



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярскa

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярскa «Развитие туризма в городе Красноярске»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярскa (далее – КСП), утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярскa, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), проведена экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярскa «Развитие туризма в городе Красноярске» (далее – Проект, Проект программы).

Результаты экспертизы Проекта программы:

I. Основания разработки Проекта программы

1.1. Проект разработан на основании распоряжения администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярскa» (далее – Распоряжение № 208-р), принятого в соответствии с Порядком № 153.

В соответствии с пояснительной запиской (далее – Пояснительная записка) и финансово-экономическим обоснованием (далее – ФЭО) к Проекту данная программа разработана в соответствии с п. 1.5 Протокола заседания Президиума Правительства Красноярского края от 05.02.2024 № 3зп. Указанный Протокол в составе материалов к Проекту отсутствует.

Вместе с тем, анализ Проекта показал, что мероприятия, которые запланированы в Проекте, ранее были включены и финансировались:

✓ до 2025 года - в рамках муниципальной программы (далее также - МП) «Развитие молодежной политики и туризма в городе Красноярске»¹ (подпрограмма «Создание условий для развития туризма на территории города Красноярскa»);

✓ в 2025 году – в рамках МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске»² (подпрограмма «Создание условий для развития туризма на территории города Красноярскa»).

¹ Утверждена постановлением администрации города от 14.11.2022 № 1005 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики и туризма в городе Красноярске» (в ред., действующей до 14.11.2024).

² Утверждена постановлением администрации города от 14.11.2022 № 994 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске».

При этом эффективность реализации МП «Развитие молодежной политики и туризма в городе Красноярске» за 2024 год была признана высокой, а оценка эффективности реализации МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» за 2025 год будет проводиться только в 2026 году³.

Таким образом, в рамках рассматриваемого Проекта не представлены документы (информация), подтверждающие соответствующие разделу I Порядка № 153⁴ основания для разработки самостоятельной МП.

В Пояснительной записке отсутствует обоснование необходимости принятия рассматриваемой МП, характеристика целей и задач, решаемых при её принятии, что не соответствует требованиям п.18.1 Порядка № 153.

1.2. Исходя из системного толкования норм бюджетного законодательства⁵ следует, что проекты МП подлежат утверждению (принятию) после принятия КГСД решения о бюджете города с соблюдением сроков, установленных ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ). Изложенное согласуется с позицией Министерства финансов РФ⁶, согласно которой «объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета».

Утверждение проекта МП до принятия решения о бюджете города делает «формальным» принятие решения о бюджете в части расходов на реализацию МП, «закрепляя» уже утвержденные МП расходы.

В силу ч. 2 ст. 179 БК РФ МП подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года. На момент внесения настоящего Проекта решение о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период не принято.

Кроме того, целевые статьи расходов бюджета для финансового обеспечения реализации МП фактически будут приняты правовым актом администрации города до утверждения таких статей решением о бюджете города.

II. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития туризма

С 2025 года основные приоритеты государственной политики Российской Федерации (далее также – РФ) установлены Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»; к их числу отнесены национальные цели – «Экологическое благополучие», «Устойчивая и динамичная экономика»,

³ Раздел III Порядка оценки эффективности реализации МП (утвержден постановлением администрации города от 03.03.2015 № 105(далее - Порядок № 105).

⁴ Согласно п. 9, 10 Порядка № 153 основанием для разработки муниципальной программы является перечень муниципальных программ, который формируется с учетом полномочий органов местного самоуправления в соответствующих сферах, а также исходя из: результатов проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ за отчетный период, применение которых регламентируется в соответствии с Порядком № 105; предложений о разработке МП, не реализуемой в текущем финансовом году ни в одной сфере реализации действующих муниципальных программ.

⁵ Ст. 172, 179, 184.2 БК РФ.

⁶ Письмо Минфина России от 12.12.2016 № 02-03-01/74434 «О разработке и утверждении муниципальных программ для составления местных бюджетов».

