работы Палаты за 2023 год по основным полномочиям, установленным федеральным, краевым законодательством, нормативными правовыми актами Красноярского городского Совета депутатов. Указаны основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее также - КМ и ЭАМ, соответственно), а также приведены принятые объектами проверок меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и выполнению рекомендаций. Отражены применяемые подходы по повышению эффективности работы, результаты взаимодействия со Счетной палатой края, с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе на площадке Союза МКСО.

В отчете использованы агрегированные данные результатов КМ и ЭАМ. В ходе внешнего муниципального контроля классификация нарушений осуществлялась в соответствии Классификатором нарушений и недостатков СП РФ (далее - Классификатор)¹.

Деятельность КСП в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2023 год² (далее также - План), который в целях обеспечения принципов гласности, эффективности и открытости был размещён на официальном сайте Палаты.

КМ и ЭАМ включены в План на основании, в частности, поручений КГСД, предложений Главы города, органов прокуратуры, с учетом применения риск-ориентированного подхода, координации с планами работы надзорных и других контрольных органов.

Применяемые по тексту сокращения приведены в приложении 1 к Отчёту.

2. Приоритетные задачи в 2023 году

Стратегической целью развития Палаты является совершенствование системы внешнего муниципального финансового контроля, направленное на повышение качества управления бюджетными ресурсами. Механизм достижения этой цели осуществлялся путем качественного планирования мероприятий, в том числе комплексного характера, формирования результатов мероприятий и доведения их до общественности.

¹ Постановление Коллегии СП РФ от 21.12.2021 № 14ПК «О внесении изменений в приложение № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

² Утвержден решением коллегии Палаты от 23.12.2022 № 40.

Приоритетные направления деятельности в отчетном году оставались неизменными - контроль за эффективным расходованием средств бюджета города и использованием муниципального имущества, а также выявление резервов по наполнению доходной части бюджета города.

Применение принципа «помогать, а не наказывать» являлось одной из основных задач контролеров. Устранение выявленных нарушений и недостатков, а также мониторинг выполнения рекомендаций по проведенным КМ и ЭАМ постоянно и непрерывно находились на контроле.

Наибольшее внимание со стороны Палаты, с учетом поступивших поручений и предложений, было уделено сферам образования, жилищно-коммунального хозяйства и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Впервые реализовано полномочие по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города, предусмотренных документами стратегического планирования, в рамках проведенного тематического ЭАМ. Для проведения данного мероприятия в рабочую группу были привлечены эксперты научного сообщества Сибирского федерального университета, обладающие специальными знаниями в области стратегического планирования и программирования, что позволило получить независимое мнение по отдельным вопросам программы мероприятия.

В целях оптимизации и повышения эффективности собственной деятельности, использовались лучшие практики работы других органов внешнего финансового контроля России.

Совершенствовалась методологическая база путем актуализации стандартов внешнего финансового контроля и методических материалов, повышался профессиональный уровень и квалификация сотрудников, проводилась антикоррупционная работа в соответствии с установленными полномочиями.

В отчетном периоде должностные лица КСП принимали участие в работе постоянных комиссий и сессий КГСД, публичных слушаниях по бюджетным вопросам, проводимых администрацией города, а также в иных мероприятиях по вопросам практики исполнения полномочий КСО.

В целях реализации принципа гласности и доведения результатов деятельности Палаты до общественности была создана официальная страница в социальной сети ВКонтакте.

Основные показатели деятельности КСП за 2023 год приведены в приложении 2 к Отчету.

3. Итоги деятельности в 2023 году

3.1. Исполнение Плана работы

План работы на 2023 год, с учетом необходимости осуществления предварительного и последующего контроля, включал различные формы и направления внешнего финансового контроля, в том числе: анализ муниципального долга, оценку эффективности предоставления налоговых льгот; оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами

стратегического планирования города; контроль за использованием бюджетных средств, в том числе предоставленных на реализацию НП и МП; аудит закупок.

34 мероприятия было включено в План работы КСП на 2023 год, из которых:

14 - во исполнение обязательных требований БК РФ;

20 - на основании поручений, предложений и обращений, при этом учтены:

11 - поручений представительного органа;

2 - предложения прокуратуры города;

5 - решений постоянных комиссий и обращений депутатов КГСД;

2 - предложения Главы города;

1 - предложение Счетной палаты края;

1 - предложение Палаты с учетом применения риск-ориентированного подхода.

27 мероприятий в 2023 году проведено в форме КМ и ЭАМ (приложение 3 к Отчету):

контрольные мероприятия



экспертно-аналитические мероприятия



В отчетном периоде, с учетом реализации всех рекомендаций КГСД³, особое внимание уделено вопросам, в том числе в рамках аналитической деятельности:

анализа действующей системы управления МП города, оценка реализуемости достижения отдельных показателей результативности (целевых индикаторов) МП;

анализа использования средств МБТ;

оценки эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе задействованным в организации питания в муниципальных образовательных учреждениях, а также в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

оценки эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств местного бюджета;

анализу использования бюджетных средств, направленных на: организацию дошкольного питания; создание новых и дополнительных мест в общеобразовательных и дошкольных учреждениях города; содержание и ремонт

³ Протокольное решение сессии КГСД от 30.05.2023

автомобильных дорог, в том числе выполнение работ по установке (замене) бортовых камней.

Основные итоги КМ и тематических ЭАМ представлены в приложении 4 к Отчету.