достижение которых характеризуется, в частности, целевыми показателями и задачами:

а) увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов,

б) увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

✓ на уровне РФ:

Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ об основах туризма). Данный закон распределяет полномочия в сфере туризма между органами государственной власти РФ и субъектов РФ, а также наделяет органы местного самоуправления правами по созданию благоприятных условий для развития туризма;

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года⁷;
национальный проект «Туризм и гостеприимство»;

План мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года⁸;

государственная программа РФ «Развитие туризма»⁹;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее ФЗ № 33-ФЗ).

✓ на уровне Красноярского края (далее также - край):

Закон края от 09.02.2023 № 5-1544 «О создании благоприятных условий для развития туризма в Красноярском крае»;

государственная программа края «Развитие туризма»¹⁰;

региональный проект края «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения»;

ведомственный проект края «Развитие туристской индустрии»;

Концепция развития туристской индустрии в Красноярском крае¹¹;

Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года¹².

✓ на уровне города Красноярска:

стратегия социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года¹³ (далее – Стратегия СЭР);

⁷ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р.

⁸ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2321-р.

⁹ Утверждена постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439.

¹⁰ Утверждена постановлением Правительства края от 27.02.2024 № 124-п.

¹¹ Одобрена распоряжением Правительства края от 27.12.2016 № 1174-р.

¹² Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

¹³ Утверждена решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42.

постановление администрации города от 29.11.2018 № 767 «Об одобрении Концепции развития туризма в городе Красноярске до 2030 года» (далее – Концепция развития туризма);

решение Красноярского городского Совета депутатов от 10.10.2017 № 20-245 «О реализации права органов городского самоуправления на создание условий для развития туризма»;

План мероприятий по реализации Стратегии СЭР¹⁴ (далее – План реализации Стратегии СЭР).

В соответствии с ч. 2 ст. 37 ФЗ № 33-ФЗ органы местного самоуправления имеют право на создание условий для развития туризма (что является полномочием, не отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления).

При этом ФЗ об основах туризма установлены полномочия органов государственной власти РФ в сфере туризма, полномочия органов государственной власти субъектов РФ по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах РФ и права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма¹⁵.

Проектом определена цель МП – «Повышение туристической привлекательности города Красноярска» и её задача – «Содействие созданию благоприятного климата для формирования и развития туризма на территории города Красноярска, включая информационное обеспечение туристского продукта для продвижения на Российском и зарубежных туристических рынках». При этом, из содержания Проекта программы неясно, как туристские продукты города будут продвигаться на российский и зарубежные туристические рынки.

ФЗ об основах туризма определил перечень прав органов местного самоуправления на создание благоприятных условий для развития туризма. При этом понятийно-терминологический аппарат не закрепляет такое понятие, как «..создание благоприятного климата для формирования и развития туризма..». Кроме того, ФЗ об основах туризма содержит закрытый перечень, в котором также не предусмотрены права органов местного самоуправления по «содействию созданию благоприятного климата». В связи с чем полагаем необходимым цель МП сформулировать исходя из содержания предоставленных прав.

Концепция развития туризма определяет цели, задачи, модели, принципы, приоритеты и механизмы развития туризма в городе, а также предусматривает, что социально-экономический эффект от её реализации заключается, в частности, в увеличении доходов населения, предприятий частного бизнеса, регионального и местного бюджетов, увеличение объема торговли, увеличение доходов городского

¹⁴ Утвержден постановлением администрации города Красноярска от 30.06.2020 № 501.

¹⁵ К таким правам ст. 3.3 ФЗ об основах туризма отнесены: реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма; содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи; организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне; участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне; содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований; разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.

бюджета, создание новых рабочих мест в городе, формирование положительного имиджа города Красноярска и др.

При этом Проект программы не содержит информации о решении задач, направленных на достижение вышеуказанного эффекта.

Таким образом, цель и задача Проекта не в полной мере соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и края в сфере развития туризма, а также законодательству.

III. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска

В Стратегии СЭР, а также Плате ее реализации в сфере развития туризма предусмотрено:

2 стратегические цели второго уровня¹⁶;

2 задачи¹⁷;

1 целевой индикатор (показатель)¹⁸.