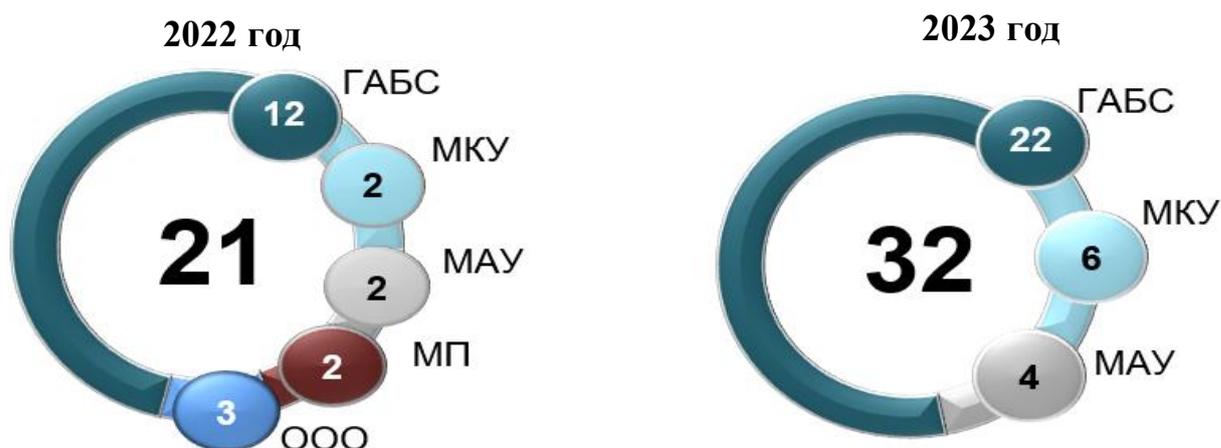
Реализация полномочий внешнего финансового контроля посредством проведения КМ позволяет вносить (направлять) представления (предписания) для принятия объектами контроля в установленные законом сроки мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию.

ЭАМ составляют основу для выполнения превентивной задачи внешнего муниципального финансового контроля.

3.2. Объем, структура выявленных нарушений, результаты их анализа

32 объекта проверено в 2023 году в рамках КМ и тематических ЭАМ, по итогам которых было составлено 30 актов и заключений. По сравнению с 2022 годом количество проверенных объектов увеличилось на 52%.

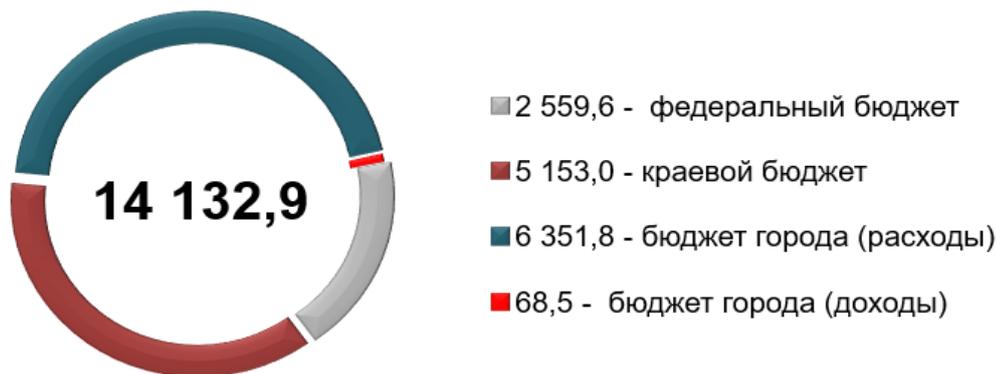
Структура проверенных объектов.



14,1 млрд. рублей проверено (проанализировано) в ходе КМ и тематических ЭАМ, из них 68,5 млн. рублей - доходы бюджета города.

По сравнению с 2022 годом объем проверенных средств бюджета города вырос в 4 раза, что обусловлено проверкой бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий по созданию новых и дополнительных мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях города (в том числе в рамках НП «Демография», «Образование»), а также по проведению реконструкции (капитального ремонта) зданий общеобразовательных учреждений.

Общий объем проверенных (проанализированных) средств по результатам КМ и тематических ЭАМ представлен на диаграмме.



3 115 нарушений и недостатков выявлено в ходе проведенных мероприятий, в том числе: нарушений – **1 942**; недостатков - **1 173**.

Как и прежде, основной объём нарушений (98 %) установлен по результатам КМ. Наибольший удельный вес в количественном выражении (80%) занимают нарушения при формировании и исполнении бюджета.

Следует отметить, что количество выявленных нарушений и недостатков связано с изменением их структуры, которая напрямую зависит от тематики проведенных мероприятий и проверенных объектов контроля.

Структура нарушений в соответствии с Классификатором



Среди основных причин нарушений Палатой отмечены: низкий уровень соблюдения требований отраслевого законодательства, финансовой (бюджетной) дисциплины, несвоевременное выявление и устранение недостатков в рамках внутреннего финансового контроля, а также непринятие мер по повышению уровня взаимодействия с КСП.

В 2023 году отмечается увеличение, по сравнению с 2022 годом, как общих количественных показателей выявленных нарушений (на 70%), так и их общей финансовой составляющей (почти в 2 раза).

1 713,9 млн. рублей - сумма выявленных финансовых нарушений, из них 2022 год – 1 331,8 млн. рублей, 2023 год – 356,6 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в денежном выражении учитывались нарушения, подлежащие устранению посредством внесения изменений в данные бухгалтерского учёта и отчётности объектов контроля, реестра муниципального имущества и учёта казны, влияющие на показатели бюджета города и МП.

Структура финансовых нарушений



Из общего объема нарушений и недостатков признаки нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств установлены в 24 случаях на сумму:

361,3 млн. рублей - неэффективно использованные бюджетные средства;

46,2 млн. рублей – имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

В отчетном периоде основная часть установленных нарушений (80%) связана с неисполнением законодательства при формировании и исполнении бюджета, а также несоблюдением установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

958,3 млн. рублей – 438 нарушений при формировании и исполнении бюджета, а также 1 151 нарушение, не имеющее стоимостной оценки, в их числе:

- необоснованность ассигнований на стадии планирования;
- неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, что привело к непоступлению в бюджет города платы за наем;
- невыполнение соответствующих функций получателями бюджетных средств, в частности, по возмещению ущерба в размере понесенных расходов;
- несоблюдение порядка заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

- непринятие мер по привлечению собственников временных сооружений к административной ответственности за незаконное их размещение;
- недостаточность мер по возмещению произведенных расходов по демонтажу временных сооружений;
- ненадлежащее осуществление внутреннего финансового аудита;
- неэффективное использование бюджетных средств в виде судебных расходов вследствие несвоевременного исполнения ГРБС денежных обязательств, а также уплаты штрафных санкций;
- неполнота проводимой претензионно-исковой работы по взысканию задолженности и другие.