Планом реализации Стратегии СЭР достижение обозначенных стратегических целей и решение задач Стратегии СЭР предполагается путем реализации 4-х мероприятий:

2 – из МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» (в данной программе с 2026 года мероприятия в сфере развития туризма исключены);

2 - в рамках Концепции развития туризма. Вместе с тем, эти мероприятия отсутствуют в самой Концепции развития туризма.

Таким образом, через финансовый инструмент реализации Стратегии СЭР - муниципальную программу - в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов будут реализованы только 2 мероприятия, включенные в План реализации Стратегии СЭР.

Сопоставление целевого индикатора и показателя результативности Проекта с документами стратегического планирования города приведено в следующей таблице.

¹⁶ «Сформировать позитивный имидж города и создать условия для роста инвестиционной и деловой привлекательности», «обеспечить пространственное развитие города, необходимое для комплексного развития городской среды, улучшения жилищных условий горожан».

¹⁷ «Укрепить позиции города как международного центра культуры, спорта и отдыха, в том числе обеспечить развитие туристическо-рекреационного кластера»; «сформировать новый архитектурно-градостроительный облик города».

¹⁸ Количество туристических услуг, оказываемых населению и гостям города.

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя результативности)	Ед.изм.	План реализации стратегии СЭР		Краткий вариант прогноза СЭР		Концепция развития туризма			Проект программы			
			2026	2030	2025	2030	2025	2027	2030	2026 год	2027 год	2028 год	2030 год
1	Количество туристических услуг, оказываемых населению и гостям города	ед.	77 400,0	79 400,0	х	х	х	х	х	х	х	х	х
2	Количество туристических поездок в город Красноярск	ед.	х	х	598 100	до 700 000	х	х	х	не менее 600 000	не менее 605 000	не менее 620 000	не менее 700 000
3	Доля пользователей, удовлетворённых качеством туристско-информационных услуг	%	х	х	х	х	х	х	х	не менее 98	не менее 98,5	не менее 99	не менее 100
4	Объём предоставленных платных услуг в туристско-рекреационной сфере	млн. руб.	х	х	4 434,3	4 898,2	4 434,3	4 659,3	4 898,2	х	х	х	х
5	Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Красноярске,	тыс. человек	х	х	х	х	459,6	483,0	507,6	х	х	х	х
6	Количество туристских прибытий в город Красноярск	человек	х	х	1 200 000	3 200 000	1 200 000	2 200 000	3 200 000	х	х	х	х

Только 1 целевой индикатор «Количество туристических поездок в город Красноярск» из краткого варианта прогноза СЭР¹⁹ нашел отражение в Проекте программы, но с иным значением в 2030 году:

«не менее 700 000» в Проекте программы;

«до 700 000» в кратком варианте прогноза СЭР.

При этом, согласно п. 2 Порядка № 153 документом стратегического планирования, обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии СЭР, является именно муниципальная программа.

Материалы к Проекту программы не предусматривают получение эффекта от поступлений в бюджет через систему налогов субъектов турбизнеса, увеличением объема торговли от прироста туристского потока в результате реализации мероприятий Концепции развития туризма²⁰.

Учитывая изложенное, непонятно, каким образом будут достигаться цели и задачи стратегических документов города в сфере развития туризма, учитывая, что целевые индикаторы (показатели) Плана реализации стратегии СЭР, краткого варианта прогноза СЭР и Концепции развития туризма не включены в Проект программы.

Проект не содержит направлений развития ключевых видов туризма, приносящих основной доход от туристской деятельности, которые предусмотрены Концепцией развития туризма (раздел II)²¹.

Согласно сведениям раздела IV Концепции развития туризма, она призвана обеспечить координацию политики развития туризма с другими направлениями развития города. При этом участником сферы развития туризма, в частности, в части привлечения внебюджетных средств и направления их на реализацию проектных мероприятий, а также осуществление благоустройства зон, привлекательных для туристов, определена администрация города Красноярска, которая не включена в состав соисполнителей Проекта программы.