397,6 млн. рублей – нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (81 стоимостное нарушение и 39 нарушений, не имеющих стоимостной оценки), которые повлекли:

- искажение сумм дебиторской задолженности в бюджетной отчетности;
- недостоверность данных бухгалтерского учета;
- наличие неосвоенных остатков на счете в отсутствие обоснованных причин;
- непринятие мер по оформлению правовых оснований для приобретения права муниципальной собственности на движимое имущество;
- завышение в первичных документах стоимости недвижимого имущества (здания) на сумму включенной в нее стоимости оборудования;
- несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни в бухгалтерском учете, что также привело к искажению показателей, отраженных в бухгалтерском учете, и другие.

Необходимо отметить, что нарушения, связанные с искажением бухгалтерского учета и отчетности, зачастую - это технические ошибки, которые, как правило, объекты контроля исправляют еще в ходе КМ, а также вследствие несвоевременного исполнения сотрудниками установленных обязанностей.

Одна из причин таких систематических нарушений - недостатки в работе органа внутреннего муниципального контроля и несоблюдение требований к качеству проведения внутреннего финансового аудита.

357,5 млн. рублей – выявленные нарушения при осуществлении муниципальных закупок (43 стоимостных нарушения и 64 нарушения, не имеющих стоимостной оценки), выразившиеся в:

- несоблюдении принципов и основных положений законодательства о закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе, нарушении порядка заключения и исполнения договоров, завышении начальной (максимальной) цены контрактов;
- непринятии мер ответственности по контракту к недобросовестному поставщику (подрядчику, исполнителю) и другие.

0,5 млн. рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 стоимостных нарушения и 113 нарушений, не имеющих стоимостной оценки), в частности,

- неприменение своевременных мер ответственности к арендаторам за неисполнение обязательств, установленных договорами аренды.

3.3. Представления КСП и административная практика

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ в целях пресечения выявленных нарушений, возмещения ущерба, привлечения к ответственности виновных лиц Палатой реализуется право направления представлений проверяемым объектам и их должностным лицам.

16 представлений в 2023 году внесено в адрес объектов контроля. По их результатам на дату подготовки Отчета вопрос о дисциплинарной ответственности рассмотрен в отношении 6 должностных лиц.

Представление (включая рассмотрение вопроса о применении дисциплинарного взыскания) должно быть выполнено в установленный срок⁴, который может быть продлен по решению КСП. Последующее неустранение нарушений, изложенных в представлении, является основанием для рассмотрения вопроса об административной ответственности, предусмотренной ст.19.5 КоАП, а равно внесения предписания.

Практика внешнего муниципального финансового контроля свидетельствует о том, что невозможность привлечения к дисциплинарной ответственности виновных лиц связана, в частности, с расторжением трудовых отношений по инициативе работника, допустившего ненадлежащее исполнение обязанностей, истечением срока давности его привлечения к такой ответственности.

На момент подготовки отчета исполнение 9 проверяемыми объектами представлений, внесенных по результатам КМ, находится на контроле КСП.

6 протоколов об административных правонарушениях составлено аудиторами Палаты по составам правонарушений:

- ст. 15.15.6 КоАП РФ - за искажение показателей годовой отчетности, повлекшее за собой недостоверную информацию об активах, обязательствах и финансовом результате;

- ст.15.14 КоАП РФ - за нецелевое использование бюджетных средств;

- ст.15.15.5 КоАП РФ - за нарушение условий предоставления субсидий;

- ст.15.15.15 КоАП РФ - за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

По 4 материалам принятые судебные постановления вступили в законную силу, начисленные судом штрафы виновными оплачены в объеме 35 тыс. рублей.

⁴ Ст. 16 Федерального закона № 6-ФЗ.

3.4. Результаты рассмотрения выявленных нарушений, недостатков, а также предложений и рекомендаций

Контроль за устранением нарушений и недостатков является одним из приоритетных направлений деятельности Палаты.

152 рекомендации (предложения) подготовлены в 2023 году по результатам проведенных мероприятий.

Главным признаком востребованности рекомендаций КСП является фактическое их выполнение объектами контроля.

45,4 млн. рублей – сумма устраненных объектами контроля нарушений (выявленных за отчетный период).

13 правовых актов города приняты/изменены в соответствии с рекомендациями и предложениями КСП по результатам ЭАМ и КМ.

49 процентов, то есть половина рекомендаций и предложений КСП учтены проверяемыми объектами. По сравнению с прошлым отчетным годом их количество увеличилось на 20 процентных пунктов, однако значительная часть рекомендаций и предложений, в том числе прошлых лет, остается у объектов проверок «в работе».

Так, например, по итогам экспертизы проекта решения КГСД «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (№ 116-пр от 15.11.2022) приняты:

решение КГСД от 14.03.2023 № 21-310 «Об утверждении Порядка предоставления главным распорядителем средств бюджета города Красноярск в финансовый орган администрации города информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием город Красноярск права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств»;

решение КГСД от 17.10.2023 № В-1 «О внесении изменений в решение КГСД от 20.12.2022 № 20-288 «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», которым, в частности, уточнен код вида расходов для отражения средств на выплату материального поощрения народным дружинникам;

постановление администрации города от 29.06.2023 № 462 «О внесении изменений в постановление администрации города от 27.03.2015 № 153» в части увеличения сроков реализации МП. В виду чего возникла необходимость внесения изменений в 13 МП, утверждённых постановлениями администрации города.

Учитывая рекомендации КСП по результатам экспертизы проекта решения КГСД «О внесении изменений в решение КГСД от 20.12.2022 № 20-288 «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (от 10.03.2023 № 27-пр), постановлением администрации города от 22.05.2023 № 336 утвержден порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства -

производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на реализацию в приоритетных отраслях инвестиционных проектов, направленных на создание нового или развитие (модернизацию) действующего производства продукции (выполнения работ, оказания услуг).