¹⁹ Прогноз социально-экономического развития городского округа город Красноярск на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (краткий вариант) (далее - краткий вариант прогноза СЭР).

²⁰ Экономический эффект от реализации мероприятий согласно разделу VII Концепции развития туризма.

²¹ Деловой туризм; активный и экологический туризм на базе уникальных рекреационных и инфраструктурных ресурсов территории; культурно-познавательный туризм (посещение музеев, памятников истории и культуры); гастрономический туризм.

Пояснительная записка и ФЭО к Проекту программы не учитывают привлечение в сферу развития туризма в городе Красноярске частных инвестиций, средств вышестоящих бюджетов, внебюджетных источников, развитие механизма муниципально-частного партнерства в форме концессионного соглашения.

Согласно разделу VI Концепции развития туризма, реализацию её мероприятий предлагается разбить на три этапа. При этом мероприятия Проекта программы не предусматривают этапы реализации мероприятий, обозначенные в Концепции развития туризма, в частности:

«1-й этап является наиболее важным, поскольку успех последующих этапов зависит от выполнения работ в рамках 1-го этапа, - адаптация существующих и создание новых правовых мер и институциональных механизмов.

Данный этап также является первой стадией развития, в течение которой желательно подготовить все системные проекты и инициировать их реализацию, стимулировать разработку других (малых) туристских проектов, инвестировать в общую инфраструктуру и человеческие ресурсы, определить и внедрить систему маркетинга, брендинга городского туризма и иные сопутствующие виды деятельности, а также принять меры, направленные на получение быстрых результатов. Срок - до 2027 года;

2-й этап является продолжением развития. С точки зрения инвестирования рекомендуется выполнение основных строительных работ, в частности мест размещения и объектов туристской инфраструктуры в рамках развития городских туристских проектов, в том числе проектов с низким уровнем риска. Во время этого этапа важно продолжение развития инфраструктуры, укрепления потенциала человеческих ресурсов и выполнения различных работ в области маркетинга. Срок - 2027 - 2030 годы».

В качестве результатов реализации Проекта программы предусмотрено увеличение туристических поездок в город Красноярск и посещений туристских маршрутов. При этом не предусмотрено проведение комплекса мероприятий по обеспечению экологической безопасности, в частности сбор и утилизация твердых бытовых отходов.

В рамках реализации мероприятий по развитию сферы туризма в городе не предполагается увеличение количества самозанятых лиц в туристическом бизнесе (гиды, инструкторы, экскурсоводы), совершенствование образовательного процесса (гиды со знанием иностранных языков). Также не предполагается внедрение цифровых технологий в сфере развития туризма, например, таких как разработка мультимедийных приложений для туристических объектов, сервисов онлайн построения туристских маршрутов, сервисов аудиогидов.

Ни одним документом стратегического планирования города не предусмотрено развития такого вида туризма как детский туризм.

Кроме того, в Проект программы не включен ни один из общих и дополнительных индикаторов, содержащихся в Концепции развития туризма (отражены в приложении 1 к заключению). Указанные индикаторы в Концепции развития туризма предусмотрены в отсутствии числовых значений.

С 2024 года в соответствии с главой 33.1 Налогового кодекса РФ на территориях муниципальных образований может быть установлен туристический

налог. Нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками. Однако, материалы к Проекту не содержат информации об установлении туристического налога на территории городского округа город Красноярск²².

IV. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Согласно паспорту Проекта программы ответственный исполнитель – главное управление по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска (далее – Красспорт), соисполнители по программе отсутствуют.

Наименование ответственного исполнителя программы и наименование Проекта программы соответствуют Распоряжению № 208-р.

Наименование разделов паспорта Проекта программы и разделов подпрограммы соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

Структура Проекта программы представлена на следующей схеме:



МП предлагается утвердить в составе 1 подпрограммы, в рамках которой планируется реализация 3-х мероприятий.

По сравнению с действующей редакцией МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» количество мероприятий сократилось на 1 единицу – не предусмотрено мероприятие «Организация туристско-рекреационных зон на территории Красноярского края», которое в 2025 году реализуется с участием средств краевого бюджета и бюджета города.

²² На момент проведения экспертизы Проекта программы проект нормативного правового акта об установлении туристического налога в адрес КСП не поступал.

V. Анализ финансового обеспечения Проекта программы

Объем финансовых средств на реализацию Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрен в размере 202,1 млн. рублей за счет средств бюджета города, в том числе:

2026 год – 57,4 млн. рублей или 28,4% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию МП;

2027 год – 132,4 млн. рублей или 65,5% от общего объема бюджетных ассигнований;

2028 год – 12,3 млн. рублей или 6,1% от общего объема бюджетных ассигнований.

Бюджетный прогноз города²³ не содержит показателей финансового обеспечения рассматриваемого Проекта, а на период 2026-2029 годов включает показатели финансового обеспечения МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске».

По сравнению с мероприятиями в сфере туризма, предусмотренными действующей редакцией МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске», общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период сокращен на 57,4 млн. рублей или на 22,1%. Объем расходов на 2026 год, по сравнению с расходами 2025 года, уменьшается на 12,9 млн. рублей (на 18,4%); по сравнению с 2026 годом действующей МП уменьшается на 69,7 млн. рублей или на 54,9%.

Информация об объемах финансирования Проекта в разрезе мероприятий МП (в сравнении с объемами финансирования действующей редакции МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» в сфере туризма) представлена в приложении 2 к заключению.

Наибольший удельный вес расходов (81,7%) Проекта программы приходится на мероприятие 1.3 «Создание и укрепление материально-технической базы» – 165,0 млн. рублей. Согласно п. 4 раздела VI Проекта данное мероприятие предусматривает расходы капитального характера: строительство, приобретение санитарных узлов (туалетов) на территории города, в том числе адаптированных для лиц с ограниченными возможностями, маломобильных групп населения, включая благоустройство к ним прилегающей территории; развитие туристской навигации к объектам показа, расположенных на территории города, включая проектирование, изготовление, доставку и установку указателей туристской навигации; обеспечение работы визит-центров на основных протокольных маршрутах.

При этом, в приложении 1 к Проекту в числе ожидаемых результатов реализации данного мероприятия отражено также приобретение (строительство) главного визит центра ТИЦ Красноярска. Однако в п. 4 раздела VI Проекта программы характеристика мероприятия 1.3 не предусматривает в рамках его реализации приобретение (строительство) такого объекта.

В составе материалов к Проекту также не представлено Приложение, содержащее «Перечень объектов муниципальной собственности, финансовое

²³ Постановление администрации города от 25.01.2023 № 40 «Об утверждении бюджетного прогноза города Красноярска на 2023 - 2029 годы» (далее - Бюджетный прогноз города).

обеспечение которых планируется осуществить за счет бюджетных инвестиций, за счет субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, на очередной год (за счет всех источников финансирования)».

В рамках мероприятия 1.1 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений» планируется предоставление субсидии МБУ «Красноярский Туристский Информационный Центр» (далее - МБУ «КТИЦ») на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (35,2 млн. рублей или 17,4% объема МП). Мероприятием предусмотрены расходы на содержание МБУ «КТИЦ» и другие расходы, связанные с материально-техническим сопровождением туристско-информационных услуг; обеспечение функционирования туристского портала welcomekrsk.ru и его социальных сетей; издание и распространение рекламно-информационных материалов о туристских возможностях для гостей и жителей города; создание и изготовление сувенирной продукции с фирменной символикой.

Мероприятие 1.2 «Формирование и развитие комплекса туристско-экскурсионных продуктов» (1,9 млн. рублей или 10,9% объема МП) предполагает расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «КТИЦ» в части оказания туристско-информационных услуг, в том числе формирование туристско-экскурсионных продуктов, проведение бесплатных экскурсий для граждан, экскурсионное сопровождение различного рода мероприятий и др.

Проектом предусмотрен перечень объектов, планируемых к реализации в 2026-2027 годах в рамках подготовки к 400-летию города Красноярска, на общую сумму 165,0 млн. рублей. Информация об объемах финансирования Проекта в рамках подготовки к 400-летию города Красноярска представлена в приложении 3 к настоящему заключению.