По результатам КМ «Проверка использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение деятельности МАУ города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» постановлением КГСД от 21.11.2023 № В-12П решено муниципальному образованию городской округ город Красноярск войти в состав учредителей Фонда развития бизнеса и социальных инициатив и рекомендовано администрации города от имени муниципального образования выступить учредителем данного Фонда. Постановлением администрации города от 04.12.2023 № 952 Фонд развития бизнеса и социальных инициатив и МАУ «ЦС МСП» наделены функциями организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Внесены изменения в распоряжение администрации города от 01.10.2019 № 56-эк в части приведения показателя результативности МП и показателя муниципального задания «Количество физических лиц и субъектов малого и среднего предпринимательства, обратившихся за предоставлением консультационной и информационной поддержки...» в соответствие друг с другом.

По итогам КМ «Проверка использования бюджетных средств, направленных на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018-2024 годы» распоряжением администрации от 28.03.2023 № 18-ж создана комиссия по инвентаризации общественных пространств, расположенных на территории города, а также определен срок ее проведения, по результатам чего будут оформлены паспорта благоустройства общественных пространств.

3.5. Экспертиза проектов нормативно-правовых актов

13 проектов правовых актов КГСД (за исключением проектов решений КГСД о бюджете города, о внесении изменений в решение о бюджете города) поступило в КСП для рассмотрения и подготовки заключений, в частности:

о внесении изменений в решения: об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города на 2023-2025 годы⁵; о местных налогах (в части предоставления льготы по земельному налогу «организациям, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности», а также в части уточнения норм, определяющих порядок определения налоговой базы по земельному налогу);

⁵ Проекты решений КГСД «О внесении изменений в решение Красноярского Совета депутатов от 27.10.2020 № В-126 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Красноярск на 2023 - 2025 год» (от 17.01.2023 № 1-пр), «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 27.10.2020 № В-126 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Красноярск на 2023-2025 годы» (от 02.10.2023 № 92-пр).

о структуре администрации города (в связи с созданием управления проектной деятельности, упразднением департамента транспорта администрации города);
об оплате труда работников органов местного самоуправления;

о вхождении муниципального образования городской округ город Красноярск в состав учредителей автономной некоммерческой организации развития городского пространства «Институт города»;

об увеличении размера дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителям (законным представителям) детей;

о праве органов местного самоуправления использовать собственные финансовые средства на участие в осуществлении не переданных им государственных полномочий путем осуществления расходов на обеспечение средствами обучения и воспитания муниципальных образовательных организаций города.

По результатам проведенных экспертиз КСП подготовлены заключения, в которых изложены предложения и замечания по соответствующим проектам.

Кроме того, на основании предложения департамента финансов администрации города, в отчетном году дана оценка проекту концессионного соглашения «О финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Детский сад на 270 мест в муниципальном образовании городской округ город Красноярск». В подготовленной информации обозначены существенные риски правового и экономического характера, способные оказать влияние на эффективность и законность расходования бюджетных средств, в том числе связанные с несоответствием формы проекта концессионного соглашения установленному примерному концессионному соглашению в отношении объектов образования⁶.

4. Основные выводы по результатам экспертизы проектов правовых актов города, регулирующих бюджетные правоотношения

В 2023 году в соответствии с требованиями БК РФ Палатой подготовлены заключения на следующие документы:

отчет об исполнении бюджета города, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС;

квартальные отчеты об исполнении бюджета города;

проект бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

проекты решений КГСД о внесении изменений в решение о бюджете города.

Также рассмотрены проекты постановлений администраций города о внесении изменений в МП, по результатам чего подготовлена информация с изложением нарушений и недостатков.

⁶ Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 671 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов образования».



Предварительный контроль

5 заключений подготовлено в рамках предварительного контроля: 4 на проекты решений КГСД о внесении изменений в решение КГСД от 21.12.2021 № 15-208 «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», а также заключение на проект решения КГСД «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета города на 2024 год).

Проверены и проанализированы показатели городского бюджета, корректируемые, в том числе, в связи с распределением остатков собственных средств, сложившихся на конец 2022 года, с перераспределением экономии, сложившейся по результатам торгов, а также с увеличением объема МБТ, собственных доходов бюджета. С учетом внесенных изменений, расходная часть бюджета города в 2023 году выросла на 16,7% к первоначальной редакции решения о бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

По результатам проведенных экспертиз (как и в предыдущие годы) отмечались следующие систематические недостатки:

не в полной мере соблюдались требования к пояснительной записке, предоставляемой одновременно с проектом решения КГСД о внесении изменений в решение о бюджете города, которая в соответствии со ст.30 Положения о бюджетном процессе должна содержать по укрупненным позициям обоснования изменений доходной и расходной части бюджета города, а также источников финансирования дефицита бюджета города;

объемы ряда МБТ в проекте решения КГСД не соответствовали сведениям, содержащимся в проекте изменений Закона края о бюджете ⁷ (которым предусматривалась корректировка объема некоторых МБТ бюджету города);

объемы АИП уменьшались в связи с исключением объектов в следствие неоформления прав на земельные участки;

несвоевременно принимались правовые акты города, позволяющие ГАБС эффективно исполнять утвержденный бюджет города.

В соответствии с требованиями БК РФ проведена экспертиза проекта бюджета

⁷Внесенному 18.03.2022 в Законодательное Собрание края.

города на 2024 год, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним. Проверено соблюдение требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством, в т.ч. размера дефицита бюджета, объема муниципального долга, расходов на его обслуживание и др. Выполнен анализ методик прогнозирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета ГАБС и их использования при обосновании прогнозных показателей бюджета города. Одним из важных приоритетов деятельности КСП продолжал оставаться контроль за реализацией городом НП.