Проектом программы, в основном, сохранены направления расходования средств, предусмотренные на развитие туризма в действующей редакции МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске».

Таким образом, несмотря на то, что вопросы развития туризма на сегодняшний день являются одними из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации, края и социально-экономического развития города, а МП «Развитие туризма в городе Красноярске» сформирована в качестве самостоятельной муниципальной программы, объем средств, выделяемых из бюджета города на осуществление расходов в сфере развития туризма в городе Красноярске на 2026 год и в целом на период 2026-2028 годов, сокращен.

VI. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы

6.1. Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач в рамках подпрограмм МП являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы (соответственно).

В Проект включены 1 целевой индикатор и 1 показатель результативности, которые сформированы со значениями, имеющими абсолютную (ед.) и относительную величины (%).

Сравнительный анализ значений целевого индикатора и показателя результативности МП (по сравнению с действующей редакцией МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске») представлен в приложении 4 к заключению.

По сравнению с действующей редакцией МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» целевой индикатор 6 «Доля пользователей, удовлетворенных качеством туристско-информационных услуг, от общего числа опрошенных» в Проекте определён на 2026-2030 годы в качестве показателя результативности 1 «Доля пользователей, удовлетворённых качеством туристско-информационных услуг».

По целевому индикатору и показателю результативности, предусмотренным в Проекте программы, к 2028 году запланирована положительная динамика.

6.2. В соответствии с требованиями Порядка № 153 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике их измерения и (или) расчета, утверждённой ответственным исполнителем муниципальной программы.

В разделе IV Проекта содержится информация о методике измерения и (или) расчета целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы (далее - Методика расчета показателей), утвержденной приказом руководителя Красспорта от 30.09.2025 № 166.

На момент проведения экспертизы Проекта названная Методика расчета показателей размещена на официальном сайте администрации города.

Источник информации в части определения значения целевого индикатора «Количество туристических поездок в город Красноярск», указанный в приложении 3 к Проекту программы, не соответствует данным Методики расчета показателей: согласно Проекту показатель рассчитывается на основании сведений формы статистической отчетности № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения», тогда как согласно Методике он рассчитывается на основании информации, полученной от департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города на основании запроса.

6.3. Согласно требованиям Порядка № 153 по каждому показателю результативности приводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами Стратегии СЭР. Суммарное значение весовых критериев по показателям результативности в муниципальной программе должно равняться единице. В МП предусмотрен 1 показатель результативности, значение его весового критерия равно «1».

6.4. Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателя, определенного для оценки решения задач Проекта, показал наличие взаимосвязи между ними (приложение 5 к заключению).

VII. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. Объем финансовых средств на реализацию Проекта программы в трехлетнем периоде 2026-2028 годов предусмотрен в размере 202,1 млн. рублей за счет средств бюджета города.

По сравнению с мероприятиями в сфере туризма, предусмотренными действующей редакцией МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске», общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период сокращен на 57,4 млн. рублей или на 22,1%.

2. В рамках рассматриваемого Проекта не представлены документы (информация), подтверждающие соответствующие разделу I Порядка № 153 основания для разработки самостоятельной МП.

3. В Пояснительной записке отсутствует обоснование необходимости принятия рассматриваемой МП, характеристика целей и задач, решаемых при её принятии, что не соответствует требованиям п.18.1 Порядка № 153.

4. Цель и задача Проекта не в полной мере соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и края в сфере развития туризма, а также законодательству.

5. Содержание Проекта программы не в полной мере учитывает положения Концепции развития туризма.

6. Целевой индикатор и показатель результативности Проекта не увязаны с документами стратегического планирования и нормативными правовыми актами города в сфере развития туризма.

Предложения:

при рассмотрении Проекта предлагаем учесть изложенное в настоящем заключении;

ответственному исполнителю Проекта программы доработать Проект в целях его соответствия законодательству и документам стратегического планирования.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

О.И. Хандошко