По итогам экспертизы сделаны выводы о том, что: состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения КГСД, соответствует перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ, Положением о бюджетном процессе; показатели проекта соответствуют нормативам и ограничениям, предусмотренным БК РФ; проект сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 БК РФ. Палатой даны рекомендации, основные из них касались:

выявления резервов пополнения доходной части бюджета города, в том числе обозначенных КСП;

формирования проекта АИП с учетом необходимости включения объектов, возможных к реализации (наличие правоустанавливающих документов на земельный участок (при планировании расходов на проектно-изыскательские работы), наличие положительного заключения госэкспертизы ПСД, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства), а также обеспечения приоритетной реализации (строительства, реконструкции) объектов, на которые разработана (разрабатывается) ПСД;

приведения в соответствие с требованиями законодательства реестра расходных обязательств в целях указания в полном объеме информации о правовых актах, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств;

усиления внутреннего контроля за планированием закупок, своевременностью проведением конкурсных процедур, заключением и исполнением контрактов, в том числе соблюдением сроков их реализации, включая своевременность оплаты.

Необходимо отметить, что в отчётном году сохранилась практика внесения таблиц поправок к проекту бюджета города, экспертиза которых не проводится Палатой.

Последующий контроль

- 21** заключение на бюджетную отчетность ГАБС за 2022 год подготовлено по результатам внешней проверки в соответствии со ст.264.4 БК РФ.
- 9** заключений (суммарно) подготовлены на годовой отчет об исполнении бюджета города (далее также – годовой отчет) за 2022 год (с учетом тематических ЭАМ по вопросам бюджетного процесса), квартальные отчеты об исполнении бюджета города в 2023 году.

Анализ представленной отчетности ГАБС показал, что плановые и фактические показатели отчетности соответствуют показателям годового отчета за 2022 год. Вместе с тем, внешняя проверка выявила факты неполноты отчетности. Например,

в период проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС⁸ по результатам КМ «Проверка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом города Красноярска»⁹ не подтверждена достоверность бухгалтерской отчетности администраций Советского и Железнодорожного районов в части отражения дебиторской задолженности. В ходе камеральной проверки у большинства ГАБС выявлены отдельные нарушения требований Инструкции № 191н. Установлены нарушения технического характера.

Следует отметить, что полнота и качество реализации полномочий КСП по проверке достоверности бюджетной отчетности ГАБС напрямую зависит от сроков, установленных в бюджетном процессе¹⁰. Имеющиеся сегодня временные ресурсы предоставляют возможность органу внешнего муниципального контроля выполнить проверку камерально, без выхода на объект, однако такой подход не позволяет подтвердить достоверность данных бухгалтерского (бюджетного) учета ГАБС с целью последующего проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

Экспертиза годового отчета за 2022 год проведена с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ выполнения принятых бюджетных и денежных обязательств города, осуществляемый на основе не только экспертизы исполнения бюджета, но и результатов проведенных КМ и ЭАМ, в том числе по вопросам бюджетного процесса: оценка состояния и динамики муниципального долга и расходов на его обслуживание; анализ исполнения МП города; эффективность предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета города; анализ результатов закупок за счет средств бюджета города; анализ реализации НП. Выводы и рекомендации, подготовленные в ходе указанных мероприятий, учтены при проведении внешней проверки годового отчета за 2022 год.

В ходе анализа документов и материалов к годовому отчету установлено отсутствие дополняющей информации об исполнении бюджета города, представленной в отчетности, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ, что не соответствует БК РФ, п.3 ст.33 Положения о бюджетном процессе, и другие недостатки. В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по ряду доходных источников не учитывались требования п.163 Инструкции № 191н. Сведения (в части исполнения отдельных доходов и расходов бюджета города), содержащиеся в пояснительных записках бюджетной отчетности ГАБС (ф. 0503160) и в пояснительной записке к годовому отчету (ф. 0503160), не соответствовали друг

⁸ П.1.1 раздела I Плана работы КСП на 2023 год.

⁹ П.3.2 раздела III Плана работы КСП на 2023 год.

¹⁰ Согласно Положения о бюджетном процессе «главные администраторы бюджетных средств не позднее 10 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату города для внешней проверки».

другу, в связи с чем по ряду вопросов не подтверждена полнота и достоверность информации.

В целом по результатам внешней проверки годового отчета за 2022 год КСП сделан вывод о достоверности данного документа, как носителя консолидированной информации о результатах финансовой деятельности ГАБС.

В части надежности и реалистичности расчета макроэкономических показателей, участвующих в формировании доходов бюджета города, принцип достоверности бюджета также исполнялся. Ограничения, установленные БК РФ, соблюдены.

Вместе с тем, были проанализированы «болевые» точки, которые оказали негативное влияние на исполнение бюджета. Такие, например, как рост просроченной дебиторской задолженности, наличие неэффективных расходов, связанных, в том числе, с наличием незавершенных инвестиционных объектов (в том числе, ПСД), а также с судебными издержками, и др. Палата в заключении отметила недостаточный уровень качества осуществления внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля за соблюдением ГАБС требований правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к составлению и представлению бюджетной (финансовой) отчетности ГАБС. Также не в полной мере исполнялись бюджетные полномочия главными администраторами (администраторами) доходов (в связи с чем был не исполнен показатель уровня собираемости закрепленных за ними доходов) по снижению недоимки по неналоговым доходам (например, по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, плате за наем, возмещению ущерба, штрафам в соответствии с вынесенными постановлениями административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних, и др.) путем использования, в том числе, механизма принудительного взыскания, предусматривающего направление исполнительных документов в банки на списание денежных средств со счетов должников; не в должном объеме проводились мероприятия по взысканию неосновательного обогащения от незаконного размещения рекламных конструкций, и др.

По итогам экспертизы годового отчета за 2022 год, а также квартальных отчетов об исполнении бюджета города за 2023 год КСП даны рекомендации, реализация которых находится на контроле Палаты.

Результаты экспертизы проектов изменений в МП

По итогам направленных Палатой в КГСД и Главе города в начале 2023 года аналитических материалов, администрацией города создана межведомственная рабочая группа¹¹ для разработки предложений по совершенствованию документов стратегического планирования города. Кроме того, в отчетном периоде неоднократно проводились рабочие совещания председателя КГСД по вопросу совершенствования документов стратегического планирования города с привлечением научного сообщества.

¹¹ Распоряжение администрации города от 23.01.2023 № 16-р.

Во исполнение рекомендаций Палаты, нормы Порядка № 153 в части срока действия МП были приведены в соответствие с Федеральным законом № 172-ФЗ. С учетом этого в действующие МП внесены изменения путем уточнения объема финансового обеспечения на очередной 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. При этом в паспортах МП срок реализации был продлен до 2030 года.

Несмотря на то, что на законодательном уровне КСО не предоставлено полномочие по проведению экспертизы проектов изменений в МП, Палатой проекты постановлений администраций города о внесении изменений в МП рассмотрены, по результатам чего подготовлена информация, которая направлена в КГСД, Главе города и ответственным исполнителям.

14 проектов изменений в МП рассмотрены в 2023 году.

Ежегодно Палатой отмечаются системные недостатки:

пояснительные записки к проектам изменений в МП не содержат результаты работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности и принятое решение об изменении или сохранении объема расходов на реализацию МП, целей и задач, целевых индикаторов и показателей результативности программы, что не соответствует Порядку № 105;

взаимосвязь отдельных показателей результативности с целями и задачами МП имеет формальные признаки;

ряд целевых индикаторов и показателей результативности МП отражают лишь функциональные обязанности органа администрации города и исполнение им обязательных требований, установленных законодательством. Тогда как МП должна содержать комплекс мероприятий, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии СЭР;

подтвердить в рамках анализа проектов изменений в МП обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) не представляется возможным ввиду отсутствия сведений о подходах к финансовому обеспечению соответствующих проектов, а также обоснования ожидаемых результатов реализации МП (в связи с исключением из Порядка № 153 таких требований);

отсутствие информации об объемах налоговых расходов (в случае предоставления налоговых льгот в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями МП). Выборочный анализ налоговых расходов, проведенный КСП¹² в 2021-2023 годах, показал, что механизм отнесения налоговых расходов, возникающих в связи с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу в городе, к категориям «стимулирующие», «социальные» и «технические» налоговые расходы не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

В частности, целевая категория налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговой льготы по земельному налогу для «организаций, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления

¹² Заключение КСП по результатам ЭАМ «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в городе Красноярске», экспертиза проектов решений КГСД «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска».

уставной деятельности» (Красноярский цирк), определена департаментом экономики как социальный налоговый расход. Однако, в связи с реконструкцией и нефункционированием в настоящее время здания Красноярского цирка, целевая категория налогового расхода в отношении земельного участка под ним определена неверно, поскольку эти расходы имеют признаки стимулирующего, т.е. предполагающего стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета.

На федеральном уровне с 2022 года¹³ начала действовать новая система управления государственными программами (далее – ГП), призванная повысить эффективность их реализации. Нововведения касаются как методологии разработки, так и реализации ГП. Начиная с 2024 года, реализация ГП края осуществляется в соответствии с новыми требованиями. С учетом этого, Палата отмечала, что правовые акты города, регламентирующие порядок принятия документов СП, требуют приведения в соответствие с законодательством о стратегическом планировании, а также их пересмотра на предмет устранения пробелов правового регулирования (в части их формы, сроков разработки, оценки и правового статуса). Действующая система управления МП требует трансформации с учетом Методических рекомендаций от 06.02.2023¹⁴ и Порядка принятия решений о разработке ГП края, их формирования и реализации¹⁵.

Вопросы, связанные с МП, ежегодно анализировались также при проведении мероприятий:

экспертиза проекта решения КГСД о бюджете города, а также проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете города;

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города;
ежеквартальный оперативный анализ исполнения бюджета города;
тематические КМ и ЭАМ.

5. Правотворческая и методологическая работа. Взаимодействие КСП с КГСД и иными органами местного самоуправления, органами государственной власти, объединениями КСО, а также с гражданами и организациями

Реформирование деятельности КСО в соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ¹⁶ обусловило необходимость совершенствования методологической базы. В 2023 году с учетом практики деятельности Палаты, а также иных КСО, Союза МКСО, продолжена работа по актуализации стандартов внешнего муниципального

¹³ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

¹⁴ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ».

¹⁵ Постановление Правительства края от 20.09.2023 № 736-п.

¹⁶ Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

финансового контроля с учетом Общих требований к стандартам¹⁷, изменений нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность КСП.

- 6** правовых актов Палатой разработаны и внесены в КГСД, из которых в отчетном периоде принято 5 (приложение 5 к Отчету).
- 4** стандарта финансового контроля актуализированы в отчетном году. Все они размещены на сайте Палаты.

Взаимодействие с КГСД осуществлялось в рамках совместного планирования работы на основе поручений КГСД, предложений постоянных комиссий и депутатов, а также по следующим направлениям:

подготовка заключений на проекты правовых актов КГСД в случаях, определенных законодательством, а также предоставление информации по проектам изменений в МП;

участие в заседаниях постоянных комиссий и сессий;

направление отчета о деятельности КСП, а также отчетов (заключений) по результатам КМ, ЭАМ и их рассмотрение на заседаниях постоянных комиссий;

направление предложений по совершенствованию бюджетного процесса;

участие в рабочих совещаниях и заседаниях рабочих групп по актуальным вопросам жизнедеятельности города.

В процессе работы Палатой осуществлялось эффективное взаимодействие с КСО всех уровней, государственными и правоохранительными органами, органами местного самоуправления в соответствии с заключенными соглашениями, что позволило наиболее полно и оперативно реализовать имеющийся потенциал финансового контроля.

- 17** материалов (отчетов, заключений) в 2023 году направлено в адрес прокуратуры города. Согласно информации ведомства, в большинстве случаев оснований для принятия дополнительных мер прокурорского реагирования не усмотрено в связи с исчерпывающим принятием КСП мер в рамках полномочий.

По результатам КМ и ЭАМ, проведенных в соответствии с Планом работы, прокуратурой города приняты решения о рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности должностных лиц, а также использовании материалов в надзорной деятельности.

- 7** запросов (обращений) правоохранительных органов поступили в адрес КСП в отчетном периоде. По всем поставленным в них вопросам выполнены соответствующие действия в пределах полномочий, даны исчерпывающие ответы с приложением необходимых материалов.

Кроме того, Палата принимала участие в работе комиссии по противодействию коррупции в городе и межведомственных рабочих групп по противодействию

¹⁷ «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК.

коррупции, а также по противодействию правонарушениям и преступлениям при реализации НП, созданных при прокуратуре города.

В 2023 году продолжилось активное сотрудничество с Управлением федерального казначейства по краю, Счетной палатой края, Управлением федеральной службы судебных приставов РФ, Управлением Федеральной налоговой службы РФ по краю, Службой строительного надзора и жилищного контроля края, Управлением Роспотребнадзора по краю, иными контролирующими органами федерального и краевого уровней, научным сообществом Сибирского федерального университета. Взаимный обмен информацией и последующее использование полученных данных при проведении ЭАМ и КМ помогают формулировать выводы и рекомендации по их результатам. Счетной палатой края материалы проверок КСП использовались в ходе проведения КМ.

Палата участвует в работе Союза МКСО и Совета КСО края; ее сотрудники выступают с докладами на круглых столах, рабочих встречах (ВКС), проводимых данными организациями.

На организованных Союзом МКСО площадках Председатель КСП принимал участие в качестве заместителя председателя Комиссии Союза МКСО по содействию внедрения цифровых технологий в деятельность муниципальных КСО, информационной и издательской деятельности, а также заместителя председателя Совета КСО края (член Президиума Совета). Заместитель председателя КСП в отчетном году избран председателем комиссии Совета КСО края по правовому обеспечению деятельности КСО края.

В 2023 году руководство Палаты принимало участие в работе Совета КСО края, проводимой совместно с Управлением кадров и государственной службы Губернатора края.

Одной из важнейших сфер деятельности является постоянно поддерживаемый качественный уровень обмена опытом и сотрудничество с КСО. Онлайн формат (режим ВКС) круглых столов на платформе СП РФ, имеющих всероссийский масштаб, позволяет совершенствовать практику взаимного обмена методиками и результатами КМ и ЭАМ, проводимых коллегами из других КСО. В 2023 году должностные лица КСП приняли участие во всех обучающих семинарах-совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой РФ, Союзом МКСО в режиме ВКС.

При подготовке отчетов и заключений Палатой используются опыт проверок других КСО и информация, предоставленная КСО городов - административных центров субъектов в соответствии с заключенными соглашениями.

По вопросам реализации полномочий продолжена активная работа, в том числе в рамках успешно функционирующей правовой комиссии Союза МКСО¹⁸, членом которой является заместитель председателя Палаты.

6 обращений граждан и организаций поступили и рассмотрены

¹⁸ По вопросам применения мер бюджетного принуждения, осуществления контроля закупочной деятельности, исполнения запросов и поручений органов прокуратуры, дистанционного формата деятельности КСО и Союза МКСО, статуса сотрудников КСО.

в 2023 году в установленном порядке¹⁹.

Одно из шести обращений оставлено без ответа в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», так как оформлено с нарушением ч.1 ст.7 данного закона (установлены признаки анонимности, текст обращения не позволяет определить компетенцию КСП на его рассмотрение).

По пяти обращениям принято решение о направлении их по подведомственности для рассмотрения по существу в следующие органы: ДФ, прокуратуру города, прокуратуру края, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по краю.

Ответы на обращения направлены в установленные сроки заявителям.

Все обращения граждан и организаций КСП проанализированы, информация о чем направлена в составе отчета в адрес Межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при прокуратуре города.

Также Палатой обеспечено функционирование «телефона доверия», информация о работе которого размещена на официальном сайте.

6. Исполнение законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе. Иная деятельность КСП

Обеспечено эффективное исполнение мероприятий Плана КСП по противодействию коррупции 2023. В целях реализации принципа гласности, данный план размещен на официальном сайте Палаты. Его исполнение находится на постоянном контроле, о чем составляется ежегодный отчет.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции в числе прочего:

5 локальных актов КСП актуализированы;

8 сотрудников Палаты повысили профессиональный уровень по соответствующим направлениям;

осуществлялась передача материалов в органы прокуратуры и правоохранительные органы в случаях выявления нарушений, в которых усматривались признаки преступления или коррупционного правонарушения;

выявлялись коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах администрации города при проведении КМ и ЭАМ;

представители КСП принимали участие в деятельности межведомственных рабочих групп, на заседаниях которых докладывалась информация о выявленных в ходе КМ и ЭАМ коррупционных рисках, а также принятых объектами контроля мерах, направленных на их устранение.

По результатам КМ и ЭАМ в отчетном периоде выявлены признаки коррупционных рисков: при анализе нормативной правовой базы, исполнении обязательств по муниципальным контрактам, оказании муниципальных услуг, реализации контрольных функций, управлении и использовании имущества, а также

¹⁹ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», СОД 1 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты».

в системе управления.

В рамках выполнения Плана мероприятий КСП по противодействию коррупции на 2023 год принимались меры, направленные на предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов, в том числе путем осуществления актуализации сведений о лицах, замещающих муниципальные должности в КСП, муниципальных служащих, их правовое просвещение по вопросам противодействия коррупции, а также соблюдения общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

Ресурсное (кадровое и материальное) обеспечение деятельности Палаты

КСП участвует в бюджетном процессе в качестве ГАБС и выполняет обязательства, возложенные на данную категорию участников бюджетного процесса бюджетным законодательством РФ и муниципальными правовыми актами, самостоятельно обеспечивая ведение бухгалтерского (бюджетного) и кадрового учетов, составление и предоставление отчетности и пр.

30 сотрудников составляли штатную численность КСП в 2023 году. Из них статус должностных лиц КСО имели 19 сотрудников, включая председателя Палаты, его заместителя и аудиторов. Структура органа местного самоуправления состоит из трех инспекций и одного отдела.

24 сотрудника имеют высшее образование и регулярно осуществляют повышение квалификации. Обеспечивается их участие в обучающих семинарах, в том числе дистанционно.

96 процентов от плана или 58,1 млн. рублей²⁰ составило исполнение бюджетной сметы Палаты в 2023 году.

Для обеспечения деятельности КСП в соответствии Федеральным законом № 44-ФЗ и правовыми актами города в отчетном периоде проводились закупки, в том числе конкурентными способами. Экономия, полученная при проведении таких закупок, составила 456,8 тыс. рублей.

Организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования деятельности Коллегии и аппарата Палаты, совершенствование организации проведения КМ и ЭАМ. В качестве ГАБС используются следующие программы: АЦК Финансы, Сапфир, СКИФ БП, Енисей-ГУ, «Муниципальный заказчик», а также справочные системы «Консультант плюс», «Гарант».

В 2023 году осуществлялась интеграция служебных документов в систему электронного документооборота на базе системы СЭД DIRECTUM «Сиброн Консалт: Документооборот Контрольно-счетного органа». Продолжилась работа по повышению эффективности эксплуатации системы в программном модуле «Управление проверками» в части учета и сбора аналитической информации. Работа в данной системе способствует повышению качества и оперативности, как при

²⁰ <http://krasksp.ru/svedeniya-ob-ispolzovanii-byudzhetykh-sredstv>.

обмене информацией (документами), так и формировании базы данных с целью проведения аналитической обработки документов.

В целях реализации установленных Федеральным законом № 6-ФЗ полномочий, для обеспечения постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам, такой удаленный доступ предоставлен КСП к следующим программам: система оперативного управления «Эталон», единая муниципальная геоинформационная система города (ЕМГИС), электронная система «Госфинансы».

Осуществляется взаимодействие с федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» для получения сведений и выписок из Единого государственного реестра недвижимости.

В отчетном периоде проводилась работа по заключению трехстороннего соглашения между КСП, Министерством финансов края и ДФ по подключению к программному продукту АСУ БП «АЦК-Финансы»²¹. По ее итогам соглашение заключено в начале января 2024 года, доступ к указанному продукту получен.

Управлением федерального казначейства по краю также предоставлен доступ к подсистеме информационно-аналитического обеспечения «Электронный бюджет». Данная подсистема финансового контроля предназначена для осуществления формализованных процедур планирования и подготовки мероприятий по внутреннему и внешнему финансовому контролю.

Для проведения КМ по вопросу оценки состояния бордюрного камня (и последующего использования при проведении мероприятий) в отчетном периоде приобретен измеритель прочности бетона, который позволил методом неразрушающего контроля выявить имеющиеся дефекты установленных бордюров на дорогах.

В рамках требований ст.160.2-1 БК РФ в 2023 году проведен внутренний финансовый аудит по вопросу соблюдения Палатой требований к проведению инвентаризации, а также по перечню объектов, подлежащих инвентаризации. По итогам данного мероприятия были даны рекомендации.

7. Основные направления (задачи) деятельности на 2024 год

Главные задачи и приоритеты работы на 2024 год определены на основе законодательно закрепленных направлений деятельности, в первую очередь установленных бюджетным законодательством, а также в соответствии с поручениями КГСД, предложениями Главы города, надзорных и правоохранительных органов.

Основные «знаковые» мероприятия в 2024 году – проверка деятельности имущественного комплекса унитарных предприятий, исполнения мероприятий МП, направленных на реализацию задач НП, включая использование бюджетных средств на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе Красноярске, а также проверка законности

²¹ Предназначен для автоматизации процесса управления финансовыми ресурсами краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований края.

и эффективности использования бюджетных средств, направленных на приобретение электробусов и зарядных станций.

Деятельность Палаты в текущем году, как и прежде, будет направлена на оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города, предусмотренных документами СП.

Неизменно важнейшей задачей КСП является повышение востребованности результатов проводимых мероприятий и обеспечение принципов эффективности, объективности, открытости и гласности.

Будут продолжены: профилактика правонарушений в бюджетной сфере, взаимодействие с другими контрольными и надзорными органами по противодействию коррупции в рамках полномочий и заключенных соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль устранения выявленных нарушений и недостатков, мониторинг выполнения рекомендаций КСП по проведенным мероприятиям, а также оценка реализуемости достижения показателей документов СП.

Необходимо отметить, что Президентом РФ на Петербургском международном экономическом форуме заявлена новая концепция развития страны, которая предусматривает запуск модели развития «экономика предложения»²². Такая экономика предполагает расширение производства качественных и современных товаров и услуг, значительное повышение доходов и качества жизни граждан. Данными направлениями в стране планируется охватить огромный комплекс задач: совершенствование системы образования, расширение мер социальной поддержки, а также активная поддержка бизнеса и регионов, возвращение активов в ключевых отраслях в российскую юрисдикцию, поощрение инвестиций, стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), раскрытие потенциала фондового рынка РФ, стимулирование и внедрение инноваций и т.д.²³. Для решения поставленных задач потребуются приоритизация и оптимизация бюджетных расходов²⁴. Это указывает на необходимость дальнейшего расширения применения рискориентированного подхода при планировании мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

Принимая во внимание указанное, реализуя принципы организационной и функциональной независимости, КСП запланированы на 2024 год мероприятия не только на основании поступивших предложений и поручений, но и «инициативные» мероприятия, определенные по наиболее актуальным и требующим внимания со стороны органа внешнего муниципального контроля темам, в их числе:

«Оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию объектов, строительство которых не завершено»;

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций, а также оценка эффективности

²² Модель «экономика предложений» противостоит модели «экономики спроса».

²³ https://www.ng.ru/week/2023-06-18/8_8750_week3.html.

²⁴ <https://fedpress.ru/news/77/policy/3262452>.

формирования муниципальной собственности на эти цели, управления и распоряжения такой собственностью»;

«Проверка муниципального автономного учреждения «Красноярский городской парк» в части использования предоставленных бюджетных средств на формирование, управление и распоряжение муниципальным имуществом».

В связи с изменениями бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность органов внешнего финансового контроля, в 2024 году будет продолжено совершенствование методологических подходов к осуществлению полномочий с использованием передовых методов, лучших практик проведения внешнего муниципального финансового контроля, а также улучшение качества итоговых документов КСП.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова